

特 载

全力谋划打造四大千亿级临港产业集群 奋力夺取现代化工业新城区建设更大胜利

——中共北海市铁山港区第五届委员会第五次全体会议报告

中共北海市铁山港区委书记 余兴国

2020年3月25日

这次区委全会的主要任务是,深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九届四中全会精神,全面落实中央、自治区经济工作会议以及自治区党委十一届七次全会、市委十一届九次全会的决策部署,回顾总结区委五届四次全会以来的工作,分析当前形势,安排部署2020年重点任务,动员全区党员和干部群众,担当新使命,展现新作为,竭力完成“十三五”规划目标任务和全面建成小康社会的庄严承诺,全力谋划打造四大千亿级临港产业集群,奋力夺取现代化工业新城区建设更大胜利。

现在,我代表区委常委会向全会作报告,请予审议。

一、区委五届四次全会以来的工作

2019年,在自治区党委、市委的坚强领导下,区委团结带领全区党员和干部群众,深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,全面落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会以及习近平总书记视察广西及北海重要讲话精神,以庆祝新中国成立70周年为统领,以解放思想、激励担当、推动高质量发展为主线,以招商引资、项目建设、新城建设为主攻方向,坚持开局就是决战、起步就要冲刺,在脱贫攻坚、乡村振兴、生态环保等领域集中攻坚,在补齐农村人居环境和公共服务短板上加快脚步,在破解征地搬迁、营商环境、社会治理等焦点热点问题上狠下功夫,在干事创业中锤炼了干部队伍,凝聚了全区上下奋发有为的精神状态,实现了思想再解放、发展大突破、党建新加强,有力推动我区在高质量发展道路上迈出了坚实步伐。全年地区生产总值增长9.1%、增速居全市第一,规模以上工业增加值增长9.9%,财政收入49.41亿元、增长8.34%,固定资产投资增长37%。经济社会发展保持稳中向好、稳中快进的良好态势。

(一)坚持初心使命、深学笃行,理论武装深化强化,主题教育走深走实。坚定不移把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为头等大事和首要政治任务,认真贯彻落实习近平总书记

视察广西及北海的重要讲话精神,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。全面加强新时代宣传思想工作,强化意识形态阵地建设管理,开展意识形态专项督查和政治巡察,积极防范化解意识形态领域重大风险,累计创建“无邪教村(社区)”28个。深化精神文明创建活动,全市农村精神文明建设现场推进会在我区召开。区委常委班子以上率下、示范带动,扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,组织开展集中学习和专题研讨活动,深入推进“8+1+3”专项整治,广大党员干部知信行合一能力得到有效提升,信仰之基更加牢固、精神之钙更加充足,为党分忧、为国奉献、为民造福的责任感进一步增强,一批群众生产生活面临的难点、痛点、堵点问题得到有效解决,形成了推动铁山港高质量发展的强大正能量。我区超常“加速度”推进川化硫酸钾项目的经验做法被市委主题教育办选树为正面典型推广。

(二)坚持解放思想、实干担当,招商引资捷报频传,产业发展热火朝天。坚持把招商引资和项目建设作为推动高质量发展的主抓手,深入推进“解放思想、改革创新、扩大开放、担当实干,推动经济社会高质量发展”大讨论活动,激发干事创业热情。成立7个招商工作组,区四家班子领导挂帅出征,围绕“产业树”精准招商。全年累计签约项目48个,总投资974.55亿元。纳入自治区统筹推进重点项目5个,列入自治区“双百双新”重大产业项目12个。成立7个片区征地搬迁工作组,全面落实和推动项目建设,累计移交净地9741亩、搬迁213户。信义玻璃项目首条生产线点火试产,太阳纸业、川化硫酸钾等一批重点项目开工建设。全年完成规模以上工业总产值886.63亿元,在全市占比50%。铁山港(临海)工业区获批为自治区级经济技术开发区。

(三)坚持因地制宜、科学布局,新城建设有条不紊,城乡统筹步伐加快。紧紧抓住北海加快市城区连片发展的契机,全力推动南珠新城建设。修编完成工业区综合服务组团建设规划,编制完成营盘青山头片区滨江组团规划设计。重点推进行政中心等片区土地收储,完成清场并移交净地1174.95亩。向海大道铁山港段改建工程扎实推进。工业区人民医院、区实验学校 and 幼儿园动工建设,区中医院、人才培训中心等项目前期工作扎实推进。进一步加大新城建设资金筹措力度,积极争取上级财政资金支持 and 银行机构提供融资支持,有序引导社会资本参与建设。南康特色小镇建设规划通过自治区评审,营盘镇白龙村入选中国传统村落名录,兴港镇、南康镇上榜全国综合实力千强镇,在广西34个人围榜单中分别排名第一和第四。扎实推进向海大道至白龙珍珠城二级公路改建工程,动工建设南康至福成公路改扩建工程。

(四)坚持精准发力、产业富民,脱贫攻坚决战决胜,乡村振兴提质增效。统筹财政资金1亿多元,打好产业扶贫、基础设施建设、村集体经济组合拳。扶持1981户贫困户发展特色产业,“5+2”产业覆盖率达98.01%,我区产业扶贫典型经验在自治区现场推进会上推介。建立广西首家重度残疾人集中托养扶贫示范基地,打造自治区巾帼脱贫基地2个,我区获评“四好农村路”自治区示范县区。全区村级集体经济年收入平均达11万元以上,最高收入46.49万元。全年减贫681户2645人,贫困发生率下降到0.21%,脱贫攻坚取得决定性进展。加快发展现代特色农业,累计创建自治区级示范区2个,建立农业创业孵化基地2个。投入1000多万元扶持发展壮大南珠产业,成功举办北海南珠节暨国际珍珠展“璀璨南珠·活力铁山港”系列活动。广西创新驱动海洋牧场智能服务示范基地落户我区,深水抗风浪养殖模式在自治区渔业发展现场推进会上推介。投入3600多万元加快乡村旅游建设,营盘白龙珍珠城获评国家AAA级旅游景区。

(五)坚持共建共享、利民惠民,社会事业提标扩面,民生答卷亮眼暖心。全年民生领域投入8.6亿元,占一般预算支出八成以上。大力推进教育高质量发展,累计建成公办幼儿园5所,44所义务教育学校办学条件达全面改薄“20条底线”要求。高质量推进文化惠民工程,农家书屋实现行政

村全覆盖,《白龙湾不倦的歌谣》获评自治区群众文艺会演舞蹈类二等奖,“南康卖鸡调”获评自治区“全民终身学习周品牌项目”。积极解决拖欠农民工工资问题,对一家失信企业实施联合惩戒。建成镇级就业社保服务中心 1 个、村级综合服务中心 37 个,公共就业服务实现全覆盖。全面启动城市公立医院综合改革,营盘卫生院公卫楼建成投用,疾控中心项目加紧推进,实现村卫生室覆盖率、乡村医生配备率、家庭医生签约率“三个百分百”。扎实开展城镇脱困解困工作,精准兜底保障城乡困难群体。加强和创新社会治理,全面完成信访基础设施标准化规范化建设,我区被推荐为全国信访工作“三无”县区,人民调解工作经验在自治区“枫桥经验”现场会上推广。全面加强社会治安防控体系建设,刑事发案率全市最低,群众安全感满意度连续 8 年稳步上升,位居广西县区前列。

(六)坚持生态优先、绿色发展,污染防治势头不减,生态环境持续改善。坚持走绿色发展道路,集中力量打好蓝天保卫战,扎实开展清水行动、净土行动,生态环境质量稳中向好。近岸海域环境质量保持优良,空气优良率达 96.33%,大气污染防治“百日攻坚”各项考核指标排名全市前列。持续抓好中央、自治区环保督察反馈问题整改,启动工业区固废填埋场、污水管网建设。严格落实“河长制”,强化水环境保护和重点流域治理。加强集中式饮用水源保护区整治,推进南康镇污水收集系统工程建设。开展违建别墅问题清查整治专项行动,严厉打击非法采砂等违法行为。深入推进农村环境综合整治,实施村屯绿化景观提升工程,建设一批“绿美乡村”、设施完善型村庄、精品示范型村庄,完成 8 个市级生态村创建工作。

(七)坚持深化改革、扩大开放,营商环境全面优化,发展活力不断增强。统筹推进并全面完成 32 项年度重点改革任务,出台 25 个重要改革方案。稳妥有序完成党政机构改革任务。成立区级农村产权流转交易中心,新增镇级农合联 1 个、股份经济合作社 17 个。深入开展“优化营商环境攻坚突破年”活动,在自治区优化营商环境百日攻坚行动综合排名中,我区名列广西县区第三名。大力推进政务服务“简易办”改革,实现企业开办“1 个工作日办结”目标,网上审批率达 93.94%。成立项目落实办,严格落实重点项目跟踪服务责任人考核,为企业提供“一站式”“保姆式”服务。开展“护航民营企业”活动助力民营经济健康发展,我区被定为自治区民营经济示范创建区。积极做好开放“大文章”,加快完善园区基础设施,铁山港 1—4 号泊位铁路即将建成,中石化铁路专用线开通运营。加强外引内联,广借外力牵线搭桥,推动落实川桂合作项目、太阳纸业等一批投资超百亿元项目落地建设。

(八)坚持党要管党、从严治党,主体责任落深落细,党的建设全面加强。坚持把党的政治建设摆在首位,开展全面从严治党政治责任“书记点题谈”活动,专门听取区人大常委会、政府、政协、法院、检察院党组工作汇报,加强党的全面领导。建立党组织书记落实管党治党主体责任清单,实现区镇村三级“联述联评联考”全覆盖。实施区管“一把手”素质能力提升工程。出台关心关爱干部人才系列措施,提拔重用担当作为好干部 39 名。认真贯彻落实党支部工作条例,建立自然村党组织 119 个。推行“基层党建+农村警务+N”治理模式,排查整顿软弱涣散村 16 个,扎实推进扫黑除恶专项斗争,打掉涉恶团伙 2 个。深入开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理,开展违规使用公务油卡和“私车公养”专项整治。增强政治监督,深化运用监督执纪“四种形态”处理党员干部 167 人次。深化政治巡察,本届区委巡察覆盖率达 76.4%。扎实做好中央脱贫攻坚专项巡视、自治区党委巡视我区反馈问题的整改。落实中央八项规定精神成果巩固拓展。深入开展形式主义、官僚主义突出问题专项整治,推进基层减负各项举措进一步落地落实。

一年来,区委总揽全局、协调各方,全力支持人大、政府、政协和监察委、法院、检察院依法履

职、开展工作。全面加强党的民族、宗教、侨务、老干部工作,巩固和发展最广泛的爱国统一战线。充分发挥工青妇、工商联等群团组织的桥梁纽带作用,支持人民武装深化改革和正规化建设。区人民法院民事审判庭妇女儿童维权岗获评全国巾帼建功先进集体,区工商联先后获评全国和广西“五好”县级工商联。全区凝心聚力、团结奋进的政治局面持续巩固。

一年来,全区上下积极应对经济下行压力,勇于担当各项繁重艰巨的工作任务,各级领导干部身先士卒、带头垂范,广大党员干部践行初心加油干、沉下身心抓落实,为全区高质量发展做出了突出贡献。盘点一年来的收获,有以下三条宝贵经验值得总结和发扬:一是通过破除不想为、不敢为思想,进一步营造干事创业的良好氛围。我们始终坚持实干担当主动作为,全区上下精诚团结、砥砺前行,展现出高昂的斗志和饱满的精神状态,有力推动了招商引资、项目建设、营商环境等工作取得明显突破。二是通过破除官本位、等靠要思想,进一步健全便捷高效的服务体系。我们始终坚持把解放思想贯穿抓落实全过程,保持眼睛向下、脚步向下,打出一系列改作风提效率优服务的“组合拳”,持续推进政务服务体系提速增效,打造最优营商环境,“铁山港速度”获得了上级点赞和广大企业家认可。三是通过破除前怕狼、后怕虎思想,进一步强化一抓到底的坚韧定力。我们始终坚持以执行力建设为引领,咬住目标、铆足干劲、持之以恒,不以事艰而不为、不以任重而畏缩,用实际行动诠释了铁山港“铁”的精神,一些制约发展的突出问题得以解决,一些群众期盼已久的心愿得以实现。

春华秋实,岁物丰成。2019年亮眼成绩单的背后,是异常艰辛的付出与努力。但唯其艰难,才更显勇毅;唯其笃行,才弥足珍贵。我们深知,前进道路上还有不少困难和挑战,比如:产业发展层次不高、结构不优,引领高质量发展的新动能培育仍需加强;开放合作平台缺乏,对外交流合作领域还不够宽广,营商环境还有较大改善提升空间;脱贫攻坚、民生保障等任务依然艰巨,基本公共服务还存在薄弱环节;高层次人才明显不足,一些干部专业素养、专业能力有所欠缺,形式主义官僚主义问题仍不同程度存在,党的建设还需进一步加强,等等。我们一定直面问题,采取针对性措施,切实加以解决。

二、深入贯彻落实党的十九届四中全会精神,全面提高治理能力和水平

党的十九届四中全会是我们党站在“两个一百年”奋斗目标历史交会点上召开的一次十分重要的会议。深入学习贯彻党的十九届四中全会精神,是当前和今后一个时期全党全国的重要政治任务。自治区党委十一届七次全会、市委十一届九次全会为我们贯彻中央《决定》提供了重要遵循。全区上下必须深入学习、深刻领会、全面贯彻全会精神,坚定推动党中央重大决策部署和自治区党委、市委工作部署在铁山港区落地生根。

这次提交全会审议的《实施意见》,对全面提升我区治理能力水平作出全面部署。全会审议通过后,我们要认真抓好贯彻落实,扎实做好加强制度创新和治理能力建设,把制度优势转化为推动铁山港发展的治理效能。

(一)提高政治站位,深刻认识重大意义。党的十九届四中全会专题研究国家制度和国家治理问题并作出决定,这是从政治上、全局上、战略上的全面考量,是应对百年未有之大变局的战略之举,是开启“中国之治”新境界的铿锵之音,是实现中华民族伟大复兴中国梦的长远之策,充分体现了以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩的战略眼光和强烈的历史担当。全区上下要从政治和战略高度,深刻领会坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化是实现“两个一百年”奋斗目标的重大任务,是把新时代改革开放推向前进的根本要求,是应对风险挑战、赢得主动的有力保证。

(二)保持政治定力,推动制度刚性落实。要切实把制度自信转化为政治自觉,把做到“两个维护”融入党内各项制度,始终做政治上的明白人,增强政治敏锐性和政治鉴别力。要切实把制度优势转化为治理效能,全面落实党中央关于国家制度和治理体系、治理能力建设新部署新要求,在坚持和巩固上下功夫,在完善和发展上出实招,在遵守和执行上见成效,确保制度时时生威、处处有效。要切实把制度意识转化为执行能力,带头维护制度权威,严格按法规制度办事,增强战略谋划力和战术执行力,力争多出制度成果,多见基层治理效应,推动各项工作在制度轨道上有序开展,确保党中央重大决策部署和自治区党委、市委、区委重大工作安排都按照制度要求落到实处。

(三)强化政治责任,提升基层治理能力。全面贯彻党的十九届四中全会精神,提高基层治理能力水平,必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,紧紧围绕“十三个坚持和完善”,着力固根基、扬优势、补短板、强弱项,在系统治理、依法治理、综合治理、源头治理能力上不断实现新提升。要坚决做到“两个维护”,落实和完善党的领导制度体系,坚决落实维护党中央权威和集中统一领导的制度,坚决执行党的全面领导制度,坚决贯彻全面从严治党制度。要强化党的创新理论武装,深化对习近平总书记关于国家制度和治理体系、治理能力重要论述的学习领会,常态化学习贯彻习近平总书记视察广西及北海的重要讲话精神,把学习成效转化为治理实效。要深入践行新发展理念,切实在健全铁山港区经济社会发展急需的制度上下功夫,为高质量发展注入强劲动力。要践行以人民为中心的发展思想,切实在健全完善满足人民对美好生活新期待必备的制度上下功夫,不断增强群众获得感、幸福感、安全感。要始终坚持改革创新,把功夫和精力花在畅通堵点、理顺体制机制上,用创新的办法解决治理中的新问题,用绣花的功夫补齐治理短板,用制度治本的方式巩固治理成果,不断增强治理的针对性、精准性、有效性。

三、锚定目标,决胜高水平全面建成小康社会,奋力夺取现代化工业新城区更大胜利

2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年,做好今年的工作,意义重大。必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实中央、自治区党委、市委决策部署,正确看待当前经济发展新特点新态势,牢牢把握西部陆海新通道战略地位日益凸显、自治区“双百双新”重大战略工程实施、北海加快融入北部湾城市群建设等一系列交会机遇,坚持在广西产业发展大格局中找准位置,在北海发展全局中对标使命,以自强不息、蓬勃向上,逢山开路、遇水搭桥的精气神,持之以恒查找发展的差距,进一步补齐发展短板,努力形成铁山港向海经济蹄疾步稳、纵深推进的局面。必须深入践行新发展理念,对标全面建成小康社会必须完成的硬任务,保持不胜不休的决战态势,只争朝夕,不负韶华,深入实施乡村振兴战略,坚决打赢三大攻坚战,大力提升基层治理能力水平,确保“十三五”规划圆满收官、高水平全面建成小康社会。必须坚持高标准高水平规划引领,进一步谋划完善工业区产业布局,做深做细做实“十四五”规划编制相关工作,加强与自治区、北海市有关部门沟通对接,争取有更多重大事项、重大项目纳入上级“十四五”规划盘子。必须坚持推动高质量发展,牢固树立以产业项目为中心的思想,主动承担起北海经济发展“主战场”、北海工业发展“顶梁柱”重任,按照“四三二一”总体工作思路,集中精力抓招商、推项目、强产业、增动能、补短板,加快南珠新城建设,全力谋划打造四大千亿级临港产业集群,奋力夺取现代化工业新城区建设更大胜利。

2020年的主要预期目标是:地区生产总值增长8%,财政收入剔除不可比因素增长5%,规模以上工业总产值增长13%,固定资产投资增长120%以上,城镇居民可支配收入增长7%,农村居民人均可支配收入增长7%。

围绕上述总体思路和目标任务,对照全面小康短板和不足,重点要抓好以下几方面工作:

(一)全面推进“四三二一”工作思路,奋力打造千亿级临港产业集群。坚持大方向、大布局,加强工业区产业布局规划调整的前瞻性和执行规划的定力,融入生态发展理念,朝着未来 10—20 年发展目标,同步编制完善工业区发展规划和控规。紧紧围绕谋划打造四大千亿元产业、实施三大会战、突出招商引资和征地清场“双超”主线、开展营商环境优化再提升专项行动,坚持大干快上,把铁山港区建设成为北海的重大工业基地。

——打造“四大千亿元产业”,更多集聚发展动能。落实自治区“实施龙头企业培育计划”,谋划打造石化、临港新材料、玻璃、林纸四大千亿元产业园,引领带动海洋装备、港航物流、加工贸易、表面处理四大百亿元产业发展。科学合理安排八大产业发展空间,推动形成相对独立的产业发展组团。

打造千亿元石油化工产业。以北海炼化龙头,推动化工新材料、LNG、LPG 深加工等投资超 500 亿项目落地,建设精细化工高质量发展产业园,打造石化产业基地。以三聚环保等项目为重点,建设全国最大的生物柴油生产基地。力争川化硫酸钾等项目尽快建成投产,推进北海炼化结构调整、LNG 项目二期、精细化工生产基地等项目加快建设,力促汉邦脲醛树脂等项目年内尽快开工建设。推动规划建设铁山港 30 万吨液体化工码头及配套航道。

打造千亿元临港新材料产业。以北部湾新材料为龙头,不断完善临港新材料产业链结构,建成一批具有较强带动力新材料骨干企业,打造临港新材料制品基地。重点推进新材料标准厂房及深加工等项目建设,加快推进新材料填平补齐精品、亚王储能材料深加工等一批项目建设。谋划建设不锈钢交易中心,推动临港新材料产业发展壮大。

打造千亿元玻璃产业。依托信义玻璃项目,加快建设玻璃深加工产业园。重点推进信义玻璃项目一期建设,确保 5 条生产线年内点火。加快信义太阳能光伏玻璃、信合节能玻璃等项目建设,引进落地纯碱光伏组件、建筑节能玻璃、电子玻璃深加工等项目,丰富多类型玻璃制造业。

打造千亿元林纸产业。重点推进斯道拉恩二期、太阳纸业等项目建设。积极推进山东熙来变性淀粉、银泉过氧化氢等七个配套项目建设,推动发展制浆造纸及配套深加工相结合的产业集群,力争早日建成全球规模最大的林浆纸一体化产业园。

——实施“三大会战”,更高提升发展质效。坚持以项目建设为抓手,大力实施“三大会战”,推动产城融合高质量发展。

实施产业项目落地建设大会战。落实自治区“产业发展攻坚年行动”和市委“重大项目落地建设投产助推行动”,推动形成项目建设热火朝天、处处是工地的局面。建立一个产业项目、一名处级领导、一个责任单位、一个责任干部、一抓项目到底“五个一”服务项目机制,实行“一张表”责任制和一跟到底、挂图作战制,集中力量推进 37 个重点项目建设,争取年内开工建设 23 个项目。尽快策划申报“双百双新”项目,抓紧推进已开工的“双百”项目,推动开金北燃等已签约项目落地建设。加快建设表面处理中心项目二期、恒利源电子线路板等一批产业项目。全力推动香港众诚、金山化工、东方希望、金鹰高档纸等在谈项目落地建设。

实施园区基础设施和环境提升大会战。优化园区国土空间总体布局,统筹谋划工业区扩园。委托专业机构编制完善工业区铁路、管廊、管线、电力、供热、传送带等专项规划。实施园区道路畅通工程、绿化亮化提升工程,加快新建排污口建设。开工建设滨海大道(港口段)工程项目一期。加快铁路专用线、铁路支线建设,力促 1—4 号泊位专用线早日建成通车。加快建成铁山港航道三期工程,推进铁山港 7—10 号泊位建设,力争年内开工建设铁山港 30 万吨级进港航道工程。积极

推进北暮作业区 3—4 号泊位口岸扩大开放。进一步完善铁山港联检设施、危险品泊位建设。

实施铁山港产业新城(南珠新城)建设大会战。加快完成工业区综合服务组团建设规划调整和行政中心片区规划调整。启动新城基础设施建设,组织实施一批地产项目。重点谋划建设一批市政基础设施、一家综合性医院、一条商业街、一家以上星级酒店、一个以上住宅小区、征下一个片区、改造一所学校等“七个一”工程。规划推进南珠湾新城一期、南珠海港城建设,加紧营盘中心渔港建设,打造“一湾三岛一渔港”。坚持“文旅+康养+娱乐+酒店+产业融合+N”模式,引进并兴建商住购物、金融、教育、文体、医疗康养等项目,形成产业发达、宜居宜业、产港城相融合的新城区。加快推进南康特色小镇核心区项目建设,推动城镇品质更上新台阶。

——围绕“两条主线”,更好服务项目建设。坚持征地搬迁和招商引资双线并进,切实保障项目用地,不断扩大有效投资。

实现招商引资超千亿元。落实市委“招商引资持续发力行动”,优化组建意向项目洽谈、石化及林纸产业链招商、不锈钢及玻璃产业链招商等三个招商工作组,由处级领导带队精准招商。借助各地商会资源牵线搭桥,完善招引项目进调评估机制,推动实现由“拉大网”招商转变为靶向招商、由以干部为主招商转变为借力社会资源并重招商、由注重招商引资数量向招商引资质量转变三个转变。大力推行产业集群配套型、补缺扶弱强链型、关联企业集聚型招商,着力引进一批龙头企业、配套企业、补链条企业,提升项目储备量和产业整体实力。强化重点项目履约率、开工率和资金到位率的考核,确保招到的项目都能落地建设。力争 2020 年签约项目 50 个以上,总投资 1000 亿元以上。

实现征地清场超万亩。创新征地搬迁领导体制和工作机制,推广“一二三四五”工作法,着力建强一支队伍,强化工作和廉政两项纪律,坚持强化拆违执法、严管歪风邪气和违法经营“三管齐下”,协调村委干部和群众参与、供电和通信等部门协助、财政金融和征收等部门全程跟踪服务、乡村能人配合等四方发力推进,创新分类施策、宣传引导、搬迁服务、审核定价、安置补偿五项措施,强力推进七个片区征地搬迁工作,举全区之力确保完成征地搬迁 10000 亩以上,保证开金北燃等 11 个项目开工建设,保障项目用地需求。实行一个片区一个工作组负责制,区四家班子主要领导分工推动,处级干部分片负责,赋予工作组更大决策权,鼓励探索行之有效的工作推进模式,自主研究制定激励措施和考评办法。将征地搬迁完成情况纳入年度绩效考评,组织开展大作战大比拼活动,倒排工期、挂图作战。修订优化搬迁安置补偿方案,让搬迁户多受益,确保群众搬得出、住得下、能发展。

——突出“一个重点”,更优打造营商环境。以优化营商环境为重点,打好改革创新、对外开放、优化环境“三张牌”,为推动更高质量发展凝聚强大动力。

实施营商环境优化再提升专项行动。持续深化“放管服”改革和“一网通办”“一事通办”改革,推动更多审批服务事项实现线上“全程网办”“掌上可办”,线下办事“只进一扇门”和“最多跑一次”,甚至一次不用跑。重点抓好政务流程再优化、园区项目审批流程再精简、企业开办再提速、承诺办结时限再压缩、即办件比例再提高、全程帮办代办服务再贴心等重点工作。落实市委“走企连心解困”“走企护商除乱”“走企问政督效”和大走访大调研大服务活动,全力以赴帮助企业纾困解难,扎实推进广西民营经济示范区创建。推行“该干即办”工作模式,开展“一周协调、一月通报、一季小结、一年评比”的项目跟踪服务活动,对重点招商项目执行优先开展审批或认定、优先办理证照、优先安排规划和项目用地“三个优先”,全方位为企业“一站式”“保姆式”服务。大力开展营商环境整治,建立营商环境“红黑榜”制度,聘请一批营商环境义务监督员,加强对全区

行政审批、政务公开、服务承诺、行政执法及窗口服务等情况的监督。

以更大力度推动改革创新。统筹推进各领域重点改革,组织开展已出台改革方案落实情况“回头看”,确保各项改革举措落实落地。积极稳妥推进事业单位公益类改革。认真落实自治区“三百二千”科技创新工程,大力培育企业创新主体,加速科技成果转化,不断释放创新动能。积极在税费减免、财政补助、金融帮扶和奖励支持等方面狠下功夫,激励“双百双新”企业加强产学研用创新平台建设,引进和培育一批高新技术企业,更大释放创新创造潜力,把科技创新转化为区域经济竞争力。

推进高水平对外开放合作。落实市委“开放合作建格局求实效促发展行动”,加快融入“一带一路”和西部陆海新通道建设,全面对接粤港澳大湾区、海南和广西自贸试验区发展,积极推进落实北钦防一体化发展部署。加强与西南、泛珠三角、东盟等经济圈区域联通协作,充分利用泛北部湾经济合作论坛、东盟博览会和珠三角、北部湾等城市群建设重要契机,主动在各领域深化合作交流。进一步提升铁山港口岸通关效率,支持园区企业扩大出口,提高开放型经济水平。优化口岸基础设施建设,规划建设15万—30万吨级泊位及配套航道、锚地,加快形成面向东盟和西南中南地区的海陆双向开放合作新格局。

(二)扎实做好“三农”工作,激活乡村振兴内生活力。坚持把乡村振兴作为新时代“三农”工作的总抓手,把农业做强,将农村建美,让农民更富,推动城乡融合发展。

——大力发展富民乡村产业。深化台企农渔业项目合作。推进现代特色农业示范区建设增点扩面提质升级项目,创建和提升一批现代特色农业示范区,打造乡村振兴示范点。抓实现代渔港经济区、营盘特色渔业小镇建设,做大做强深水网箱养殖,大力推动优势海产品精深加工。全力振兴南珠产业,打造南珠特色小镇。扎实做好恢复生猪养殖和保供稳价工作。积极扩大电子商务进农村覆盖面。加强现代农业产业发展规划,推进农业产业化经营,推动农村一、二、三产业融合发展。

——着力补齐农村基础设施短板。集中一批资金投放,加快补上农村交通、水利、饮水等基础设施和公共服务短板。深入推进“四好农村路”建设,统筹推进镇、村联网公路建设及城乡交通运输一体化。加快村内道路、产业基地道路和小型农田水利项目建设。实施饮水安全巩固提升工程,新建一批人饮工程。

——加快建设宜居幸福乡村。深入实施农村人居环境整治和乡村风貌提升三年行动,持续推进“三清三拆”环境整治。精心组织编制村庄规划,打造一批绿美乡村、精品示范村和生态村。加快村级公共服务中心建设,扩大乡村文化惠民工程覆盖面。推动公共服务向农村延伸、社会事业向农村覆盖,促进生产要素向农村流动,不断改善农村生产生活环境。

(三)决战决胜脱贫攻坚,打好打赢“三大攻坚战”。今年是脱贫攻坚的决胜之年,必须一鼓作气,尽锐出战,坚定不移打赢打好三大攻坚战,加快补齐全面建成小康社会短板。

——高质量打赢精准脱贫攻坚战。把贫困人口全部脱贫作为必须完成的底线任务,围绕解决“两不愁三保障”突出问题,坚决打赢打好脱贫攻坚“四大战役”。进一步巩固扩大脱贫成果,落实落细低保、医保、养老保险等综合社会保障政策,加大对因病、因残致贫等特殊群体的兜底保障和救助力度。持续推进产业、就业扶贫,抓好特色主导产业发展,推行“龙头企业+基地+合作社+贫困户”脱贫带贫模式,落实壮大村级集体经济政策措施,扶持打造一批特色产业和扶贫车间。实行挂牌督战,集中全区力量和优势资源合力攻坚,一鼓作气实现剩余340人贫困人口脱贫、深度贫困村黄丽窝村出列。加大消费扶贫力度,多渠道解决贫困村和贫困群众农产品卖难问题。深化扶

贫扶志扶智,激发贫困人口内生动力。持续加大后援单位对帮扶联系点的扶持力度和向贫困村、党组织软弱涣散村、集体经济薄弱村精准选派工作队员力度。从严抓好中央脱贫攻坚专项巡视回头看、国家脱贫攻坚成效考核、扶贫审计、督查巡察、脱贫攻坚督导等反馈问题整改落实工作,认真查找漏洞缺项,确保逐项整改清零、逐户对账销号。扎实整改农村饮水工程遗留问题。加强对不稳定脱贫户、边缘户动态监测,及时做好返贫人口和新发生贫困人口的帮扶。推动脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接。

——坚持不懈打好污染防治攻坚战。持续推进中央、自治区环保督察反馈问题的整改,建立健全生态环境保护长效机制。实施工业区扬尘撒漏、工业企业大气污染防治等专项治理行动。加强南珠湾海洋生态建设,构筑沿海生态屏障,打造生态支点。推进入海流域治理和近岸海域污染防治,加强饮用水源地保护整治。加大农业农村污染治理力度,开展农业面源污染治理。坚决制止和惩处破坏生态环境行为,严厉打击非法开采海砂、河砂、高岭土等矿产资源行为。

——积极稳妥打好防范化解重大风险攻坚战。牢固树立底线思维,着力防范化解当前发展中面临的政治、意识形态、经济社会、党的建设等领域重大风险。积极应对经济下行风险,扎实做好政府债务、环境污染、自然灾害等重点领域风险防范,坚决防止出现拖欠农民工工资、群体性事件等重大问题,确保我区各项事业行稳致远。

(四)突出抓好“三大保障”,不断满足人民美好生活需要。主动顺应人民期盼,大力兴办民生实事,不断增进民生福祉、提升群众幸福指数。

——强化民生改善保障。持续增加基本民生投入,抓好普惠性、基础性、兜底性的工作。加快推进教育现代化,扎实推进区实验学校 and 一批公办幼儿园建设,推动寄宿制小学建设。坚持把人民群众生命安全和身体健康放在第一位,坚决打赢新冠肺炎疫情防控阻击战。加快工业区人民医院、区中医院和疾控中心建设,统筹推进医共体建设。巩固提升主题教育为群众办实事解难题活动成果,解决好就业创业、交通出行、住房保障、就学就医、社会保障、居家养老等民生问题,积极回应群众期盼。

——强化安全稳定保障。深化平安铁山港建设。深入推进社会治理创新,健全完善社会治安防控体系。用好新时代“枫桥经验”,精细化解各类社会矛盾,强化信访维稳专项督导检查,全面化解信访积案。纵深推进扫黑除恶专项斗争和禁毒严打整治,严打各种违法犯罪活动。全面做好公共安全、安全生产、医药卫生、食品安全等各方面工作,坚决维护社会平安和谐稳定。

——强化民主法治保障。加强民主政治建设,巩固发展安定团结的政治局面。大力支持人大、政府、政协、纪检监察机关及法院、检察院依法依章履行职能。坚持大统战工作格局,创新做好民营经济和党外知识分子、新的社会阶层人士统战工作,着力解决宗教领域突出问题。加强党管武装。深入推进群团改革,增强群团组织发展活力。加快法治铁山港建设,推进全面依法治区。坚持严格执法、公正司法,提升执法司法质效和公信力,营造公平公正法治环境。

四、全面加强新时代党的建设,为铁山港区高质量发展提供坚强保障

认真贯彻落实新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线,抓好全面从严治党工作,不断提高党的建设质量,营造风清气正的政治生态。

(一)牢牢抓住政治建设这个根本,进一步夯实思想基础。坚持以党的政治建设为统领,把旗帜鲜明讲政治贯穿到党的建设全过程,严守党的政治纪律和政治规矩,严肃党内政治生活,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。坚持把不忘初心、牢记使命作为加强党的政治建设的永恒课题和全体党员干部的终身课题,加强党员干部理想信念、政治忠诚、革命传统、斗争精

神教育,巩固拓展主题教育成果。扎实开展全面从严治党政治责任“书记点题谈”活动,压实全面从严治党“两个责任”。紧紧围绕“一个高举”“两个巩固”“三个建设”根本任务,加强和改进党的政治思想工作,牢牢掌握意识形态工作领导权。严格落实意识形态工作责任制,深化意识形态工作责任制专项巡察、督查和考核评议工作。坚持正确舆论导向,持续做好网络舆情管控,妥善应对突发舆情。大力弘扬社会主义核心价值观,深化群众性精神文明创建活动,加快凝聚高质量发展的强大合力。

(二)牢牢抓住选人用人这个导向,进一步建强干部队伍。深入实施区管“一把手”素质能力提升工程,着力锤炼政治素质、统筹谋划、干事创业、抓班子带队伍四种能力。贯彻新时期好干部标准,大力选拔任用勇于担当、善于作为、能力过硬、实绩突出的优秀干部。在正向激励、容错纠错、关心关爱上持续发力,积极选树“担当作为善作善成好干部”,激励干部知责担责尽责。坚决调整一批不担当不作为、不敢碰硬的干部,形成调整一个、教育一片、警示一批的震慑效应。加大优秀年轻干部培养选拔力度,重视培养女干部、少数民族干部和党外干部。激励年轻干部在基层一线经风雨、壮筋骨、练胆魄、长才干,以克难攻坚的作风争创一流业绩。坚持党管人才原则,加强人才政策创新,加快集聚“高精专缺”人才,充分激发各类人才创新创业活力。

(三)牢牢抓住基层组织这个关键,进一步筑牢执政根基。贯彻落实自治区“提质聚力”系列文件精神,扎实推进基层党组织标准化建设,建好建强各领域基层党组织。推进党的基层组织设置和方式创新,着力整治基层党建弱化虚化边缘化问题,增强基层党组织政治功能和组织力。打造好“基层党建+农村警务+N”党建品牌,积极推进“互联网+党建”改革。深入推进抓党建促脱贫攻坚、促乡村振兴、促基层治理。坚持常态化、制度化加强基层党员教育管理,全面提升基层党组织的战斗力。

(四)牢牢抓住廉政建设这个重点,进一步强化正风肃纪。全面落实“两个责任”,推动全面从严治党向纵深推进、向基层延伸、向每个党支部和每名党员覆盖。严格执行中央八项规定精神和实施细则,打好作风建设“组合拳”,全力解决“等、拖、靠”散漫作风和“不作为、慢作为、乱作为”突出问题,坚决杜绝形形色色的形式主义、官僚主义。精准运用监督执纪“四种形态”,从严加强干部管理监督。更好发挥巡察、问责“利剑”作用,持续整治群众身边的腐败问题,坚决查处扶贫领域腐败、涉黑涉恶腐败和充当“保护伞”问题。深刻把握党风廉政建设规律,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,以永远在路上的执着把全面从严治党引向深入。

使命呼唤担当,奋斗成就梦想。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,认真贯彻落实党的十九届四中全会作出的重大决策部署,保持“赶考”的心态和“奔跑”的状态,心无旁骛谋发展,坚定不移干实事,为实现全面建成小康社会目标,谋划打造四大千亿级临港产业集群,夺取现代化工业新城区建设更大胜利而努力奋斗!

北海市铁山港区人大常委会工作报告

——在北海市铁山港区第五届人民代表大会第五次会议上

北海市铁山港区人大常委会主任 黄小健

2020年5月20日

2019年主要工作

2019年,在区委的坚强领导和市人大常委会的精心指导下,区人大常委会深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,全面落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和对地方人大及其常委会工作重要指示精神,紧紧围绕区委“加快南珠新城建设,加速产城融合发展,为打造向海发展的临港大工业集群而努力奋斗”的战略目标,坚持党的领导、人民当家做主、依法治国有机统一,依法行使职权,充分发挥人大机关和人大代表的作用,为铁山港区经济和社会发展作出了积极贡献。全年共召开人民代表大会1次、常委会议9次,主任会议18次,开展视察、调研、执法检查、跟踪督办共15次,听取专项工作报告、履职工作汇报共18次。全面完成区五届人大四次会议提出的各项任务。

一、讲政治,顾大局,强力推进人大工作全面发展

把握新时代人大工作的正确方向。常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想统揽人大工作,牢固树立“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。牢牢把握人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家做主、依法治国有机统一的根本制度安排,始终把党的领导贯穿于人大工作的全过程、各方面,努力推动人民代表大会制度和人大工作与时俱进。常委会自觉维护区委统揽全局、协调各方的核心领导地位,依法行使决定权、监督权、任免权三项职权,认真落实重大事项向区委请示报告制度,切实将区委的决策部署和人事任免通过人大法定程序成为人民群众的共同意愿、国家机关工作人员,确保我区人大工作与党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神同频共振、与区委决策部署同向发力。

增强大局意识,积极参与中心工作。区人大常委会在依法做好本职工作的同时,按照区委工作部署,积极主动融入,较好完成了征地搬迁和招商引资任务。努力营造良好营商环境,主动与非公企业结对帮扶,积极走访联系非公有制经济代表人士和非公有制企业,着力解决了企业在经营资金、技术、资源、用地和用电等方面的难题。坚持深入基层,到群众中去的原则,积极参与脱贫攻坚和乡村振兴工作,支持联系点(村)的集体经济项目建设,积极支持扫黑除恶专项斗争、法治建设、安全生产、污染防治等工作,为促进铁山港区经济发展和社会稳定作出了积极贡献。

坚持民主决策,依法决定重大事项。常委会严格监督预算调整范围,完善初审程序,依法审议并批准了区本级财政预算、区本级财政决算、年度预算调整方案,促进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定等工作;审议通过了区人民法院提请的《关于增选人民陪审员的请示》,确定

铁山港区人民法院人民陪审员名额数为 33 名;批准了铁山港区与新疆维吾尔自治区和田市缔结为友好城市,促进铁山港区与新疆和田市交流发展。

二、强化监督,精准发力,助推经济社会高质量发展

加强对“一府两院”工作的监督。召开听取“一府两院”半年工作报告会,督促“一府两院”完成全年工作任务。通过视察检查、跟踪监督、听取履职汇报等途径,及时掌握政府工作部门负责人的履职情况,全年听取了区财政局等 8 个政府工作部门主要负责人的履职报告,既督促他们依法履行职责,又增强了新任命人员的法律意识、公仆意识、责任意识和人大意识。

加强预算审查和经济领域监督。常委会认真落实预算法,强化对预算编制、执行、调整、决算等进行监督,听取和审议计划预算执行、财政决算、审计工作,审计查出问题整改报告 5 份。针对存在的问题,提出 18 条具体的审议意见并得到逐条落实,促进了政府全面、精准编制预算,推动预决算公开,确保财政决算依法执行;强化经济领域监督,对重大项目建设、产业发展、营商环境等工作开展调研、视察,推动政府及相关部门主动适应经济发展新常态,落实产城融合发展,为我区培育新的经济增长点注入新动能。

扎实推进生态保护。认真贯彻落实习近平总书记生态文明思想,多形式、多举措狠抓生态环境保护监督。组织我区人大代表进行专题调研和视察,听取和审议了区政府关于环境状况和环境保护工作情况的报告,紧盯中央环保督查组和中央、自治区巡视组反馈意见的整改落实情况,深入开展关于环境状况和环保工作情况的专项调研,专项视察我区生态环境保护及相关整改工作情况,对南康镇和营盘镇污水处理厂、珍港水产养殖农民专业合作社对虾养殖排污口、诚德公司工地矿渣清运处理项目进行视察,助推我区环境保护和生态文明建设的健康发展。

着力推动民生事业。牢固树立“以人民为中心”的发展思想,充分发挥人大及其常委会在改善民生中重要作用。常委会通过实地查看、会议座谈、代表参与、听取汇报等方式,先后对社区卫生服务中心建设整改工作及全区校外午托机构管理整改工作进行督办,对全区脱贫攻坚工作及中央第二巡视组脱贫攻坚专项巡视整改情况、现代特色农业示范区建设情况和乡村文化建设情况、农村土地承包经营权确权登记颁证工作等民生热点工作开展专题调研;对南珠养殖、川化、北部湾表面处理中心、信义玻璃等项目进行重点视察;听取了区人民政府关于 2019 年重点项目推进情况的报告,督促解决了一批群众反映强烈的热点难点问题,推动一批事关民生福祉的项目落实建成。

依法开展法律监督。常委会以促进社会公平正义为重点,推进法治建设,认真开展法律监督。听取区人民政府关于法治政府建设工作情况报告,督促区政府始终把法治政府建设要求贯穿于全区改革发展稳定各个方面;组织视察扫黑除恶专项斗争落实情况并听取区人民政府关于扫黑除恶专项斗争工作情况报告,扎实推进了扫黑除恶专项斗争;依法对《中华人民共和国人民调解法》进行执法检查,进一步促进了人民调解工作的制度化和规范化;扎实开展公益诉讼工作调研,聚焦生态环境和资源保护,促进“守护海洋”行动,服务向海经济;积极配合自治区、市人大开展执法检查和各项调研活动,依法监督司法部门围绕政府中心工作,依法履职、公正办案,维护公平正义,服务经济社会发展。

认真办理来信来访。区人大常委会坚持把信访工作作为密切联系群众,维护群众合法权益,促进法治社会建设的重要渠道,热情接待群众来访,及时批办和转办、督办群众来信来访。全年共受理群众来信来访批 8 件次,接待群众 18 人,转(交)相关部门办理信访件 8 件,办结率达 100%。为维护人民群众合法权益,化解社会矛盾发挥了积极作用。

三、严格依法,规范秩序,认真做好人事任免工作

市人大常委会始终坚持把党管干部和人大依法行使选举任免权有机统一起来,认真履行法律赋予的职权,充分发扬民主,严格依法办事,依法开展补选代表和人事任免工作。依法补选市人大代表6名,区人大代表18名。严格依照法律程序,依法任免区人大和“一府一委两院”有关国家机关工作人员,始终坚持认真落实任前法律考试、表述发言、宪法宣誓等制度。全年依法任免干部43人,其中任职27人,免职16人。

四、强化服务、依法保障,代表履职成果丰硕

代表履职平台建设跃上新台阶。2019年,市人大常委会召开全区人大代表履职平台建设现场推进会,严格按“十有”标准建设人大代表履职平台,全区共建立镇人大代表履职活动中心3个、村(社区)人大代表之家43个。组织对“代表之家”进行检查验收,并按要求更名为“人大代表联络站”。此外还创建了北海市第一家企业人大代表联络站——“铁山港(临海)工业区人大代表联络站”,填补了我市工业区无人人大代表联络站的空白,实现了人大代表履职平台镇、村(社区)网格化全覆盖。

联系群众倾听民意有了新举措。2019年在全区范围内开展了代表接待周和“双联”主题活动。接待代表和选民的接待周活动,共接访代表选民86人次,收集选民意见26条,转交办理代表建议9条,开展专题调研6次;“双联”活动,共联系代表、选民50人,常委会组成人员分别到3个镇8个选区向选民述职,共收集意见建议20件,进一步密切了代表与人民群众的联系,解决群众反映的一批实际问题。按照人大代表“混合编组、多级联动、履职为民”的要求,把五级人大代表混合编入44个代表联络站,并开展了以“助力清水行动,打好水污染防治攻坚战”为主题的履职活动,自治区、北海市和铁山港区的相关领导以代表身份进站了解情况、解决问题,共提出代表建议58条,进一步提升了代表履职工作水平。

服务保障水平得到新提升。市人大常委会高度重视代表履职培训工作,把学习培训工作作为提高人大代表履职能力的重要抓手。首次组织我区人大代表到市委党校进行集中培训,代表履职能力不断增强,人大工作水平不断提升。常委会扩大代表对常委会及“一府一委两院”工作的参与度,一年来,共邀请27名基层人大代表列席常委会会议,共组织代表参与专题调研、督查、执法检查100多人次,组织代表视察130多人次,拓宽了代表知情知政的渠道。

代表建议办理取得新实效。全年转交“一府一委两院”办理人大代表建议意见80件,通过召开交办会集中交办、市人大常委会领导班子成员重点督办、“回头看”、市人大常委会听取办理情况报告,形成提议交办、督办审议良性循环,有效解决了南康至福成路段维修等一批事关人民群众切身利益的民生问题。2019年,代表提出建议80件已全部办理并答复代表,办理满意率达100%。

五、强化责任,担当作为,努力加强常委会自身建设

以“不忘初心、牢记使命”主题教育活动为契机,狠抓常委会自身建设,着力提高服务水平和履职能力,不断开创人大工作新局面。

扎实开展主题教育。市人大常委会党组把“不忘初心、牢记使命”主题教育工作作为重要政治任务,认真研究,精心部署,科学统筹,扎实推进,严格按照“守初心、担使命、找差距、抓落实”的总体要求,结合人大工作实际开展学习讨论,检视问题,精准选题,突出实效,在针对如何进一步提高代表建议意见办理的质量、如何解决群众饮用水安全问题、如何加强铁山港区人大信访工作、如何监督政府服务优化营商环境和提高工作质量等一系列重点工作上做了专题调研,并在充分调研,形成高质量研究报告的基础上,组织召开调研成果交流会,促进了调研成果转化为解决问题的实际行动。真正做到了学思用贯通、知信行统一。

加强自身建设。坚持树牢“四个意识”,坚定“四个自信”,坚决做到“两个维护”,深入开展“解

放思想,改革创新,扩大开放,担当实干”大讨论,结合人大工作实际,加强人大机关和党支部的人员调整和充实,全面落实从严治党主体责任,切实抓好机关党建工作,严格落实中央八项规定及其实施细则精神,不断加强党风廉政建设。

加强联谊交流。分别组织常委会组成人员和代表赴区内外有关县(区)学习取经,区辖三镇人大主席团也按照代表小组活动计划组织开展视察活动。在组织常委会组成人员和代表赴凭祥市、田阳县、靖西市、覃塘区、贵港市湛江镇等地考察学习和赴外地学习的同时,也做好接待外地人大的来访工作,接待来访 2 批,共 50 人次,达到了互相交流,取长补短,共同提高。

加强人大宣传和意识形态工作。2019 年,区人大常委会高度重视人大宣传和意识形态工作,积极上报各类信息稿件、经验交流材料共 22 篇。参加自治区举办的全区经验交流会议 4 次,我区人大关于助力脱贫攻坚助推乡村振兴、人大宣传和意识形态工作、学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想等材料均作大会经验交流,促进了我区人大宣传工作与其他先进县区的交流。

各位代表,区人大常委会一年来取得的工作成绩,是区委坚强领导的结果,是“一府一委两院”支持的结果,是全区各级人大代表和全区人民群众共同努力的结果。在此,我谨代表区人大常委会表示衷心的感谢!回顾一年来的工作,我们也清醒地认识到,常委会工作还存在一些不足,如:监督工作还存在薄弱环节,代表议案建议办理质量有待进一步提高,个别履职平台作用发挥还不够明显等。在今年的工作中,我们将以问题为导向,虚心听取改进意见,不折不扣加以改进。

2020 年主要任务

2020 年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年。区人大常委会的工作要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,认真贯彻落实习近平总书记对地方人大及其常委会工作的重要指示精神,全面贯彻落实自治区党委、市委、区委关于加强新时代人大工作的意见,全面贯彻落实自治区、北海市人大工作会议和区委五次全会精神,围绕中心、服务大局、造福百姓,在区委的领导下,重点围绕临港大工业集群建设、现代化工业新城建设和民生改善人民幸福,增强监督实效,做实代表工作,推动人民代表大会制度优势转化为基层治理能力和治理水平现代化,以新担当、新作为助力夺取疫情防控和经济发展全面胜利,助推政府工作,贡献人大智慧和人大力量。

一、坚定正确政治方向,加强新时代人大工作

坚持中国特色社会主义政治发展道路,深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,自觉增强“四个意识”,坚定“四个自信”,坚决做到“两个维护”。认真落实中央、自治区、市委、区委关于加强新时代人大工作的新要求,积极发挥人大职能作用,支持政府从严从细常态化落实疫情防控、复工复产措施。助推政府做好“六稳”、落实“六保”工作,围绕区委提出的“四三二一”工作思路,找准工作切入点,精准发力,依法推动、务实创新,推动人民代表大会制度在铁山港区实施发展,把地方人大作用更加有效地发挥好。

二、以发展为主题,进一步增强履职实效

围绕区委重大决策部署、“一府一委两院”的重点工作以及群众反映强烈的民生热点问题,综合运用各种监督方式,精准确定监督内容,切实提高监督实效,着力做好对“三大攻坚战”的监督,聚焦“两不愁三保障”“蓝天保卫战”等持续发力;全面推进区委“四三二一”工作思路的落实,继

续加强对教育、文化、卫生、社会保障等社会普遍关注的民生问题进行监督。

严格贯彻执行人大监督法,完善人大预算审查监督制度,推进预算联网监督工作,加大对预算支出的监督力度,推动经济发展提质增效、结构优化、预算和绩效管理一体化。听取和审议国有资产管理情况、政府性债务管理情况等报告、新型冠状病毒肺炎疫情防控工作情况、代表建议办理情况等专项工作报告,拓展专题调研广度深度,推动调研成果转化。加强司法公正监督的力度,积极推动普法、执法工作。多形式开展普法宣传教育活动,紧扣全区中心工作,采取对法律法规学习培训、专题讲座、实地调研等形式。对法律法规情况开展执法检查,特别是对野生动物保护法实施的检查,确保法律法规在我区正确实施。落实宪法宣誓制度,组织好国家宪法日活动,深入开展宪法宣传教育活动。探索建立政府工作部门对口向人大汇报工作制度,推动政府及部门负责人更加自觉接受人大及其常委会的监督。

三、以平台建设为载体,努力做好代表工作

继续推进“混合编组、多级联动、履职为民”活动,完善代表履职服务中心功能,结合实际确定每年的活动主题,努力打造具有铁山港区特色的人大工作品牌。推动各级人大代表每年进联络站开展活动1—2次,联系群众,履职为民,持续开展“人民选我当代表,我当代表为人民”系列活动。积极推进代表履职网络平台建设,为各级人大代表密切联系人民群众,推动民主法治建设和经济社会发展提供更好的平台保障。继续做好代表接待周和“双联”工作,密切常委会与代表、代表与群众的联系。完善代表列席人大常委会会议制度,邀请代表参加常委会、专门委员会组织的调研、视察、检查等活动,联系非公企业,开展结对帮扶保障代表参与权、表达权和监督权。坚持常委会领导牵头督办、专(工)委对口督办、选联工委协调督办的议案办理制度,加强与代表的联系和沟通,提高建议办理质量,切实解决群众和代表关注的热点难点问题。认真抓好代表履职培训,拓宽学习培训的广度和深度,不断提升代表素质和培训实效。

四、贯彻区委决策部署,做好重大事项决定和人事任免工作

确保区委的意图通过法律形式予以落实,依法行使决定权、监督权、任免权三项职权,完善人大讨论决定重大事项制度,推动政府完善重大决策出台前向人大报告制度,加强调研、咨询、论证工作,正确规范行使重大事项决定权,把区委的决策部署、群众的意愿通过法定程序变成全区人民的共同意志。

五、巩固主题教育成果,全面加强自身建设

加强政治理论学习,深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,自觉用习近平关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想指导推进人大工作;不断巩固“不忘初心、牢记使命”主题教育成果。切实把人大及其常委会建设成为全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关,成为同人民群众保持密切联系的代表机关。加强常委会组成人员、机关干部以及人大代表的培训,提高专业化本领,进一步增强适应新时代、实现新目标、落实新部署的能力,不断提高政治理论水平。加强人大机关制度建设,以制度管人管事,持之以恒抓好政治、思想、组织、作风和廉政建设,严格贯彻落实中央八项规定精神和相关规定,严防“四风”反弹。

强化意识形态工作,通过建机制、强宣传、重整治等一系列举措助力意识形态工作常态长效;加强人大宣传力度,拓展宣传广度和深度,充分展示代表新风采,传播人大好声音。

唯其艰难,方显勇毅;唯其磨砺,始得玉成。让我们更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在区委的坚强领导下,解放思想,开拓进取,依法履职,扎实工作,不断推动人大工作与时俱进,为推动实现高水平全面建成小康社会目标,奋力打造四大千亿级临港大工业集群,夺取现代化工业新城区建设更大胜利而努力奋斗!

政府工作报告

——在北海市铁山港区第五届人民代表大会第五次会议上

北海市铁山港区区长 龙起云

2020年5月20日

一、2019年工作回顾

过去一年,是我区砥砺奋进、勇创佳绩之年。一年来,我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,以及习近平总书记视察广西及北海重要讲话精神,紧紧依靠市委、市政府和区委的坚强领导,在区人大、区政协的监督支持下,坚持新发展理念,落实“六稳”工作要求,凝心聚力、主动作为,全力以赴推进铁山港高质量发展,在招商引资、项目建设、产业发展和优化营商环境等方面实现重大突破,全区经济社会发展保持稳中向好的态势。实现地区生产总值增长 9.1%、增速位列全市第一;第一产业增加值增长 6.1%;第二产业增加值增长 9.8%;第三产业增加值增长 5.9%;固定资产投资增长 37%;财政收入 49.41 亿元、增长 8.34%;城镇居民人均可支配收入为 35779 元、增长 7.6%;农村居民人均可支配收入为 16189 元、增长 10.5%。铁山港(临海)工业区获批为自治区级经济技术开发区。

一年来,我们坚持以发展为要务,以人民为中心,把抓落实作为政府工作的最鲜明举措,重点做了以下工作:

(一)抓项目大力发展产业,工业经济有力挺进

积极贯彻落实北海市把铁山港区作为工业主战场,和区委推动形成临港大工业集群的决策部署,举全区之力抓招商,抓项目落地建设,引进了一批投资超百亿元的大项目,突出解决制约项目用地难、落地难瓶颈问题,形成了招商引资捷报频传、项目建设如火如荼的良好态势,掀起了新一轮发展热潮。

招商引资全市第一。深入实施“招商突破年”活动,围绕“产业树”按图索骥、精准招商。健全招商工作机制,组建石化、不锈钢、玻璃、林纸、农渔业等 7 个招商工作组,区四家班子领导领命出征。采取多种有效招商方式,充分发挥行业商会、地方商会等社会资源作用,广借外力牵线搭桥,主动对接粤港澳大湾区招商。招商队伍不辞辛劳,两三天跨越数千里,奔赴四五个城市招商是常态,艰苦付出换来丰硕成果,全年新签约项目 48 个,其中工业项目 38 个,农渔业、新城开发等项目 10 个,计划投资 974.55 亿元,项目投资规模、“双百”项目数均在全市排名第一,创近年来最佳成果。工业项目全部建成达产后预计年新增产值约 1700 亿元,将会使我区工业总产值至少翻一番。

项目建设热火朝天。深入开展“项目落实年”活动,积极贯彻市委、市政府和区委关于大力加强征地搬迁、确保项目顺利建设的部署安排,成立七大片区征地搬迁工作组,区四家班子领导率先垂范,亲赴一线征迁,全体干部加班加点、日夜奋战,广大群众顾全大局、积极支持,有力扫除了障碍、推进了工作。全年征地搬迁工作成效显著,共实施征地搬迁项目 33 个,完成征地清场 9741 亩、搬迁 213 户。实行重点项目跟踪服务机制,一大批重大产业项目快速落地、快速推进,掀起了投资

建设新热潮。年内新开工项目 20 个,太阳纸业林浆纸一体化、鱼峰新型胶凝材料等 10 个项目实现了当年签约当年开工。川桂合作首个项目 48 万吨 / 年优质硫酸钾项目,自首次考察到开工建设仅用 40 天时间,跑出服务项目落地的“北海速度”。纳入自治区统筹推进项目 5 个,列入自治区年中经济工作会议观摩项目 3 个,列入自治区产业大招商现场观摩会项目 1 个。项目服务能力和工作成效得到自治区、北海市领导高度评价。

工业集群日趋成型。围绕向海经济发展目标,推动石化、新材料、玻璃、林纸等产业项目加速聚集。信义玻璃首条生产线、中航液化气综合利用、新鑫能源扩能改造、北部湾新材料填平补齐技改等项目如期建成投产;太阳纸业林浆纸一体化、信义太阳能光伏玻璃、中石化北海炼油结构化调整、北部湾表面处理中心二期、新材料产业园(启动区)标准厂房等一大批项目相继开工建设;三聚环保项目、瑞和生物柴油项目等一批“双百双新”项目前期工作加紧推进。港口、码头加快建设,北暮作业区 5—6 号泊位后方陆域工程基本完成,铁路专用线、铁山港航道三期等配套项目建设扎实推进。随着招商项目的逐步聚集,在建项目的逐步建成,配套设施的逐步完善,石化、新材料、玻璃、林纸“四大千亿元产业”集群已现雏形。

(二)抓产业推进乡村振兴,“三农”发展稳步向好

特色农业持续扩大。广西创新驱动海洋牧场智能服务示范基地落户我区,深水抗风浪养殖模式得到自治区典型推广,金鲳鱼、象鼻螺、珍珠养殖等产业规模进一步扩大,海水网箱养殖面积达 32.3 万平方米,产值 5.8 亿元、比增 13.6%,鲜活金鲳鱼等产品远销欧美等地;投入 1198 万元振兴南珠产业,养殖面积超万亩,完成插核 1300 多万贝,珍珠产量 620 多公斤;推广水肥一体化技术,种植特色经济作物 18 万亩,产量 35.1 万吨,产值 3.58 亿元。粮食种植 7.68 万亩、产量达 2.25 万吨,生产面积和产量均保持稳定。

基础设施持续改善。投入 3270 多万元,建设斑鸠冲至婆围、莲塘至案塘等 22 条村屯道路硬化项目共 37.7 公里。争取上级支持,投资 2216 万元,动工建设群众反映强烈,影响群众出行的高德至南康公路(福成至南康段)改扩建工程。完成客货运输站改建,和 5 个便民候车亭等一批交通设施建设。通过积极争取,我区获评为自治区“四好农村路”示范县。投入 1360 多万元,巩固提升大塘村、盐灶村委低路村等饮水安全工程,修复白龙坪底、火禄、富屋海堤水毁等项目。投资 5000 多万元,推进南康镇三塘村耕地提质改造。农业基础设施得到进一步改善。

乡村旅游活力增强。全年投入 3600 多万元,建设完善旅游基础设施。白龙珍珠城获评国家 AAA 级旅游景区,游客中心、旅游厕所、停车场、标志牌等硬件全面改造提升。青山头、大王岭旅游项目建设有新进展。茂业生态园、金不换海上牧场和富哥农家乐等旅游项目建设特色鲜明。我区全年接待游客 117.43 万人、增长 31.56%,旅游消费达 13.38 亿元、增长 55.22%。

(三)抓规划统筹城乡发展,新城建设有条不紊

紧紧抓住北海加快市县区连片发展的机遇,大力推进南珠新城建设。优化调整南珠新城行政中心片区控规,营盘镇总体规划修编。加大招商力度,引进了一批南珠新城建设项目,计划投资超百亿元。重点推进行政中心等片区土地收储,搬迁 47 户,清场并移交土地 1174.95 亩,为新城项目建设提供用地保障。服务和推进向海大道建设,加快工业区人民医院、区实验学校和区七幼建设步伐,区妇女儿童活动中心项目前期工作扎实推进。南康特色小镇建设规划通过自治区评审,投资 7500 万元的南康、营盘两镇污水管网项目开工建设,南康镇、兴港镇荣膺全国综合实力千强镇,白龙村入选中国传统村落名录。

(四)抓生态加强环境整治,夯实绿色发展根基

坚定不移地走绿色发展之路,集中力量开展蓝天保卫战、清水行动和净土行动。集中整治工

业区工地粉尘、车辆撒漏、扬尘问题,严格监控烧结废气烟尘存在小时浓度超标情况,坚决遏制燃烧秸秆,全区生态环境质量持续稳中向好,空气优良率达 96.33%,大气污染防治“百日攻坚”各项考核指标排名全市前列。严格落实“河长制”,建立“一河一档”、编制“一河一策”,定期开展巡河,累计完成巡河 1300 余次。严防污染水环境行为,水环境保护和重点流域治理及集中式饮用水源保护区整治得到加强。铁山港污水处理厂提标改造扎实推进,工业区污水管网建成 102 公里。加大海域生态保护监管力度,海域水质环境功能区达标率 100%,近岸海域环境质量保持优良。认真抓好中央环保督察“回头看”反馈问题整改,完成铁山港码头废渣清运工作,累计清运尾渣及受污染土壤 257.78 万吨。积极消纳处置尾渣及受污染土壤,累计消纳处置 192.81 万吨。投入资金 550 多万元,加强农村环境综合整治,大力开展“三清三拆”及违建别墅问题清查整治专项行动,取得阶段性成果。严厉打击矿产资源违法行为,对涉嫌无证开采、加工经营矿产品企业一律取缔。加强生态修复,24 个非法采坑修复成效明显。实施村屯绿化景观提升工程,创建 8 个市级生态村,建设一批“绿美乡村”、精品示范村和设施完善村。

(五)抓保障强化精准帮扶,脱贫攻坚决胜在望

按照“两不愁三保障”要求,打好脱贫攻坚“四大战役”。控辍保学切实加强,投入资金 1250 多万元,资助贫困学生 8925 人次。全面落实“198”医疗保障政策,全区贫困人口参保率达 100%。农村危改工程全部竣工,完成农村危房改造 153 户,贫困户住房安全有保障进一步巩固。农村饮水安全实现全覆盖,完成黄丽窝村、高田村等 4 个人饮巩固提升工程。大力实施产业扶贫,投入 3370 多万元对贫困户产业扶持,“5+2”产业覆盖率达 98.01%,贫困村“3+1”产业覆盖率均超 90%;创新“公司+创业孵化基地+贫困户”产业扶贫模式,打造陂塘村、黄丽窝村现代农业孵化基地,发展经验在自治区产业扶贫会上得到典型推介。落实小额信贷 5410 多万元,解决 1110 户贫困户发展资金;整合资金 2900 多万元,加强贫困村基础设施建设。统筹 1155 万元扶持发展村级集体经济,全区 43 个村(社区)收入全部超过 5 万元,提前一年完成自治区下达的目标任务。探索贫困残疾人集中托养服务模式,建立了广西首家重度残疾人集中托养扶贫示范基地。全年投入财政专项扶贫资金 5160 多万元,实现贫困人口再减少 681 户 2645 人,贫困发生率下降到 0.21%,圆满完成年度脱贫任务。

(六)抓改革优化营商环境,发展活力不断增强

深入推进各项改革,大力优化营商环境,不断提升我区投资吸引力和发展活力。

改革创新不断深入。完成政府机构改革,理顺职责、提高效能。落实减税降费政策,新增减税降费 7.92 亿元。农村土地确权颁证“回头看”通过农业部数据汇交、颁证率 99.6%,农村集体资产清产核资通过市级验收。成立区级农村产权流转交易中心,新增镇级农合联 1 个、股份经济合作社 17 个。全面落实口岸开放措施,外贸进出口总额 89.37 亿元、增长 26.5%。

营商环境明显优化。拓展提升政务服务能力,投入 300 多万元改扩建政务服务中心。“一窗受理、集成服务”更加便利,广西数字政务一体化平台网上可办率 100%。持续深化“放管服”等重点改革,加快推进“证照分离”,推行企业简易注销、注册登记全程电子化、容缺后补等制度。审批流程更优化,取消、调整行政许可事项 30 项,保留行政许可事项 177 项。成立项目落实办,为企业提供“一站式”“保姆式”服务。开设重大招商引资项目绿色通道,实现项目建设“三快一好”。推进政府采购“全市一张网”线上交易,实现采购“最多跑一次”目标。我区“优化营商环境攻坚突破年”活动成效显著,在自治区优化营商环境百日攻坚行动综合排名中位列广西 111 个县区的第三名。

(七)抓民生增强社会保障,持续增进人民福祉

始终把改善民生作为最大责任,持续加大民生领域投入,全年累计投入财政资金 8.6 亿元,占

全区一般公共预算支出的 82.19%，为民生事业发展提供了有力资金保障。

教育事业持续进步。学前教育规模扩大，投入 480 多万元的区第五幼儿园已建成使用，增加学位 240 个；开工建设区第七幼儿园，建成后将增加学位 270 个。义务教育均衡发展，投入 950 多万元改善办学条件，44 所义务教育学校达到全面改薄“20 条底线”要求。推进高品质学校建设，投入 1.02 亿元建设区实验学校，建成使用后可增加 1260 个学位，逐步满足群众对优质教育的需求。

医疗服务更加完善。营盘卫生院公卫楼建成使用，区中医院、区疾控中心等项目前期工作加快推进。投入 750 多万元推进基本公共卫生服务项目，乡村卫生所、医生配备率和家庭医生签约率均为 100%。人均基本公共卫生服务经费标准逐步提高，服务项目由 12 类增加到 19 类。实现县域内贫困人口先诊疗后付费和“一站式”结算，较好解决贫困患者看病难的问题。

社会保障持续增强。镇村就业服务平台更健全，营盘镇就业社保服务中心建成使用，村级公共就业服务实现全覆盖。城镇新增就业 1037 人、登记失业率 2.91%。城乡低保标准均有提高，居民养老、医疗保险均完成目标任务率的 100%。扶持政策有力落实，发放农村特困、高龄和残疾人等供养金及补贴共 1060 多万元，发放农业补贴 1100 多万元、惠及 32740 多户群众。积极解决农民工工资拖欠问题，对列入失信“黑名单”企业实施了联合惩戒。

文体事业稳步发展。推进文化惠民工程，农家书屋实现行政村全覆盖，《白龙湾不倦的歌谣》荣获自治区群众文艺会演舞蹈类二等奖，“南康卖鸡调”获评自治区“全民终身学习周品牌项目”。推进“壮美广西·智慧广电”惠民工程建设，盐灶村建成全市示范点。成功举办北海南珠节暨国际珍珠展“璀璨南珠·活力铁山港”系列旅游文体活动。大力推进公共文体设施建设，体育场地建设的全国人均目标提前 6 年完成。

综合治理切实加强。法治铁山港和平安铁山港建设深入推进，群众安全感、政法队伍和扫黑除恶满意度等均居广西县区前列。加强公安基层设施、科技兴警项目建设，执法办案管理中心建成使用，兴港派出所业务用房完成建设，“平安二期”补点工程持续推进，移动上网终端定位设备及电子数据取证设备投入使用。以最严执法、最强措施、最大力度纵深推进“扫黑除恶”专项斗争，彻底打掉广大人民群众深恶痛绝的涉恶团伙 2 个、破获涉黑恶案件 43 起。对违法犯罪始终保持严打高压态势，全年侦破刑事案件 174 起、刑拘 296 人、提请批准逮捕 314 人。建立完善“三调联动”工作机制，成功调处民间纠纷 546 起。我区被评为全国信访工作“三无”区，人民调解工作经验在自治区“枫桥经验”现场会上推广。8 个村级自然灾害应急避难场所通过自治区验收。退役军人事务扎实推进，安全生产、交通、校园、食品药品、水旱灾害、森林火灾等重点领域安全隐患排查治理覆盖率进一步提升，全年没有发生重特大安全生产事故和食品药品安全事故。

(八) 抓作风加强自身建设，提升政府治理能力

坚持和加强党的全面领导，严格履行全面从严治党主体责任。扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，在找差距、抓落实中守初心、担使命，推动学习习近平新时代中国特色社会主义思想不断走深走实。切实加强作风建设，专项整治形式主义、官僚主义突出问题。坚持依法行政，落实法治政府建设任务，不断提高政府行政效能和服务水平。健全重大行政决策机制，严格落实“三重一大”集体决策制度，行政监督和审计监督得到加强。深入推进政府系统廉政建设，坚决贯彻中央八项规定及实施细则精神。自觉接受区人大依法监督和区政协民主监督，办理人大代表建议 106 件、政协委员提案 116 件，办结率和满意率均达到 100%。

一年来，国防动员、人民防空、海防、侨务、档案、地方志、防震减灾、优抚安置、妇女儿童、残联、统计、民族、宗教、科技、综合执法等工作均取得新进展，在经济社会发展中发挥了重要作用。

过去的一年,我们不忘初心、牢记使命,紧抓机遇、担当作为,经济发展稳中向好,改革开放扎实推进,民生保障持续改善,社会大局稳定和谐。成绩来之不易,进步更显弥足珍贵。这是市委、市政府和区委统筹全局、正确领导的结果,是区人大、区政协有效监督、大力支持的结果,是全区广大干部职工和人民群众众志成城、团结拼搏的结果。在此,我谨代表区人民政府,向始终理解、信任和支持政府工作的各位人大代表和政协委员,向所有参与、关心和帮助铁山港建设的广大干部群众、社会各界人士,致以崇高的敬意和衷心的感谢!

在看到成绩的同时,我们也清醒地认识到,当前经济下行压力仍然很大,发展中还面临不少困难和问题,主要是:产业发展层次不高、结构不优、链条不完善,高质量产业体系尚未形成;一些项目落地建设还存在不少问题,园区规划还需要进一步调整优化;城乡公共服务功能不够完善,民生领域短板急需补齐;开放合作领域不广、水平不高;少数干部担当作为意识不强,干事创业精气神仍需提振;等等。尽管当前面临的困难很多、压力很大,但我们有信心、有决心顶住压力、破解难题,努力把我区发展得更好、建设得更美!

二、2020 年工作安排

今年春节前夕,一场新冠肺炎疫情突如其来。面对严峻的防控形势,我们认真贯彻落实习近平总书记关于新冠肺炎疫情防控工作重要讲话精神和中央、自治区及北海市的决策部署,迅速行动、积极落实各项防控措施,有力保障人民群众的身体健康和生命安全。同时,全力抓好春节期间正常运营企业的帮扶力度,建立“一企一策一人”服务机制,工业区管委会全员服务企业,确保企业不停工不停产。在疫情得到有效控制后,根据中央、自治区和北海市的部署要求,我们统筹做好疫情防控和经济社会发展工作,深入一线指导企业做好防控,帮助企业解决实际困难和问题,稳健扎实推进企业复工复产。当前疫情防控向好态势进一步巩固,在常态化疫情防控中经济社会运行趋于正常,生产生活秩序加快恢复。我们要珍惜来之不易的防控成绩,继续抓好常态化疫情防控,因时因势外防输入、内防反弹,千方百计抓项目、促生产,抢时间、争进度,努力把疫情造成的损失补回来,全力以赴推动经济社会平稳健康发展。

今年政府工作的总体要求是:坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,全面落实习近平总书记视察广西及北海重要讲话精神,以及自治区党委十一届七次全会、自治区经济工作会议精神,认真落实市委、市政府决策部署,按照区委“四三二一”工作思路和五届五次全会的工作部署,在广西产业发展大格局中找准位置,在北海发展全局中对标使命,在突出的区位优势中坚定发展方向,坚持高标准规划引领,优化工业区产业布局,坚持用新发展理念,做深做实“十四五”规划编制,坚持抓招商引资和项目建设两项重点工作不放松,坚持决战决胜脱贫攻坚和实施乡村振兴战略融合发展,坚持生态立区和环保整治一体推进,坚定打好三大攻坚战,扎实做好“六稳”工作,落实“六保”任务,主动承担起北海经济发展“主战场”、北海工业发展“顶梁柱”重任,努力保持经济持续健康发展与社会大局和谐稳定,奋力夺取现代化工业新城区建设更大胜利!

由于受到新冠肺炎疫情的影响,北海市今年的经济指标有所下调,我们紧密结合当前发展实际,经过认真分析研究,并经区委研究同意,也对我区今年的一些经济指标进行了适当下调。今年我区经济社会发展的主要预期目标是:区地区生产总值预计增长 7% 左右,财政收入剔除不可比因素增长 5% 左右,规模以上工业总产值增长 13% 左右,固定资产投资增长 100% 以上,城镇居民人均可支配收入增长 6%,农村居民人均可支配收入增长 7%,城镇登记失业率控制在 4% 以内。

因新冠肺炎疫情和中石化停产检修的影响,我区第一季度主要经济指标出现下滑,在工业生产、财税收入等方面面临很大压力。但我们更应该看到,全区经济稳中向好发展态势没有变,特别是去年以来在招商引资、项目建设、产业发展等方面打下了坚实基础,为今后的发展提供了支撑、积累了动能。只要我们锚定目标、坚定信心,按照区委的谋划布局,全力打造“四大千亿元”产业,大力实施“三大会战”,围绕招商引资和征地搬迁“两条主线”服务好项目建设,通过打造更优营商环境凝聚强大发展动力,找准短板,加压奋进,一个一个去解决,一个一个项目去推进,一件一件工作去落实,我们就一定能够完成全年经济社会发展目标任务。

今年主要抓好以下七个方面工作:

(一)聚力打造千亿级临港产业集群,迈出工业高质量发展铿锵步伐

作为北海市经济建设三个主战场之一,我区承载着全市工业发展的重任。我们必须牢记使命,树立以产业项目为中心的思想,继续按照“强龙头、补链条、聚集群”的思路,在推动招商引资、项目建设、征地搬迁和工业区建设等方面持续发力,全力把我区建设成为北海的重大工业基地。

持续发展壮大优势产业。落实好自治区“实施龙头企业培育计划”,编制完善工业区规划,拓展提升产业发展布局,推动石油化工、临港新材料、玻璃、林纸等优势产业不断发展壮大。打造千亿产值石油化工产业。支持北海炼化提质增效,推进北海炼化结构调整改造项目建设,促进综合加工能力增至 800 万吨/年、产值达到 450 亿元。积极推进化工新材料、LNG、LPG 深加工、精细化工产业园等投资超百亿元项目尽快落户,力争投资 630 亿元的香港众诚化工新材料项目在今年国庆节前开工建设,投资 1100 亿元的东方希望精细化工产业园、投资 730 亿元的北燃开金 LNG、LPG 产业链及氢能综合利用项目、投资 550 亿元的川桂精细化工产业园尽快签订投资协议;加快推进瑞和生物制柴油等项目建设,力促三聚环保、强一等项目年内开工建设,打造广西最大的生物柴油生产基地。全力服务推进北海未来发展三大命运工程之一的铁山港 30 万吨级航道及码头建设,加快构建以原油加工为源头,烯烃、芳烃为下游、精细化工和终端化工应用产品为延伸的石化产业链,形成炼油化工一体化临港石化产业基地。打造千亿产值临港新材料产业。支持北部湾新材料公司(原北海诚德公司)革新技术、转型升级,扩大索氏体不锈钢生产规模,加快实施高品质长材生产线优化结构项目、100T 电炉智能制造技改项目的建设。推动鱼峰新型凝胶材料、荣德环保科技等项目加快建成投产,建成临港新材料产业园,发挥筑巢引凤作用,引入一批高附加值新材料深加工企业。谋划建设不锈钢交易中心,搭建北部湾不锈钢原料采购、产品交易平台。推动投资 160 亿元的亚王储能材料深加工基地、投资 504 亿元的广投临港循环经济产业园、投资 105 亿元的鼎龙钛白粉等龙头项目尽快开工建设,完善下游相关产业发展配套设施建设及政策,促进新材料集聚发展,推动临港新材料产业发展壮大。打造千亿产值玻璃产业。全面规划建设玻璃产业园,以信义玻璃为龙头,引进一批玻璃制品制造、玻璃纤维、光伏组件等项目,培育形成全产业链玻璃产业园,将玻璃产业打造成为优势产业。重点推进信义玻璃项目一期建设,新增 5 条生产线投产。加快投资 125 亿元的金山化工项目前期工作,力争年内开工建设。加快信义太阳能光伏玻璃、信合节能玻璃等项目建设,重点引入纯碱光伏组件、建筑节能玻璃、电子玻璃深加工等项目,进一步丰富多种类玻璃制造业。打造千亿产值林纸产业。加快建设太阳纸业 350 万吨林浆纸一体化项目,力争明年 7 月项目一期建成投产。加快推进投资 200 亿元的亚太森博纸浆和高档纸项目,争取早日开工建设。支持斯道拉恩索林纸项目扩张发展,加快推进二期等项目建设。加快山东熙来变性淀粉、银泉过氧化氢等配套项目建设,大力发展纸制品、包装装潢产业,加快形成制浆造纸及配套深加工相结合的产业集群,力争早日建成全国规模最大的林浆纸一体化产业园。充分释放区域优势,

着力打造可持续发展的海洋装备、港航物流、加工贸易、表面处理等四大百亿元产业,不断推动工业产业扩大规模、提质增效。

推动产业项目落地建成。今年工作重中之重,就是抓好项目落地建设,全力推动在建项目加快建设、签约项目尽快落地。深入实施“项目落实年”活动,大力实施产业项目落地建设大会战,推动形成项目建设热火朝天、处处是工地的局面。调整优化项目审批帮办中心,实行“五个一”全程跟踪帮办机制,落实“一张表”管理制度,抓实抓细项目建设各个环节。着力做好项目规划报建、用地预审、环境评审和可行性研究等前期工作,提前谋划用电、用水、用气等需求布局,及时清理项目用地,保障项目指标需求。优化企业生产发展环境,大力实施园区基础设施和环境提升大会战。实施园区道路畅通工程、绿化亮化提升工程,加快推进污水管网及排污口建设。推进滨海大道(港口段)工程项目(一期)建设,力促建成铁山港 1—4 号泊位铁路专用线,继续抓好铁山港至石头埠铁路支线、铁山港至啄罗铁路支线前期工作。积极推进铁山港 7—10 号泊位及铁山港区航道三期建设,进一步完善铁山港联检设施、危险品泊位建设。通过强有力的组织保障、全链条的服务保障,推动产业项目早日建成投产。全年重点推进精典化工尿醛树脂项目、三聚环保生物燃料项目等 40 个产业项目,项目总投资 2192.8 亿元,争取年内全部实现开工建设,力争 3 到 5 年全部建成投产。

全力招商引资更多项目。深入开展“招商引资持续发力行动”,完善机构机制保障,优化组建意向项目洽谈、石化及林纸产业链、不锈钢及玻璃产业链三个招商工作组,持续发力推动“产业树”全景招商。更加注重招商质量和实效,推动实现“拉大网”转变为靶向招商、以干部为主招商转变为借力社会资源并重进行招商、注重招商引资数量向招商引资的质量转变三个转变。围绕主导产业和区域优势,更大力度推进“三企入桂”各项工作,大力开展产业集群配套、补缺扶弱强链、关联企业集聚等精准招商,引进一批适合我区发展方向和发展定位的龙头企业、配套企业、补链条企业,提升项目储备量和产业整体实力。加强谋划更亲商实用的优惠政策,强化重点项目履约率、开工率和资金到位率的考核,确保招到的产业项目都能落地建成投产。力争实现全年签约项目 50 个以上,招商引资 1000 亿元以上。4 月 26 日,在自治区政府主要领导的见证下,我区在南宁市签下投资 1535 亿元的东方希望集团北海循环经济产业基地等四大超百亿元项目,计划投资总额 2490.8 亿元,招商引资 1000 亿元任务提前超额完成。下一步围绕龙头项目,加强产业链招商,力争达到 50 个以上签约项目的既定目标。

强力征地保障项目用地。推动项目落地,征地搬迁是关键。创新征地搬迁工作体制机制,努力提升工作成效。在区委的带领下,采取区四家班子主要领导分工推动,实行一个片区一个工作组负责制,处级干部分片负责。实行“一二三四五”工作法,倒排工期、挂图作战,全力以赴抓好七个片区征地搬迁,为企业落户和发展储备足够用地。将征地搬迁完成情况纳入年度绩效考评,组织开展大作战大比拼活动。优化搬迁安置方案,让搬迁群众享受更多合法权益。力争全年完成征地清场 10000 亩以上。

科学规划调整产业布局。坚持走可持续发展道路,立足长远发展目标,以产业集群发展为方向,加快产业布局规划和工业区控规修编,优化国土空间总体布局,形成相对独立的产业发展组团。启动工业区铁路、管廊、管线、电力、供热、传送带等专项规划的编制,着力解决现有规划对产业发展造成支撑不足的问题。

(二)深入实施乡村振兴战略,奋力开创“三农”工作崭新局面

以实施乡村振兴战略为总抓手,对标全面建成小康社会“三农”工作,抓重点、补短板、强基础,多渠道促进农民持续增收,在实现农业农村现代化征程上开创崭新局面。

发展壮大现代特色农业。深化农业供给侧结构性改革,调整优化农业结构。加大生态循环农业技术的推广和应用,实施现代特色农业产业“10+3”提升行动,发展“5+2”扶贫特色产业,力争全区扶贫特色产业覆盖率达90%以上。做大做强深水网箱养殖,巩固提升金鲳鱼、象鼻螺、对虾等特色品牌,推进现代渔港经济区、营盘特色渔业小镇建设。持续实施南珠振兴计划,扶持培育南珠企业做大做强,打造自治区级南珠养殖保护区。大力开展示范园区创建工作,积极创建优质果蔬产业核心示范区等24个示范园区。抓好农业生产保障供给,综合运用绿色植保等技术,确保粮食生产稳定安全。采取有力措施,加快恢复生猪养殖。努力构建集体化、加工、冷链、销售为一体的农村一、二、三产业融合体系,确保农民收入稳步提高。

补齐镇村基础设施短板。加快补齐交通、水利、饮水等基础设施短板,投资770万元修复合浦至北暮、南康至婆围2条公路路面;投资124万元实施高南线至松柏山、三塘至背屋塘、盐灶至彬畔3条村道安防工程项目;投资300万元,推进坡塘桥危桥改造;力争高德至南康公路(福成至南康段)路面改造工程年内竣工。投资3000万元建设村屯硬化道路30公里;投资2800万元实施南康镇庆丰路、民主路等13条背街小巷建设改造。投资2432万元,实施建设南康江排筏河段综合治理工程、南康糖厂水闸除险加固工程,谋划推进南康、营盘供水工程和兴港镇粟山海堤标准化建设。投入227万元实施农村饮水安全巩固提升工程,推进营盘镇滨江生活区供水巩固提升工程,南康镇水鸭塘村等5个农村饮水净化工程增加水源等项目建设,进一步补齐基础设施短板。

持续改善镇村人居环境。深入实施农村人居环境整治和乡村风貌提升行动,扎实推进农村“厕所革命”和“幸福乡村”活动,多模式治理乡村垃圾、污水等,着力提升镇容村貌。大力推进南康特色小镇建设,筹集资金推进南康镇历史文化街区综合整治,启动小镇客厅建设,推动南康镇银丰大道和朝阳大道综合提升工程,在原投资的基础上,再筹集资金推进污水管网配套二期工程建设。组织编制村庄规划,完成40条以上基本整治型村庄、20条以上设施完善型村庄、2条精品示范型村庄建设,打造一批绿美乡村、精品示范村和生态村。持续推进“三清三拆”环境整治,继续实施绿化亮化提升工程,进一步改善农村生产生活条件,让乡村环境更加秀美。

(三)加大投资开发力度,全力推进产业新城建设

大力实施产业新城(南珠新城)建设大会战,强化规划引领,完成工业区综合服务组团建设和行政中心片区规划调整。多渠道筹集开发资金,引进投资商或采取第三方托底购买土地,参与土地集中连片开发和城市基础、公共服务等设施建设,做好土地盘整和收储,组织实施地产项目建设。加快市政道路、给排水等基础设施和市政配套建设,配合完成向海大道(北铁公路)改造提升建设,改善铁山港区连接北海主城区的交通条件。推行“文旅+康养+娱乐+酒店+产业融合+N”发展模式,抓好“七个一”工程建设,引入兴建商住购物、金融、教育、文体、医疗康养等项目,形成产业发达、宜居宜业、产港城相融合的新城区。

(四)聚焦重点难点精准施策,保障脱贫攻坚决战决胜

坚持问题导向,对标对表全面建成小康社会目标,尽锐出战坚决打赢脱贫攻坚战。紧扣“两不愁三保障”,持续推进“四大战役”,以过硬举措确保剩余贫困人口100户337人全部脱贫、深度贫困村黄丽窝村出列。坚持扶贫扶志扶智相结合,增强贫困群众自我造血的动力和能力。突出抓好就业扶贫,推行就业定向帮扶,做好转移就业和技能培训。持续推进产业扶贫,优化提升产业扶贫示范园建设和管理,提升贫困户产业增收质量。大力发展村级集体经济,提升集体经济生产经营项目的减贫带动作用。加快建设农村集中供养中心,推进农村无劳动能力贫困户集中供养。抓好中央、自治区和北海市扶贫专项巡视巡察、督查核查反馈问题整改,精准发力、补齐短板。落实“四个不摘”

要求,保持现有帮扶政策总体稳定。加强对不稳定脱贫户、边缘户动态监测,确保贫困户真脱贫、不返贫。深化扶贫领域腐败和作风问题专项治理,以铁的纪律为打赢脱贫攻坚战提供坚强保障。

(五) 加强生态环境保护,坚定不移走绿色发展道路

贯彻落实习近平生态文明思想,持续推进中央、自治区环保督察反馈问题的整改,建立健全生态环境保护长效机制。坚决打赢污染防治攻坚战。加强重点区域大气污染防治,实施工业区扬尘、工业企业大气污染防治专项治理行动,推进工业废气、港口码头粉尘、建筑施工扬尘、公路洒漏、禁放区烟花爆竹燃放、焚烧秸秆等综合整治。加快污水与垃圾处理等基础设施建设,扩大污水管网覆盖面。开展农业面源污染治理,加大农业农村污染治理力度。推进南康江流域、青山头等近岸海域综合治理,加强饮用水源地保护整治。强化工业企业污染综合整治,遏制土壤污染事故发生。强化生态环境保护监管。巩固中央环保督察“回头看”、国家海洋专项督察反馈意见整改成果,以全新姿态迎接2020年中央环保督察。加强南珠湾海洋生态建设,强力推进铁山港湾我区海域非法养殖清理整治工作。加强重点行业和领域的环保监管,依法打击违法用海、非法采砂和破坏海洋环境行为。落实“河长制”“滩长制”,盯紧压实南康江水环境治理,实现南康江水质提质达标。强化环境保护宣传,推进生态文明建设,创建一批自治区级生态乡村。大力发展生态经济。推广循环经济发展模式,积极推进北海鱼峰铁山港固废循环利用环保综合体项目建设,推动实现固废综合利用,助推冶炼废渣清理消纳工作。推动企业加快技术改造,强化节能减排和环境保护。推广生态种植,减少化肥农药用量。大力推广绿色、有机高品质农产品,推进禽畜养殖废弃物资源化利用,做大“稻田+生态综合种养”。

(六) 坚持深化改革开放,推动优化营商环境再上新台阶

以将改革开放进行到底的坚定执着,更大力度冲破观念束缚、破除思想障碍,努力优化营商环境,为高质量发展凝聚强大动力。

深化改革释放发展新活力。深化财税体制改革,落实减税降费政策。深化医药卫生改革,推进医联体、医共体、乡村医生“乡聘村用”等建设。加快农村综合改革,优化农村资源配置,巩固完善农村基本经营制度。深化司法体制改革,稳步推进事业单位改革,统筹推进市场准入、社会管理、文化教育和社会保障等领域改革。坚持问题导向,以改革之力破解发展堵点难点。落实自治区“三百二千”科技创新工程,加速科技成果转化。推进“双百双新”企业创新平台建设,更大释放创新创造潜力。

加快构建开放发展新格局。积极融入“一带一路”和西部陆海新通道建设,全面对接粤港澳大湾区、海南和广西自贸试验区发展,主动落实南钦北防一体化发展举措。扩大与西南、泛珠三角、东盟等经济圈区域联通协作,主动在各领域深化交流合作。持续拓展口岸开放范围,支持园区企业扩大出口,提升外贸进出口总额和发展水平。

推动优化营商环境新突破。大力实施营商环境优化再提升行动,对标全国全区全市先进,优化营商环境指标,精简优化审批事项,让企业和群众办事不闹心、更省心。健全完善区镇两级政务服务中心管理制度,提升政务服务水平。持续深化“一网通办”改革,推进广西数字政务一体化平台建设,推动更多审批服务事项线上“全程网办”“掌上可办”。推行“该干即办”工作模式,开展“四个一”项目跟踪服务活动,对重点招商项目实行“三个优先”,全方位为企业提供“一站式”“保姆式”服务。大力开展营商环境专项整治行动,实行营商环境“红黑榜”制度,重点整治对企业“吃拿卡要”“强买强卖”等违纪违法行为。加强服务民营企业,支持扶持民营经济发展壮大。

(七) 坚持补短板惠民生,努力提高人民群众幸福指数

始终把保障民生作为最大的责任,多办利民实事好事,不断增强群众获得感幸福感。将继续把80%以上的财力用于民生领域,让百姓分享更多发展“红利”。

加快教育发展步伐。大力实施教育提升三年行动,提高我区教育整体发展水平。全年计划投入 9000 万元,加大教育投入力度,加快区实验学校建设,争取 6 月份竣工、8 月底投入使用;进一步改善学校办学条件,持续推进义务教育学校优质均衡发展;继续增强学前教育,推动南康镇中心幼儿园、营盘镇中心幼儿园等 5 所幼儿园建设,争取年内投入使用第七幼儿园,实现公办幼儿园占比 50% 以上,全面提升幼儿园普惠率。合理调整学校布局,推动寄宿制小学建设,加快建设教师周转房等项目。加强师德师风建设,开展“师德模范”和“优秀德育工作者”评选活动,树立一批先进典型,强化立德树人成效。

提升医疗服务水平。加快建成并投入使用工业区人民医院,启动区人民医院、区妇幼保健院异地搬迁,区中医院、区疾控中心等项目建设。推进紧密型医共体试点建设,确保乡镇卫生院参与率达 100%。规范村卫生室管理,巩固乡村医生“乡聘村用”成效,有效缓解群众看病难问题。抓好新冠肺炎疫情常态化防控,打好阻击战、持久战;加大公共卫生投入,提高应对重大公共卫生突发事件的能力,坚决守住人民群众生命健康防线。实施服务百姓健康行动计划,加强妇女儿童保健工作,维护和增进人民群众健康。

繁荣发展文体事业。积极推进文化创作创新,加强抗疫文艺作品、脱贫攻坚精品舞蹈等创作。推动基层公共文化设施提质建设,投资 320 万元加快南康社区、石头埠社区等 6 个村(社区)公共服务中心建设,实现村级公共服务中心全覆盖。抓好智慧广电云工作,建设 1 个乡镇服务站,实现 7 个行政村联网,新增用户 5100 户,推动信息化、数字化新时代惠及更多群众。开展群众体育运动,推动全民健身。加快体育设施建设,打造扫管龙村、大树岭村等 5 条健身路径,推进社内村委会江灰村等 3 个篮球场建设。

完善社会保障体系。落实低收入家庭、低保群体和特困家庭等保障政策,切实保障困难群体基本生活。大力实施全民参保计划,基本养老、基本医疗保险参保率达 100%。全面落实惠企惠民政策,提高社会保障,促进就业创业。紧扣群众就业需求,扩大职业技能培训,加强劳务对接和专场招聘,充分借助工业区企业多的突出优势,多渠道推动贫困群体就业,力争完成城镇就业 1.8 万人以上、农村劳动力转移就业 3.4 万人以上。推行农民工工资保证金制度,加强治欠保支工作。落实第七次全国人口普查任务,统筹做好退役军人服务管理等工作。

强化社会综合治理。加强法治建设和平安建设,深入推进社会治理创新。纵深推进“七五”普法,不断提高群众懂法用法水平。推进扫黑除恶专项斗争和禁毒严打整治,持续打击各种违法犯罪活动。充分用好新时代“枫桥经验”,做好各类社会矛盾化解工作。打好防范化解重大风险攻坚战,着力做好政府债务、环境污染、自然灾害等重点领域风险防范。开展安全生产专项整治三年行动和“强监管严执法年”专项行动,加强安全生产监管,坚决遏制重特大事故发生。强化食品药品安全监管,加强防灾减灾救灾、消防救援和应急管理工作。开展全国文明城市和国家卫生城市创建工作,提升城镇文明程度。加强农村基层治理,畅通信访诉求渠道,全力维护群众合法权益。积极回应群众对高品质公共服务的新需求,努力营造和谐安定的环境。

三、全面加强自身建设,打造担当实干高效廉洁政府

今年是我区发展的关键之年,必须进一步加强政府自身建设,讲担当、守规矩、重落实,不断提高新时代推动高质量发展的治理能力和服务水平,加快建设人民满意的服务型政府。

坚持推进依法行政。坚持和加强党的全面领导,不折不扣贯彻落实市委、市政府的决策部署,不折不扣坚决执行区委的决议决定,自觉做到政令畅通。坚持依法决策,严格规范公正文明执法,增强政府工作人员法治思维,提高依法行政水平。依法接受区人大及其常委会监督,认真落实各

项决议、决定并定期报告工作,自觉接受区政协的民主监督,接受社会舆论监督,认真办理人大代表建议和政协提案。

持续提升治理效能。持续践行“三坚持两改变”,深入开展“转作风、抓落实、提效能”专项整治行动,推动解决制约治理效能突出问题。巩固拓展“不忘初心、牢记使命”主题教育成效,加强政府治理体系建设。坚持解放思想,努力破除一切影响、制约发展的旧思想、旧观念,推动形成想作为、敢作为、善作为的良好风尚。加强执法队伍建设,深入开展“强基础、正风纪、树形象”行动,切实提高执行力、落实力,用创新思维、专业方法将各项工作落到实处。改进工作方式,增强群众观念,树牢服务意识,践行“一线工作法”,把牢企业需求、基层呼声和群众期盼,服务好企业、服务好项目、服务好群众。

筑牢廉政建设底线。认真履行管党治党主体责任,全面落实“一岗双责”。遵守党章党规,严守党纪国法红线、廉洁从政防线、道德操守底线。坚决落实中央八项规定及实施细则精神,大力整治形式主义、官僚主义,坚持不懈纠正“四风”,深入整治群众身边的腐败和作风问题,积极营造求真务实、清正廉洁的新风正气。规范公共财政支出,加强工程建设、政府采购、公共资源交易等重点领域监管,加强财政检查和审计监督。

收获源于汗水浇灌,实干方能笃定前行。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,在市委、市政府和区委的坚强领导下,不忘初心、牢记使命,担当为民、砥砺前行,为推动实现高水平全面建成小康社会目标,奋力打造四大千亿级临港产业集群,夺取现代化工业新城区建设更大胜利而努力奋斗!

名词解释:

“双百双新”项目:“双百”即投资超过百亿元或产值超过百亿元的重大产业项目;“双新”即新兴产业项目、新技术产业项目。

“四好农村路”:要求农村公路建设要因地制宜、以人为本,与优化村镇布局、农村经济发展和广大农民安全便捷出行相适应,要进一步把农村公路建好、管好、护好、运营好,逐步消除制约农村发展的交通瓶颈,为广大农民脱贫致富奔小康提供更好的保障。

“河长制”:由市、县、乡镇各级党政主要负责人担任辖内河湖水域的“河长”,负责组织领导属地内河湖的管理和保护治理工作。

“三清三拆”:“乡村风貌提升三年行动”的着力点,即清理村庄垃圾、乱堆乱放、池塘沟渠,拆除乱搭乱盖、违规广告招牌、废弃建筑。

“两不愁三保障”:不愁吃、不愁穿,义务教育、基本医疗、住房安全有保障。

“四大战役”:义务教育保障战役、基本医疗保障战役、住房安全保障战役、饮水安全保障战役。

“一窗受理、集成服务”:“前台综合受理、后台分类审批、统一窗口出件”的“一窗受理、集成服务”审批服务新模式。

“放管服”改革:放管服,就是简政放权、放管结合、优化服务的简称。“放”即简政放权,降低准入门槛。“管”即公正监管,促进公平竞争。“服”即高效服务,营造便利环境。

“证照分离”:市场准入领域的“先照后证”,就是只要到工商部门领取一个营业执照,就可以从事一般性的生产经营活动,如果从事需要许可的生产经营活动,再到相关审批部门办理许可手续。

“一站式”服务:即让群众享受一步到位的便捷服务,不再东奔西走,节省时间,提高效率。

“容缺后补”制度:是指允许某些审核材料在规定时间内暂时缺少,实行非主审要件缺项受理

和审批。

“保姆式”服务:主动服务、靠前服务、延伸服务,“保姆式”政务服务。

“三快一好”:即选址快、供地快、建设快、服务好。

“最多跑一次”:是指群众和企业到政府办理行政权力和公共服务等事项,在申请材料齐全、符合法定受理条件时能够“最多跑一次”办结。

“三调联动”工作机制:即区、镇、村(社区)三级联合调解矛盾纠纷的制度。

“枫桥经验”:“发动和依靠群众,坚持矛盾不上交,就地解决。实现捕人少,治安好”的“枫桥经验”。

“四三二一”工作思路:区委五届五次全会提出,谋划推动打造石化千亿元产业、临港新材料千亿元产业、玻璃千亿元产业、林纸千亿元产业四大千亿元产业;实施产业项目落地建设、园区基础设施和环境提升、铁山港产业新城(南珠新城)三大会战;围绕招商引资和征地搬迁两条主线,实现全年招商引资超千亿元、征地清场超万亩;以优化营商环境为重点,实施营商环境优化再提升专项行动。

“六稳”:指的是稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期,涵养了我国目前经济生活的主要方面。

“六保”:2020年4月17日召开的中央政治局会议上首次提出,指的是保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转。

“五个一”:一个产业项目、一名处级领导、一个责任单位、一个责任干部、一抓项目到底。

“一二三四五”工作法:区委五届五次全会提出,着力建强一支队伍;强化工作和廉政两项纪律;坚持强化拆违执法、严管歪风邪气和违法经营“三管齐下”;协调村委干部和群众参与、供电和通信等部门协助、财政金融和征收等部门全程跟踪服务、乡村能人配合等四方发力推进;创新分类施策、宣传引导、搬迁服务、审核定价、安置补偿五项措施。

“七个一”工程:区委五届五次全会提出,重点谋划建设一批市政基础设施、一家综合性医院、一条商业街、一家以上星级酒店、一个以上住宅小区、改造一所学校、征下一个片区等“七个一”工程。

“四个不摘”:摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管。

乡村医生“乡聘村用”:乡村医生与乡镇卫生院(社区卫生服务中心)签订聘用劳动合同,身份由个体转变为乡镇卫生院(社区卫生服务中心)自聘职工。

“三百二千”科技创新工程:是指突破100项重大技术、创建100个国家级创新平台、引育100个高层次创新人才和团队“3个100”;新增1000家高新技术企业、转化1000项重大科技成果“2个1000”。

“一网通办”:依托一体化在线政务服务平台,通过规范网上办事标准、优化网上办事流程、搭建统一的互联网政务服务总门户、整合政府服务数据资源、完善配套制度等措施,推行政务服务事项网上办理,推动企业群众办事线上只登录一次即可全网通办。

“全程网办”:政务服务事项实行全程网上办、“不见面审批”。

“掌上可办”:政务服务事项手机APP、客户端掌上可办。

“七五”普法:指中央宣传部、司法部关于在公民中开展法治宣传教育的第七个五年规划(2016—2020年)。

“一线工作法”:为引导广大党员干部切实转变作风,深入实际、深入基层、深入群众,及时有效解决各种问题和矛盾,大力推行一线工作法,工作重心下移,让干部在一线为民服务中,提高工作本领,密切党群干群关系。

中国人民政治协商会议 北海市铁山港区委员会常务委员会工作报告

——在政协第四届北海市铁山港区委员会第五次会议上

北海市铁山港区政协主席 彭岳军

2020年5月19日

一、2019年工作回顾

2019年,在区委的正确领导下,区政协坚持以党的十九大精神为指导,深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,把握团结和民主两大主题,认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能,坚持建言资政和凝聚共识双向发力,主动作为,履职尽责,较好地完成了全年工作任务。

(一)加强党的全面领导,坚定正确的政治方向

一年来,区政协坚决落实中央加强党对政协工作领导的要求,采取多种措施广泛凝聚共识,筑牢共同思想政治基础,以党建引领人民政协事业发展的正确方向。

把握协商民主政治方向。坚持把学习习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务,深学细研十九届三中、四中全会精神和习近平视察广西及北海的重要讲话。在思想上、政治上、行动上始终与党中央保持高度一致,牢固树立“四个意识”、坚定“四个自信”、落实“两个维护”,切实把中央重大决定、自治区党委和市委、区委的部署要求贯彻落实到政协履职全过程,引导参加政协各民主党派、各人民团体和社会各界人士不断增强对党的基本理论、基本路线、基本方针的政治认同、思想认同、理论认同和情感认同,夯实团结奋斗的共同思想政治基础,积极投身港区发展稳定大局,推动全区经济社会不断发展。

强化理论武装,筑牢思想根基。将理论武装融入日常学习教育,抓好中心组、主席会、常委会、机关党支部学习会和委员专题培训,组织委员加强学习、强化交流,确保学习制度化、有效果。通过举办专题党课、党日活动、理论学习研讨会,集中学习贯彻习近平总书记在中央政协工作会议上的重要讲话精神和自治区党委、市委政协工作会议精神,把思想和行动统一到党中央的决策部署上,切实增强做好新时代人民政协工作的责任感和使命感。

加强党对政协工作的全面领导。坚决落实党的领导,全面把握人民政协协商组织的政治定位,以更高的站位深刻认识坚持党的领导的极端重要性,增强坚持党的领导的自觉性,确保有效实现党的政治领导、思想领导和组织领导。坚持请示报告制度,一切重大决策和重要活动及时向区委请示,重点工作围绕区委中心任务开展,重点调研课题和年度民主协商议题报区委审定。充分发挥政协党组在政协工作中的主导作用,重要决策先均由党组会研究决定,重要工作由党组统一部署,把党的领导贯穿于政协工作全过程。

(二)强化责任担当,以工作创新展现新时代委员风采

适应新时代、新使命、新任务的要求,积极拓展委员履职渠道,丰富委员履职形式,强化委员责

任担当,不断提升委员履职能力和水平。

拓展委员履职平台。着力搭建调研视察、政情通报、社情民意联系点、新媒体等履职平台,密切委员与政府部门和群众的联系,围绕项目建设、营商环境、服务群众、脱贫攻坚等方面出谋划策。制定年度党员委员履职任务,做好党员委员履职考核和评价,促进党员委员带头履职,进一步提高委员履职的积极性和主动性。

完善委员服务机制。制定委员履职登记表,建立委员“一人一卡”履职档案,将委员积极参与会议、研讨、协商、视察、考察、培训、提案、信息等工作内容建档立案。细化委员履职工作规则,建立委员履职评价体系,全面了解掌握委员参加会议、调研视察、学习培训、提交提案、报送信息等方面的履职“成绩单”。实行政协委员履职情况通报制度,将委员们年内履职总体情况通报委员所在单位和委员推荐单位;加强委员联络管理考核,促进委员自觉履行职责,主动投身发展大局。

创新委员履职方式。建立健全专委界别小组和委员活动室制度,将4个界别小组和4个委员活动室实行归口管理,积极开展委员走访活动,落实政协领导、常委联系委员和委员联系群众制度,走访委员部门,组织委员围绕重点工作深入群众开展视察调研。实施“精准扶贫 委员在行动”“雨露助学 委员行动”“同心·助学”等活动,委员走访群众300多户,协调帮助企业发展、群众子女上学、扶贫帮困等诉求30余件,组织委员企业开展社会帮扶慰问活动20多人次,送温暖慰问活动80人次,帮困助学30人次。

(三) 聚焦中心任务,主动作为助推经济发展

充分发挥政协委员主体作用,致力抓重点促成效,为区委区政府重大决策建言立论,为全区经济发展献计出力。

积极参与招商引资和征地搬迁。班子成员认真落实区委要求,全力服务招商引资,带队赴广东、江苏、山东、福建、四川、重庆等地洽谈,推介港区投资环境和营商环境,积极参与包括太阳纸业、亚王储能等在内的16个项目400多亿元投资项目的洽谈,为完成全年招商引资和征地搬迁工作任务贡献力量。向全体委员发出“积极参与招商引资全力支持港区发展”倡议书,开展“建立一个关系、传递一条信息、邀请一个客户、促成个项目、引进一笔资金”活动,鼓励委员争做产业树招商引资的践行者、宣传员和投资环境的监督员,为产业树招商引资牵线搭桥,形成人人关心招商、宣传招商、支持招商的良好局面。

扎实推进脱贫攻坚。统筹推进政协机关扶贫工作,按季召开1次脱贫攻坚专题会议,推进联系的陂塘等6个村委和32户贫困户的扶贫工作,督促落实精准扶贫各项要求。想方设法解决帮扶挂点村和32户贫困户在扶贫工作和生产生活中遇到的困难问题,挤出资金扶持贫困户发展种植、养殖产业,截至2019年年底已有31户顺利脱贫。向委员发出“就业脱贫 委员行动”倡议,鼓励各行各业委员通过不同方式参与和支持脱贫攻坚工作,支持委员企业与贫困村组建农村合作社,发展养殖、种植产业,为贫困户提供产业分红资金、工作岗位及产业技术的支持。

认真开展民主监督。围绕区委、区政府的决策部署和群众关心的热点难点问题,积极拓展民主监督的层次和领域。开展了脱贫攻坚专项巡视整改、调研督导和扶贫领域腐败及作风问题专项治理工作,选派委员50多人次参与全区各类民主监督活动,列席政府常务会议、述职民主测评、扫黑除恶专项斗争、脱贫攻坚巡察督查活动、旁听案件审判、法制宣传、产业树招商成果交流等监督活动;组织委员60多人次参与组织部门的绩效考评测评、政法部门的满意度测评、落实党的政治生态建设考评等民主评议活动,推动民主监督工作广泛开展。

（四）坚持建言资政，深化协商民主促进工作落实

充分发挥建言资政的独特优势，围绕民众诉求、民生改善、民策落实，进一步深化协商民主工作。

精品提案推动工作落实。健全和完善区领导领衔督办重点提案制度。2019年，21件重点提案由区领导直接督办，推动了提案办理成效的提升。加大提案办理前和办理中的协商力度，各提案办理单位及时与委员联系沟通，尽最大努力推动措施的落地和问题的解决。政协常委会对政府各部门提案办理工作进行认真审理评估，做出民主测评，政协常委会对政府2019年提案办理工作满意率达到96.8%。开展A类提案由政协常委和提案人民主评议的试点工作。四届四次会议期间，委员提交提案65件，立案53件，办结率100%。委员提出提案的针对性、可操作性不断增强。如委员提出关于优化我区营商环境扶持企业发展的提案，从新的角度提出建议，区政府完善相关计划，拨出100多万元专项资金，对政务中心进行搬迁改造，政务大厅从500平方米扩建到2500平方米，投入30万元设立助推服务区，企业开办登记从原来的3个工作日压缩到半天时间办结；委员连续多年提出关于南康至福成公路修复改造的提案，交通部门不断向市级部门反映，积极协调，在去年年底该路段终于列入市级建设规划，第一期资金1000万元已到位，近期即将开工建设，沿线农民反映强烈的行路难问题有望得到解决。

信息反映助推民意落实。进一步发挥社情民意信息联系点的作用，继续深化“委员走访日”活动，依托各种履职交流平台，积极引导委员深入基层深入群众，围绕热点难点问题，及时反映社情民意。如非洲猪瘟疫情监控期间，有委员反映我区一些树林河塘沟渠里经常有丢弃的死猪，区政协及时向相关部门反映，持续追踪，督促相关部门及时处置，防止防范疫情蔓延。刘宗琪委员《关于简化商标变更手续的建议》被全国政协采用，推动国家商标局简化商标变更手续，减免了办理费用。去年，委员共撰写社情民意信息60篇，采用46篇，向市政协报送信息37篇，采用25篇，其中有10篇信息被市政协选报全国政协，占全市选报信息的23.5%。我区社情民意信息工作在全市考核中排名第二，在一县三区政协中名列第一，连续两年被评为全市先进集体。

调研视察助力决策参考。围绕我区中小企业发展、林下经济现状及农田水利建设开展重点调查研究，形成三份调研报告。《关于铁山港区民营中小企业发展情况的调研报告》提出了组建中小企业服务中心、加大民营企业研发奖励补助、鼓励企业转型升级、走“专精特新”发展之路等建议；《关于铁山港区林下经济发展情况的调研报告》提出了完善林地开发管理政策、加大金融支持力度、培育龙头、示范推动、推进品牌战略等建议；《关于铁山港区农田水利基础设施建设的调研报告》提出了做好规划工作、规范农田水利建设管理体系、强化资金整合、理顺管理机制，加强工程管护等建议，供政府部门决策参考。积极开展对外交流活动，2019年接待广西区内外政协调研考察组21批270人次，与外地政协开展良性互动，达到了学习交流借鉴的目的。

（五）加强自身建设，提升政协机关服务水平

坚持推进自身建设，积极探索政协履职服务新载体、新途径，不断提升机关整体服务保障水平。

强化干部思想建设。深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，通过中心组学习、上党课、外出培训学习等多种形式，深入学习党的十九大精神，深刻领会习近平新时代中国特色社会主义思想，准确把握中央及自治区党委关于政协工作的新思想新部署新要求，抓好专题党课、专题调研、专题民主生活会和上级巡视整改落实等关键环节，保证了主题教育效果。党组强化责任意识，落实从严治党主体责任，狠抓机关干部教育，将学习成果转化为谋划工作思路、推进工作措施，转化

为守初心、担使命、找差距、抓落实的实际行动,推动政协工作高质量发展。

加强委员履职培训。先后组织政协常委及部分骨干委员赴贵州大学学习、全体政协委员到市委党校进行履职能力提升专题培训,选派委员参加市级以上政协系统举办的业务培训班 10 期,参加党委系统组织的党建理论专题培训班 19 期,让委员及时认清形势、交流思想、领会精神,促进委员围绕党政所需、群众所盼、政协所能的重要问题,主动履职尽责,担当作为。

扎实推进制度建设。健全和完善委员教育培训、联络服务、履职通报、作风建设、提案评价规章制度,强化履职制度刚性约束;坚持和完善党组议事规则、常委会议事规则、党支部学习制度等工作制度,形成了科学规范的政协制度管理体系。

区政协一年来所取得的成绩,是区委正确领导和区人大、区政府大力支持的结果,是各参加单位、各级组织、全体委员和社会各界人士共同努力的结果。在此,我谨代表区政协常委会向支持、关心政协工作的各位领导、各位同志、各界朋友表示衷心的感谢!

在总结成绩的同时,我们清醒地认识到,我们的工作有很多方面需要不断改进,如协商民主的形式方法及效果有待进一步探索,民主监督有待进一步加强,委员履职的主动性、积极性还需进一步提高等,这些问题和不足,需要我们在今后的工作中认真解决。

二、2020 年工作部署

2020 年,是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年,也是我区推进项目建设和新城区建设关键一年。区政协常委会今年工作的总体思路是:坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神以及习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,认真落实区委五届五次全会精神,坚持团结和民主两大主题,围绕中心,服务大局,把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为中心环节,认真履职、敢于担当,主动作为,为我区的经济社会高质量发展作出新的贡献。

(一)进一步学习贯彻落实习近平总书记关于政协工作的重要讲话精神

习近平总书记关于政协工作系列重要讲话,标志着党对人民政协工作的规律性认识达到新高度,为新时代人民政协事业发展进一步指明了方向、提供了根本遵循。我们一定要严格按照习近平总书记的要求,把握主轴、抓实主线、履行主责,完善制度机制,找准履职切入点和结合点,发挥专门协商机构作用,不断开创新时代政协工作新局面。

(二)围绕中心服务大局,积极履职主动作为

积极参加党委、政府中心工作,切实贯彻落实区委提出的“四三二一”工作目标,主动作为,积极开展招商引资工作,调动委员中的企业家、非公经济人士的积极性和创造性,发挥政协委员联系面广的作用,提高招商引资的质量;主动参与重大项目建设,开展项目征地搬迁工作;主动服务企业项目,主动发现问题,主动解决问题,定期开展走访联系活动,优化营商环境,促进项目落地开工。

(三)聚焦民生福祉,积极反映社情民意

进一步完善社情民意信息联系点机制,充分发挥社情民意信息作用,一方面积极收集反映民计民生等热点、难点、焦点问题。协助党委政府做好协调关系、化解矛盾、舒缓群众情绪工作,做好知民情、解民忧、暖民心的工作,促进解决民生、理顺民意。另一方面,积极反映我区在推进项目建设,促进经济发展等方面的好经验、好做法,发出铁山港的声音。

(四)广泛凝聚共识,深入开展民主协商

重点围绕区委“新型工业”核心定位,开展关于铁山港(临海)工业区供排水情况的调研,为助推现代化工业新城区建设的决策部署建言献策;围绕教育发展、理顺教育体制机制、加强师资队伍

建设、强化职工素质培养,开展关于我区教育事业发展的调研,为区委区政府发展教育事业决策提供参考。围绕“关于加强建设教师周转房”“工业园区企业供排水问题”“推进扫管龙红色教育基地建设”“完善行政中心基础设施建设”等议题开展民主协商,积极建言献策。

(五)加强自身建设,推动履职提质增效

加强机关干部和委员学习培训,做好委员履职服务管理,畅通委员意见诉求表达渠道。健全完善委员履职通报制度、提案信息评优制度、委员走访日制度。加强政协机关队伍建设,激励机关干部担当作为,为政协有效履行职能、顺利开展工作提供有力保障。

各位委员,集众智可定良策,合众力必兴伟业。让我们在区委的坚强领导下,牢记初心和使命,坚定信心与决心,开拓进取,锐意尽责,为奋力谱写人民政协事业发展新篇章,夺取现代化工业新城区建设更大胜利努力奋斗!

关于北海市铁山港区 2019 年国民经济和社会发展规划执行情况 及 2020 年国民经济和社会发展规划(草案)的报告

——在北海市铁山港区第五届人民代表大会第五次会议上

北海市铁山港区发展和改革局

2020 年 5 月 20 日

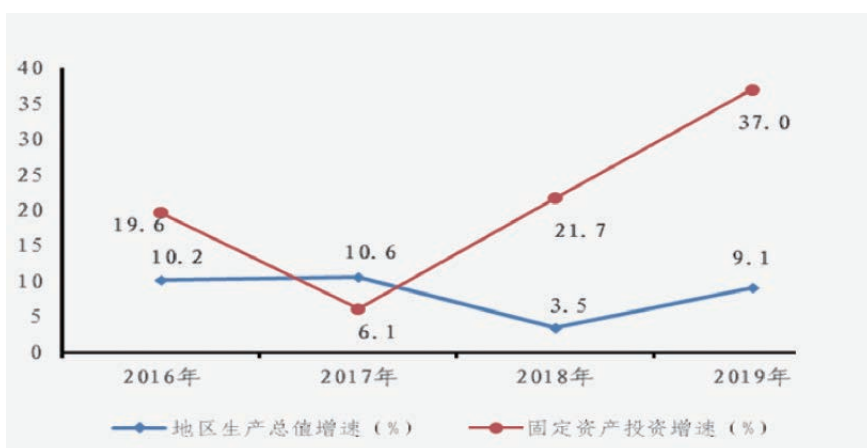
一、2019 年国民经济和社会发展规划执行情况

2019 年以来,面对严峻复杂的宏观经济形势,全区上下在区委、区政府的正确领导下,在区人大和区政协的大力支持和监督下,全区各级各部门认真贯彻习近平总书记视察广西及北海重要讲话精神,全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,坚决落实中央、自治区、北海市一系列决策部署,坚持新发展理念,坚持推动高质量发展,坚持以供给侧结构性改革为主线,凝心聚力、开拓创新、真抓实干、奋力拼搏,全力抓产业、抓招商引资、抓项目建设、抓新城建设、抓征地搬迁、抓优化营商环境,努力克服经济下行压力,经济社会保持持续健康较快增长的良好势头。

计划执行总体情况良好,主要目标任务顺利完成。2019 年,全区实现地区生产总值 340.70 亿元,同比增长 9.1%。三次产业增加值分别为 33.23 亿元、275.18 亿元、32.3 亿元,分别增长 6.1%、9.8%、5.9%。三次产业结构为 9.75 : 80.77 : 9.48,三次产业对经济增长贡献率分别为 6.3%、87.4%、6.3%,分别拉动经济增长 0.57、7.96、0.57 个百分点。规模以上工业总产值 886.63 亿元,总量占全市的 50.76%,增加值增长 9.9%;辖区内税收 134.47 亿元,占全市的 62.36%;财政收入 49.41 亿元,同比增长 8.34%;完成固定资产投资 51.5 亿元,同比增长 37%;外贸进出口额 89.37 亿元,同比增长 26.5%;城镇居民人均可支配收入 35779 元、同比增长 7.6%,农村居民人均可支配收入 16189 元、同比增长 10.5%。

(一) 扎实推动产业高质量发展,发展动能日益增强

临港产业集群发展步伐加快。落实《加快铁山港临港产业集群发展实施方案》,以石化、新材料、林纸、玻璃等优势产业集群发展为引领,推动海洋装备、线路板及电镀、加工贸易等产业加快集群聚集,坚定不移发展壮大临港产业。北海炼化结构调整改造加快推进,中航液化气综合利用项目试产,川化硫酸钾等



2016—2019 年铁山港区地区生产总值、固定资产投资增速

项目开工建设,和源化工、新鑫能源等一批下游企业发展壮大,石化产业基地初步形成。临港新材料结构不断优化,新材料产业园(启动区)标准厂房等项目开工建设,产业集群发展逐步形成。信义玻璃首条生产线竣工试产,太阳能光伏玻璃、信合节能玻璃等项目建设加快推进,一批配套产业链项目加快引进,产业初步形成集聚效应。林纸产业方面,斯道拉恩索总产量突破 100 万吨,太阳纸业 350 万吨林浆纸一体化项目开工建设,造纸助剂项目、配套智能仓储物流等上下游产业链项目前期工作加快推进。四大主导产业石化、临港新材料、玻璃、林纸实现产值共计 829.92 亿元,占园区工业总产值的 93.47%。科学布局港海洋装备、线路板及电镀、加工贸易等产业并大力推动发展壮大,积极推动工业区转型升级,铁山港(临海)工业区成功获批自治区经济技术开发区,临港产业发展基础日益牢固。

现代特色农业初显成效。积极落实各项农业农村政策,全力推动现代特色农业快速发展,全区农林牧渔业总产值 51.04 亿元,同比增长 6.2%。积极创新现代农业模式,有序推进南康江鑫生态种养、营盘对虾、兴港生态循环等示范区及水鸭塘百香果间种油茶、彬塘蛋鸭、杨屋香蕉产业等示范点的创建工作,全年创建 3 个乡镇级、12 个村级示范区。积极推动北京牛栏山庄饮品、香港喜记“蟹将军”餐饮集团落户南康。大力发展向海富民经济,不断壮大发展金鲳鱼、象鼻螺、珍珠贝等浅海养殖,扩大深海网箱养殖规模,养殖面积 32.3 万平方米。持续扶持发展南珠产业,完成养殖面积 1.01 万亩,产量 1200 斤,成功举办“2019 北海南珠节暨国际珍珠展”铁山港区分会场活动,绽放南珠迷人魅力。现代特色农业成效显著,我区在全区渔业稳增长和绿色高质量发展现场推进会作典型发言。

现代服务业加快成长。交通运输业保持快速增长,年旅客周转量 3227.7 万人公里,增长 6.5%。货运量 709 万吨,增长 7.42%,货运周转量 9702.9 万吨公里,增长 6.47%。港口物流业再创新高,货物吞吐量完成 2760 万吨、集装箱 21.9 万标箱,分别增长 5%、14.4%。乡镇通班车率 100%,建制村通班车率 100%。城乡居民消费持续增长,完成社会消费品零售总额 13.7 亿元,增长 8.6%;完成批发、零售、住宿、餐饮业营业额分别为 56.37 亿元、50.04 亿元、0.45 亿元、7.83 亿元,分别增长 9.1%、8.8%、16.1%、11%。挖掘本土文化资源,打造优秀文化精品,投入 3600 多万元助推乡村旅游蓬勃发展。白龙珍珠城获批国家级 AAA 景区,大王岭、夏塘高村、青山头等乡村旅游区建设持续推进。全年共接待国内游客 117.43 万人,消费 13.38 亿元,分别增长 31.56%、55.14%。

(二) 产业树模式彰显成效,招商引资创佳绩

围绕“强龙头、补链条、聚集群”的产业发展要求,深入实施“投资促进年”“招商突破年”活动,全方位、多渠道开展产业树精准招商。在“全员招商+专业招商+精准招商”基础上,创新招商模式,成效显著。全年累计签约项目 48 个,合同投资总额 974.55 亿元,完成北海市下达任务的 541.41%;实际到位资金 77.09 亿元,完成北海市下达任务的 128.48%;实际利用外资 5396 万美元,同比增长 310.26%,占全市实际利用外资总额的 70%;招商引资创建区以来最佳业绩。产业树枝强叶茂态势日趋明显,经济发展新动能不断积厚。

(三) 项目落地加快推进,投资建设如火如荼

深入开展“项目落实年”活动,完善项目管理机制,成立项目落实办公室,制定印发重点项目跟踪落实服务责任表,实行挂图作战,全力推进项目建设。科学有序推进征地搬迁工作,实行区领导挂点征迁负责制,成立七大片区征地搬迁工作组,落实新的征地搬迁补偿安置办法,提高补偿标准,让利于民,完成征地清场 9741 亩,搬迁 213 户,破解项目落户瓶颈。项目建设呈现出项目多、规模大、质量高、推进快的可喜局面。2019 年,我区固定资产投资增长 37%,增速在全市县区排名

第一。纳入自治区统筹项目 5 个,列入自治区年中经济工作会观摩项目 3 个,列入全区产业大招商现场观摩会项目 1 个,项目推进获得自治区、北海市领导高度评价。列入自治区“双百双新”项目 12 个,“双百双新”项目总数和“双百”项目数、投资额均排全市第一,有效形成“谋划一批,储备一批、招商一批、开工一批、投产一批”的良性循环。列入北海市“四定”重点项目共 75 个,开工任务 15 个,实现开工 15 个,开工率为 100%,竣工任务 8 个,实现竣工 8 个,竣工率为 100%。

专栏 1 2019 年中央预算内投资项目情况

2019 年,我区中央预算内投资项目包含农村饮水安全巩固提升工程、工业园区人民医院(一期工程)等项目,下达计划总投资 4366 万元,均全部为中央预算内资金。项目已全部开工建设,开工率 100%,中央预算内资金到位率 100%,中央预算内资金支付率为 75.72%。

专栏 2 2019 年“双百双新”项目情况

2019 年,铁山港区列入自治区“双百双新”项目 12 个。其中:

开工建设 4 个:信义铁山港玻璃产业园项目,350 万吨林浆纸一体化项目,48 万吨/年优质钾肥项目;

开展前期 3 个:年产 300 万吨超低甲醛释放脲醛树脂,60 万吨/年先进生物液体燃料项目,年产 10 万吨环保生物质液态能源项目;

策划 5 个:1000 万吨/年芳烯一体化项目,210 万吨/年 LPG 深加工项目,亚王储能电池材料制造项目,恒利源电子线路板科技产业园项目,惠科电子北海产业新城配套 PCB 线路板及新型电子元器件生产项目。

专栏 3 2019 年“四定”重点项目情况

2019 年,我区列入市“四定”重点项目 75 个,区本级 32 个,工业区 43 个,总投资 696.34 亿元。

1. 农林水项目 4 个。现代特色农业示范区建设增点扩面提质升级项目县级农业示范区实现竣工;铁山港区山羊养殖项目、扶贫产业扶持项目等 2 个项目建设按计划推进;北海市铁山港区兴港镇粟山海堤标准化建设工程项目前期工作加快推进。

2. 工业能源项目 30 个。北海炼化结构调整改造项目、特种超白超厚超薄优质浮法玻璃生产线及其深加工项目、太阳能光伏玻璃项目、年产 48 万吨优质钾肥项目、凯森物流北部湾总部项目、铁山港工业固废资源综合利用项目、利用信义玻璃余热建设海洋生物提炼及研发项目、节能玻璃开发与制造项目、年产 10 万吨环保生物柴油及配套项目、北部湾天然气利用项目等一批项目建设按计划推进;北部湾铁山港区物流服务中心等前期工作加快推进。

3. 交通基础设施项目 9 个。铁山港区万吨级锚地一期项目实现竣工;向海大道工程、营盘中心渔港、北铁路经白龙珍珠城至珍珠养殖基地公路项目、村屯硬化道路、航道三期工程等项目建设按计划推进;高德至南康公路等项目前期工作加快推进。

4. 市政及园区基础设施项目 16 个。工业区九号路支线、七号路路面维修工程、220KV 盐田变电站配套 110 千伏送出线路工程等项目实现竣工;南康镇城镇污水管网工程、营盘镇污水处理厂管网续建工程、铁山港区污水管网工程、滨海大道铁路跨线桥工程、一般工业固体废物集中处置场、信义玻璃项目配套道路、北部湾资源再生环保服务中心项目、经四路、经四路延长线、临港新材料产业园(启动区)标准厂房及配套项目等项目建设按计划推进;经十一路工程等项目前期工作加快推进。

5. 社会事业项目 8 个。兴港派出所业务用房、公安局铁山港分局执法管理中心、营盘镇卫生院公共卫生服务楼项目等项目实现竣工;工业区人民医院、就业创业公共实训基地、疾病预防控制中心建设项目等项目建设按计划推进;中医院项目、妇女儿童活动中心等项目前期工作加快推进。

6. 旅游商贸项目 8 个。北海旅游厕所工程、南康特色小镇、大王岭滨海养生旅游度假区项目、青山头乡村旅游区项目等项目建设按计划推进,白龙珍珠城等项目前期策划工作加快推进。

(四) 新城建设加快推进,生态环境持续优化

大力推进新城建设。完成营盘镇总体规划、工业区向海大道综合服务组团等规划的编制工作,南康特色小镇建设规划编制并通过了自治区级评审。推动行政中心、营盘青山头和向海大道综合

服务组团三个片区土地收储,清场并移交净地 1174.95 亩,向海大道等项目开工建设,区就业创业实训基地等项目前期工作正在推进。南康特色小镇基础设施建设基本完成,营盘镇白龙村入选中国传统村落名录中央财政支持范围,兴港镇入选全国综合实力千强镇、在广西排名第一。扎实推进向海大道至白龙珍珠城二级公路改建工程,南康至福成公路改扩建工程即将动工。

持续改善生态环境。全力打好污染防治攻坚战,开展蓝天保卫战、清水行动和净土行动,区域环境质量持续改善,全年空气优良率为 96.33%,海域水质环境功能区达标率 100%。巩固提升中央环境保护督察“回头看”反馈问题整改成效,贯彻落实保护矿产资源相关措施,督促诚德集团矿渣整治到位,推进工业区污水管网建设,累计建成工业区污水管网 102 公里,覆盖面积达 12 平方公里。持续高压打击海上非法抽砂行为,抓好休渔期海上执法工作,促进海洋产业稳定有序发展。绿色行动持续推进,完成四号路、七号路绿化提升,完成植树造林 2115 亩,完成率 105.75%。深入推进农村环境综合整治,完成 8 个市级生态村创建工作。

(五)乡村振兴稳步实施,脱贫攻坚精准有力

聚焦“两不愁三保障”突出问题,统筹财政资金 1 亿多元,全力打好产业扶贫、基础设施建设、村集体经济组合拳。创新“公司+创业孵化基地+贫困户”模式,因地制宜发展高效特色产业,打造现代农业孵化基地,在自治区产业扶贫会上作经验交流发言。继续发挥小额信贷、“雨露计划”、民政保兜底作用,积极探索贫困残疾人集中托养模式,建立广西首家重度残疾人集中托养扶贫示范基地。脱贫攻坚战取得新成效,全年实现贫困户 681 户 2645 人脱贫,贫困发生率下降到 0.21%。深入实施乡村振兴战略,投入 1000 多万元扶持南珠产业,特色农业加快发展,不断完善农村基础设施,推动集体经济快速增长。全年建设村屯硬化道路 37.77 公里,提升大塘村、低路村等饮水安全工程,修复大田头、栗山、黄丽窝等扶贫水利项目。一批便民候车亭建成使用,市场化管理垃圾收集高效运转,农村污水治理得到加强,乡村人居环境明显改善。集体经济蓬勃发展,全区 43 个村(社区)集体经济收入 476.92 万元,平均收入达 10 万元以上。

(六)营商环境持续优化,服务理念不断创新

坚持以优化营商环境、增强发展软实力为抓手,深入开展“优化营商环境突破年”活动,全年完成 32 项重点改革任务,出台 25 个重要改革方案,落实减税降费政策,新增减税降费 7.92 亿元,不断提升我区投资置业吸引力。简化审批流程,缩短审批时限,降低企业办事成本,成立工业区项目帮办中心,为入园企业提供“一站式”“保姆式”服务。推进“最多跑一次”,企业登记“立等可取”,企业开办 0.5 个工作日办结;新设企业免费刻制印章服务,让“零成本”办企业成为现实。年产硫酸钾项目从首次考察到确定建设仅用 10 天时间,跑出了服务项目超常“加速度”。对标全国先进标准,积极推动行政审批和公共服务事项集中办理,实现实体政务大厅与网上政务服务平台有机融合,广西数字政务一体化平台网上可办率 100%。开展“作风建设年”活动,全面治理推诿扯皮、故意刁难等现象。继续推行“农事网通”“阳光红页”“354560”改革,推进网上办事互联互通,实现网上审批率达 93.94%。发展壮大民营经济,印发实施《北海市铁山港区解决民营企业突出问题百日攻坚行动工作方案》,成立区非公企业金融服务工作室,着力解决非公企业资金难题。

(七)深入推进重点领域和关键环节改革,开放合作水平持续提升

深入推进关键领域改革,高标准完成政府机构改革任务,组建区综合行政执法局。深化医药卫生体制改革,启动区人民医院和妇幼保健院城市公立医院综合改革。深入推进农村体制改革,开展农村土地承包经营权确权颁证“回头看”,顺利通过农业部数据汇交;加快推进农村集体产权制度改革,三资清查、农村集体经济成员身份认定等工作扎实推进。加快推进财政体制改革,实现

国库集中支付电子化,建成政府采购“全市一张网”网上超市。持续深化“放管服”改革。开放合作持续扩大,主动参与“一带一路”和西部陆海新通道建设,积极对接粤港澳大湾区,承接优势产业转移,推动经济高质量发展。中石化铁路专用线开通运营,铁山港 1#—4# 泊位铁路专用线、石头埠作业区 1—2# 泊位工程、公共执法码头建设加快推进,有序推进铁山港至石头埠铁路支线、铁山港至啄罗铁路支线前期工作,打通铁山港物流通道。持续推进开放合作平台建设,口岸环境持续优化,通关效率不断提高。2019 年,外贸进出口额 89.37 亿元,同比增长 26.45%。

(八)加大力度补齐民生短板,民生福祉不断增进

推动社会事业全面发展。全面深化教育改革,不断提高办学水平,投入 950 多万元推进学校办学达标建设,区第二幼儿园和第五幼儿园已正式投入使用,第七幼儿园和实验学校开工建设,全区义务教育巩固率达 92.3%,44 所义务教育学校办学条件达全面改薄“20 条底线”要求。发明专利有效拥有量 86 件,每万人口发明专利拥有量达到 5.4 件。乡村文化设施进一步完善,建成斑鸠垌村级公共文化服务中心等一批设施。积极深入推进文化惠民活动,全年开展文化下乡演出、农村公益性电影放映共 516 场,《白龙湾不倦的歌谣》和《阿公出嫁》分别荣获自治区群众文艺会演舞蹈类二等奖、曲艺类三等奖。卫生事业进一步发展,工业园区人民医院开工建设,营盘卫生院公卫楼建成使用,区中医院、区疾控中心等建设项目加快推进。村卫生室和乡村医生配备率 100%,贫困人口家庭医生签约服务率 100%,重点人群签约率达到了 75.4%。全区基本公共卫生服务项目由 12 大类增加到 19 大类。

持续改善和保障民生。不断加大民生领域投入,民生支出达 8.6 亿元,占一般公共预算支出的 82.19%。城乡低保、特困供养人员等救助标准持续提高,发放农村特困供养金 411.35 万元、高龄老人津贴 322.18 万元、残疾人补贴 204.61 万元,发放农业补贴 1100 万元、惠及 32740 多户群众,城乡居民基本养老保险完成率 100%。落实补贴政策,推动重点群体创业就业,建成创业孵化基地 2 个,发放各类补贴资金 475.21 万元,鼓励企业吸纳及开发新岗位带动就业,城镇新增就业 1037 人,城镇登记失业率为 2.91%。建成镇级就业社保服务中心 1 个、村级综合服务中心 37 个,公共就业服务实现全覆盖。

切实提升政府治理能力。纵深推进法治政府建设,全面抓好法制工作,扎实推进平安铁山港建设。完善社会治安防控体系,持续推进“平安二期”补点工程建设;移动上网终端定位设备及电子数据取证设备投入使用;执法管理中心、兴港派出所业务用房建成完工。结合中央扫黑除恶专项斗争精神,坚持以群众反映的突出治安问题为重点,以人民群众满意为标准,始终保持对违法犯罪的高压态势,严厉打击各类刑事犯罪活动,重点开展了扫黑除恶、两抢一盗、涉枪涉暴、电信诈骗、禁毒反传销、行业乱象整治等专项行动。2019 全年打掉涉恶团伙 2 个,破涉黑恶案件 43 起。打击涉赌犯罪团伙 3 个、涉黄犯罪团伙 1 个,立毒品案件 21 起,破建筑市场强迫交易案件 1 起,立案查处非法采矿(高岭土)案件 11 件,破获非法捕捞案 7 宗。构建安全监管长效机制,重点领域排查整治覆盖率进一步提升,全区未发生重特大安全生产事故和食品药品安全事故。2019 年刑事发案率全市最低,群众安全感满意度连续 8 年稳步上升,位居广西县区前列。

此外,区志、档案、审计、防震减灾、国防动员、海防、消防、信息化建设、妇女儿童、残疾人保障、退役军人事务、民族宗教、外事侨务、优抚双拥等工作进一步发展。

从计划执行情况看,过去一年,面对复杂严峻国际形势和经济下行压力,我区经济发展持续稳定向好,发展新动能加速成长,主要经济指标明显改善。其中:地区生产总值增速全市领跑,主要原因是价格指数影响,工业增加值率上升,带动工业增加值增速、地区生产总值增速明显提速;固

定资产投资高速增长,主要原因是招商引资持续发力,信义玻璃、太阳纸业、川化硫酸钾等一批重大项目落地建设,加速形成发展新动能;外贸进口额、财政收入等经济指标继续保持稳定增长。

2019年,我区经济社会发展总体持续向好,但还是存在一些困难和问题:一是三次产业结构不合理,经济增长过于依赖工业,现代服务业发展明显滞后;二是受非洲猪瘟影响,畜牧业发展面临巨大压力,生猪生产影响大,猪肉等食品价格上涨影响较快;三是新城建设推进不快,城市基础设施、公共服务设施远未完善;民生领域短板依然不少,离人民日益增长的美好生活需要还有较大差距;四是工业区财力有限,产业扶持资金严重不足,保障项目落户配套设施建设困难,制约了产业快速发展壮大;五是石油化工码头及配套罐区、航道支撑不足,制约打造国家级石化基地;六是土地、能源、水等资源约束开始初步显现,节约保护与合理利用工作亟待加强;七是与发达地区相比,营商环境、开放水平仍需进一步提升。

二、2020年经济社会发展主要目标安排

2020年我区经济社会发展主要预期目标建议:地区生产总值增长7%左右,财政收入剔除不可比因素增长5%,规模以上工业产值增长13%,固定资产投资增长100%以上,城镇居民人均可支配收入增长6%,农村居民人均可支配收入增长7%,城镇登记失业率控制在4%以内。

提出上述目标,体现了稳增长的迫切要求,体现了贯彻新发展理念和高质量发展的根本要求,与全面建成小康社会和“十三五”规划收官相衔接,也是我区项目建设热火朝天场景的反映。主要考虑如下:一是宏观层面,我国经济稳中向好、长期向好的基本趋势没有改变。中央在深化供给侧结构性改革上持续用力,科学稳健把握宏观政策逆周期调节力度,不断减税降费,增强了企业活力。二是从自治区、北海市层面看,全面对接粤港澳大湾区建设深入推进,面向东盟的金融开放门户、中国—东盟信息港、北钦防一体化等一系列重大决策和平台,招商引资和项目建设掀起热潮,将对我区产生积极影响。三是我区招商引资推动新动能加速成长,项目多、规模大、质量高、推进快前所未有。2020年工业产值将有较快增长,带动我区地区生产总值、规模以上工业产值继续保持较快增长。工业增量主要来源于新投产项目拉动和现有企业增量的贡献,包括北部湾新材料公司推广索氏体不锈钢规模化生产,信义玻璃、中航化、川化硫酸钾、鱼峰固废循环利用等一批招商引资项目将相继建成投产。四是我区招商引资持续发力,太阳纸业、亚王储能新材料、众诚能源化工、三聚环保、青岛惠城等一批重大项目加速落地建设,固定资产投资增速将会大幅度上升。

三、2020年经济社会发展主要任务和措施

2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年,是决战决胜脱贫攻坚关键之年,也是铁山港区加快新一轮发展、巩固提升的重要之年。必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神以及中央、全区经济工作会议精神,贯彻落实自治区党委、政府和市委、市政府的决策部署,围绕推动铁山港高质量发展,紧扣全面建成小康社会目标任务,坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,坚持以供给侧结构性改革为主线,坚持以改革开放为动力,全面推进“四三二一”工作思路,谋划打造石化、临港新材料、玻璃、林纸四大千亿元产业,实施产业项目落地建设大会战、园区基础设施和环境提升大会战、铁山港产业新城(南珠新城)建设大会战等三大会战,实现全年招商引资超千亿元、征地清场超万亩,实施营商环境优化再提升专项行动,打造好向海经济,坚决打赢三大攻坚战,坚决打赢疫情防控阻击战,全面做好“六稳”工作,落实“六保”任务,统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定,保持经济持续稳定健康发展,确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官。实现上述目标任务,重点要做好六个方面的工作:

（一）进一步加快发展向海经济，着力打造“4+4”产业集群

完善向海空间格局，大力发展向海产业，着力打造石化、临港新材料、玻璃、林纸四大千亿元产业，以及海洋装备、港航物流、加工贸易、表面处理四个百亿元产业，推动产业集群发展。

石化产业方面。坚持园区化集群发展的道路，推动石化产业扩能提升，加快推进中石化北海炼化结构调整改造项目，力争年底前投产；积极推进化工新材料、LNG、LPG 深加工、精细化工产业园等双百项目尽快落户，力争香港众诚化工新材料项目在今年国庆节前开工建设，东方希望精细化工产业园、开金北蓝 LNG、LPG 产业链及氢能综合利用项目、川桂绿色化工产业园争取近期签订投资协议；推进铁山港 30 万吨液体化工码头及配套航道前期策划，重点发展炼油、乙烯、丙烯、芳烃、精细化工等产业链，加快构建以原油加工、LNG、LPG 为源头，烯烃、芳烃为下游，精细化工和终端化工应用产品为延伸的生态链条，形成炼油化工一体化临港石化产业基地。

临港新材料产业方面。支持龙头企业北部湾新材料有限公司做大做强，尽快启动高品质长材生产线优化结构项目、100T 电炉智能制造技改项目；推动亚王储能材料深加工基地、广投临港循环经济产业园、鼎龙集团氯化法钛白粉项目等双百项目尽快落地建设，争取年内开工建设；尽快完成配套标准厂房建设，加大对上下游招商引资力度，不断完善临港新材料产业链结构，建成一批具有较强带动力的新材料骨干企业，推动一批上下游企业落户、投产，谋划建设不锈钢交易中心，力争早日实现千亿元新材料产业园。

玻璃产业方面。全面规划建设玻璃产业园，将玻璃产业打造成为优势产业。重点推进信义玻璃项目一期建设，确保一期 6 条生产线今年全部投产；推进玻璃产业链上游配套的金山化工项目，争取年内开工建设。以信义玻璃产业园项目为龙头，大力发展高端玻璃及制品的开发和生产、玻璃纤维、光伏组件、非通信光纤及制品，努力打造国内一流、国际领先的全产业链玻璃产业园。

林纸产业方面。推动林纸产业做强做优，加快建设太阳纸业 350 万吨林浆纸一体化项目，力争明年 6 月如期建成投产；跟踪洽谈亚太森博纸业高档纸和纸浆项目，力促落户铁山港区，争取早日开工建设；加强与斯道拉恩索公司协商洽谈，推动林纸一体化项目启动二期工程；加快积极推进山东熙来变性淀粉、银泉过氧化氢等七个配套项目建设，进一步完善上下游产业链，积极发展纸制品、包装装潢产业，形成制浆造纸、包装、液体食品、日化用品、印刷出版相结合的产业集群，将铁山港打造成为全国最大的林纸产业基地。

海洋装备产业方面。依托现有船舶修造基地，整合各方资源，着力打造可持续发展的海洋装备产业。引入知名海洋装备研发科技公司，将高附加值海洋装备的设计研发作为重点攻关项目，实现由低端装备制造到装备研发设计及高端装备制造的转型升级。

表面处理产业方面。合理规划产业布局，支持北部湾表面处理中心项目加大招商引资力度，引进一批线路板、阳极氧化、电子元器件生产企业，推动惠科电子配套 PCB 线路板及新型电子元器件生产项目、恒利源电子线路板科技产业园加快落地建设，尽快形成产业聚集，打造一个集研发、加工、销售线路板电子产品及配件于一体的现代化产业园区。

加工贸易产业方面。深化与东盟和海上丝绸之路沿线国家的开放合作，重点发展“就地配套”“内外兼销”的加工贸易，打造龙头企业引领、产业集群发展、生产研发共进的加工贸易产业发展新格局，实现“加工贸易倍增计划”发展目标。

港航物流产业方面。加强与国家发展改革委、交通运输部、国家铁路集团等部门沟通，积极争取国家加大对铁山港港航及园区建设基础设施建设的支持力度。立足港口优势，引进一批龙头物流企业，加快港航物流产业发展。

(二)按图索骥精准招商,狠抓项目落地建设

招商引资是推动经济发展的强大动力,抓好项目建设是做大做强铁山港经济总量、推动铁山港高质量发展的关键之举。

开展招商引资持续发力行动,实现招商引资超千亿元。紧紧围绕“产业树全景图精准招商”主题,继续开展产业大招商三年行动计划。优化组建意向项目洽谈、石化及林纸产业链招商、不锈钢及玻璃产业链招商等三个工作组,由处级领导带队精准招商。借助各地商会资源牵线搭桥,完善招引项目进调评估机制,推动实现由“拉大网”招商转变为靶向招商、由以干部为主招商转变为借力社会资源并重招商、由注重招商引资数量向招商引资质量转变三个转变。大力推行产业集群配套型、补缺扶弱强链型、关联企业集聚型招商,着力引进一批龙头企业、配套企业、补链条企业,提升项目储备量和产业整体实力。强化重点项目履约率、开工率和资金到位率的考核,确保招到的项目都能落地建设。力争 2020 年签约项目 50 个以上,总投资 1000 亿元以上。紧密结合铁山港向海经济和产业发展要求,认真谋划“十四五”时期的招商引资工作,制订更亲商实用的优惠政策。

强力推进征地搬迁工作,实现征地清场超万亩。创新征地搬迁领导体制和工作机制,推广“一二三四五”工作法,着力建强一支队伍,强化工作和廉政两项纪律,坚持强化拆违执法、严管歪风邪气和违法经营“三管齐下”,协调村委干部和群众参与、供电和通信等部门协助、财政金融和征收等部门全程跟踪服务、乡村能人配合等四方发力推进,创新分类施策、宣传引导、搬迁服务、审核定价、安置补偿五项措施,强力推进七个片区征地搬迁工作,举全区之力确保完成征地搬迁 10000 亩以上,保证开金北燃等 11 个项目开工建设,保障项目用地需求。实行一个片区一个工作组负责制,区四家班子主要领导分工推动,处级干部分片负责,赋予工作组更大决策权,鼓励探索行之有效的工作推进模式,自主研究制定激励措施和考评办法。将征地搬迁完成情况纳入年度绩效考评,组织开展大作战大比拼活动,倒排工期、挂图作战。修订优化搬迁安置补偿方案,让搬迁户多受益,确保群众搬得出、住得下、能发展。

加强项目谋划储备。立足铁山港项目库,围绕“一带一路”、乡村振兴、向海经济等重大战略,紧密结合西部陆海新通道、北部湾经济区等规划,针对国家发展改革委提出的铁路、公路等 10 个补短板重点领域,重点谋划基础设施、产业发展、城市建设、全域旅游、乡村振兴、社会民生、生态环保等领域的项目,加强项目策划包装,扩大重大项目储备数量,积极申报“双百双新”项目、不断完善三年滚动计划项目库,形成接续不断、滚动实施的项目储备和良性循环机制。加强策划项目论证和前期工作,落实前期工作经费投入,为项目早日获批和招商引资创造条件。

实施项目落地建设大会战。2020 年,我区坚决落实自治区“产业发展攻坚年行动”和市委“重大项目落地建设投产助推行动”,把项目落地建设作为重中之重,全年重点推进建设项目 40 个,项目总投资 2192.8 亿元,其中在建项目 19 个,上半年开工项目 8 个,下半年开工项目 13 个。太阳纸业 350 万吨林浆纸一体化、信义玻璃产业园、惠科电子配套 PCB 线路板及新型电子元器件生产等已列入自治区“双百双新”项目 12 个(自治区本级 2 个)。加强“双百双新”项目策划申报,抓紧推进已开工的“双百”项目,推动开金北蓝等已签约项目落地建设。全力推动香港众诚、金山化工、东方希望、亚太森博等在谈项目落地,力争年内开工建设。完善项目落地推进工作机制,建立健全领导服务机制。建立“五个一”(一个产业项目、一名处级领导、一个责任单位、一个责任干部、一抓项目到底)工作机制,责任领导、责任单位、责任干部全程跟踪该项目,实行一跟到底制,直至项目竣工投产。实行“一张表”责任制,将项目建设任务细化为 20 大项 200 多小项并列成工作清单,每个事项均明确责任人具体跟踪负责,完成一项工作即消减一项。实行挂图作战制,每个重点项

目制定任务书、时间表和路线图,根据项目进度,实时更新挂图作战表,实现实时调度和节点预警。加强重点项目调度管理,有序组织对计划开工项目的前期服务,强化项目落地各环节的沟通衔接,加快规划土地报建、环评能评安评评审,提高审批效率。组建专门的维护组,防范和快速解决正在开工建设项目的阻工问题,确保项目建设顺利实施。

专栏 4 2020 年落地建设大会战重点产业项目

在建项目:中国石化北海炼油结构化调整项目、川化年产 48 万吨硫酸钾项目、新材料填平补齐精品项目、北部湾资源再生环保服务中心项目(一期)、蓝钛切削工具制造项目、鑫新汽车零部件表面处理项目、利用信义玻璃余热建设海洋生物提炼及研发项目、太阳纸业 350 万吨林浆纸一体化项目、鱼峰铁山港固废循环利用环保综合体项目、信义玻璃产业园项目、新材料产业园(启动区)标准厂房及配套项目、新奥铁山港区天然气利用项目、恒丽工贸年产 10 万吨萤石球项目、凯森物流北部湾总部项目、北海中诚再生资源年产 100 万吨废钢加工配送和汽车拆解项目、广西液化天然气(LNG)项目二期工程项目、信合节能玻璃开发与制造项目、好士利气体充装项目、瑞和环保生物柴油及配套项目等 19 个项目。

上半年开工项目:100 万吨超细碳酸钙和造纸助剂项目、变性淀粉精准高效标准化生产示范基地项目、年产 20 万吨过氧化氢项目、石英砂深加工及固体资源综合利用项目、20 万吨/年聚丙烯改性塑料项目、神华国华广投北海能源基地一期工程项目、青岛惠城炼油催化剂资源化利用项目、燕化正邦北海炼油维保基地项目等 8 个项目。

下半年开工项目:鼎龙年产 60 万吨钛白粉项目、三聚环保 60 万吨/年先进生物液体燃料项目、佛山海盛达 100 万吨/年重油改质与综合利用建设项目、年产 300 万吨超低甲醛释放尿醛树脂项目、众诚能源化工新材料项目、开金控股、北燃蓝天广西液化气(LPG)产业及氢能综合利用项目、年产 200 万吨高档纸和 100 万吨纸浆项目、金山化工玻璃生产配套暨传统盐化工升级改造项目、亚王储能材料深加工基地项目、惠科电子配套 PCB 线路板及新型电子元器件生产项目、恒利源电子线路板科技产业园项目、强一年产 20 万吨优化柴油项目、锋龙环保型生物柴油仓储及配套项目等 13 个项目。

(三)积极推动城乡融合,促进城乡协调发展

实施铁山港产业新城(南珠新城)建设大会战。加快完成工业区综合服务组团建设规划调整和行政中心片区规划调整。启动新城基础设施建设,组织实施一批地产项目。重点谋划建设一批市政基础设施、一家综合性医院、一条商业街、一家以上星级酒店、一个以上住宅小区、征下一个片区、改造一所学校等“七个一”工程。规划推进南珠湾新城一期、南珠海港城建设,加紧营盘中心渔港建设,打造“一湾三岛一渔港”。坚持“文旅+康养+娱乐+酒店+产业融合+N”模式,引进并兴建商住购物、金融、教育、文体、医疗康养等项目,形成产业发达、宜居宜业、产港城相融合的新城区。加快推进南康特色小镇核心区项目建设,推动城镇品质更上新台阶。

实施园区基础设施和环境提升大会战。开展工业区控规编制,优化工业区国土空间布局。委托专业机构编制和完善工业区铁路、管廊、管线、电力、供热、传送带等专项规划,形成产业发展的完整支撑体系,提升园区综合竞争力。围绕项目落地建设和投产需要,编制和动态调整工业区区域环评,加快新建排污口建设。加快推进铁山港至石头埠铁路支线、铁山港至琢罗铁路支线、铁山港 7—10 号泊位、铁山港区航道三期建设,力促铁山港 1—4 号泊位铁路专用线早日建成通车,着力打通海铁联运的“最后一公里”,提升工业区海运条件。谋划推进北暮作业区 19—20 号泊位工程建设,积极推进北暮作业区 3—4 号泊位口岸扩大开放,力争年内开工建设铁山港 30 万吨级进港航道工程,进一步完善铁山港联检设施、危险品泊位建设。配合完成向海大道(北铁公路)改造提升,促使铁山港区与北海主城区沟通更加便捷。进一步完善工业区路网、管廊建设,大力实施道路畅通工程、园区绿化亮化提升工程,开工建设铁山港区滨海大道(港口段)工程(一期)项目。

全力推动乡村振兴。积极培育乡村旅游、健康养老、休闲农业等新兴产业、新业态,加快农业现代化进程。深化农村集体产权制度改革,优化农业结构,引导土地经营权有序流转,发展壮大特色农业。推进盐灶肉牛养殖基地、石村茂谷柑产业(核心)、彬畔稻鱼生态种养示范点建设,提高农产品附加值和市场竞争能力,提高农业生产效益。扎实做好恢复生猪养殖和保供稳价工作。集中技术力量抓好水稻全程机械化生产技术推广,综合运用测土配方施肥技术、化肥减量增效技术、绿色植保技术等,确保粮食稳定安全生产。加大生态循环农业技术的推广和应用,大力推广质量控制技术。扎实做好强农惠农各项工作,指导农民专业合作社及家庭农场规范建设,确保粮食生产稳定。扎实开展向海经济建设,坚持“向海要资源、向海要财富、向海要发展”理念,做大做强深水网箱养殖,发展壮大金鲳鱼、象鼻螺、对虾等特色产业并力争形成品牌。深化台企农渔业项目合作,加快振兴南珠产业,培育龙头企业,打造自治区级南珠养殖保护区,将南珠产业打造成北海最具资源优势和文化内涵的特色优势产业。

加快发展现代服务业。发挥铁山港资源和产业基础优势,大力发展现代服务业,增强经济高质量发展支撑力度。着力培育壮大市场竞争主体,提升商贸流通行业整体发展水平。落实鼓励消费政策,促进批、零、住、餐饮业加快发展,促进消费升级发展。落实鼓励发展高端服务业优惠政策,依托京东云、新奥南方总部等龙头企业入驻北海契机,引入一批项目和企业,大力推动高端服务业发展。建立健全电商公共服务设施,加快发展农村电子商务,实现电子商务进农村覆盖面。充分发挥临港优势,构建多样化物流服务项目建设,吸引更多知名物流企业入驻,打造港航物流业集聚区,构建区域物流枢纽。推进特色旅游业加快发展。制订全域旅游发展行动计划,打好创建自治区级旅游示范区的基础。促进南珠文化与旅游产业融合发展,打造南珠养殖体验基地、白龙珍珠城等一批南珠特色旅游品牌。加快青山头滨海旅游、大王岭滨海康养度假区等滨海旅游项目建设。挖掘南康老街、赤江陶瓷等资源拓展旅游潜力。积极打造旅游大数据平台,促进智慧旅游建设。

(四) 聚焦重点精准发力,坚决打赢“三大攻坚战”

坚决打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战,是党的十九大提出的重大政治任务,是 2020 年决胜全面建成小康社会的迫切要求。

高质量打赢精准脱贫攻坚战。把贫困人口全部脱贫作为必须完成的底线任务,围绕解决“两不愁三保障”突出问题,坚决打赢打好脱贫攻坚“四大战役”。进一步巩固扩大脱贫成果,落实落细低保、医保、养老保险等综合社会保障政策,加大对因病、因残致贫等特殊群体的兜底保障和救助力度。持续推进产业、就业扶贫,抓好特色主导产业发展,推行“龙头企业+基地+合作社+贫困户”脱贫带贫模式,落实壮大村级集体经济政策措施,扶持打造一批特色产业和扶贫车间。实行挂牌督战,集中全区力量和优势资源合力攻坚,一鼓作气实现剩余 340 人贫困人口脱贫、深度贫困村黄丽窝村出列。加大消费扶贫力度,多渠道解决贫困村和贫困群众农产品卖难问题。深化扶贫扶志扶智,激发贫困人口内生动力。持续加大后援单位对帮扶联系点的扶持力度和向贫困村、党组织软弱涣散村、集体经济薄弱村精准选派工作队员力度。从严抓好中央脱贫攻坚专项巡视回头看、国家脱贫攻坚成效考核、扶贫审计、督查巡察、脱贫攻坚督导等反馈问题整改落实工作,认真查找漏洞缺项,确保逐项整改清零、逐户对账销号。扎实整改农村饮水工程遗留问题。加强对不稳定脱贫户、边缘户动态监测,及时做好返贫人口和新发生贫困人口的帮扶。推动脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接。

坚持不懈打好污染防治攻坚战。持续推进中央、自治区环保督察反馈问题的整改,建立健全生态环境保护长效机制。实施工业区扬尘撒漏、工业企业大气污染防治等专项治理行动。加强南

珠湾海洋生态建设,构筑沿海生态屏障,打造生态支点。推进入海流域治理和近岸海域污染防治,加强饮用水源地保护整治。加大农业农村污染治理力度,开展农业面源污染治理。坚决制止和惩处破坏生态环境行为,严厉打击非法开采海砂、河砂、高岭土等矿产资源行为。

积极稳妥打好防范化解重大风险攻坚战。牢固树立底线思维,着力防范化解当前发展中面临的政治、意识形态、经济社会、党的建设等领域重大风险。积极应对经济下行风险,扎实做好政府债务、环境污染、自然灾害等重点领域风险防范,坚决防止出现拖欠农民工工资、群体性事件等重大问题,确保我区各项事业行稳致远。

(五) 聚焦营商环境改革,构建全面开放格局

实施营商环境优化再提升专项行动。持续深化“放管服”改革和“一网通办”“一事通办”改革,推动更多审批服务事项实现线上“全程网办”“掌上可办”,线下办事“只进一扇门”和“最多跑一次”,甚至一次不用跑。重点抓好政务服务流程再优化、园区项目审批流程再精简、企业开办再提速、承诺办结时限再压缩、即办件比例再提高、全程帮办代办服务再贴心等重点工作。落实市委“走企连心解困”“走企护商除乱”“走企问政督效”和大走访大调研大服务活动,全力以赴帮助企业纾困解难,扎实推进广西民营经济示范区创建。推行“该干即办”工作模式,开展“一周协调、一月通报、一季小结、一年评比”的项目跟踪服务活动,对重点招商项目执行优先开展审批或认定、优先办理证照、优先安排规划和项目用地“三个优先”,全方位为企业提供“一站式”“保姆式”服务。大力开展营商环境整治,建立营商环境“红黑榜”制度,聘请一批营商环境义务监督员,加强对全区行政审批、政务公开、服务承诺、行政执法及窗口服务等情况的监督。

持续深化综合改革。加快农村综合改革,优化资源配置,加快农业科技创新发展,促进农业农村经济繁荣发展。深化财税体制改革,规范财政事权和支出责任,落实减税降费政策。深化医药卫生改革,推进区人民医院和区妇幼保健院综合改革。稳步推进事业单位改革,全面释放依法行政新活力。持续深化“放管服”改革和深化政务服务“简易办”改革,优化服务流程,简化工作程序,提高行政审批效能,推进广西数字政务一体化平台建设。

推进更高水平的开放合作。积极融入“一带一路”和西部陆海新通道建设,对接粤港澳大湾区、海南和广西自贸试验区发展,主动承接产业转移,推进更高层次的开放合作。持续深化与西南、泛珠三角及东盟国家的交流合作,加快推进北钦防一体化建设,提升互联互通水平。落实利用外资和稳外贸的优惠政策措施,引导更多境外投资进驻落户,进一步提升铁山港口岸通关效率,优化口岸基础设施建设,不断提升进出口总额和发展质量。

(六) 突出抓好“三大保障”,不断满足人民美好生活需要

强化民生改善保障。持续增加基本民生投入,抓好普惠性、基础性、兜底性的工作,将继续把80%以上的财力用于民生领域。加快推进教育现代化,扎实推进区实验学校 and 一批公办幼儿园建设,推动寄宿制小学建设。坚持把人民群众生命安全和身体健康放在第一位,坚决打赢新冠肺炎疫情防控阻击战。加快工业区人民医院、区中医院和疾控中心建设,统筹推进医共体建设,确保乡镇卫生院参与率达100%。巩固提升主题教育为群众办实事解难题活动成果,解决好就业创业、交通出行、住房保障、就学就医、社会保障、居家养老等民生问题,积极回应群众期盼。完善社会保障体系,扩大社会保险参保覆盖面,积极推进被征地农民参保、辖区企业工伤保险参保工作。推行农民工工资保证金制度,保证农民工利益。加强社会求助,强化对低收入群体、丧失劳动能力人口的低保兜底保障。

强化安全稳定保障。深化平安铁山港建设。深入推进社会治理创新,健全完善社会治安防控

体系。用好新时代“枫桥经验”，精细化解各类社会矛盾，强化信访维稳专项督导检查，全面化解信访积案。纵深推进扫黑除恶专项斗争和禁毒严打整治，严打各种违法犯罪活动。全面做好公共安全、安全生产、医药卫生、食品安全等各方面工作，严格落实安全生产和环保“党政同责、一岗双责”责任制，研究制定安全生产“十四五”规划。坚决维护社会平安和谐稳定。严格落实环保“党政同责、一岗双责”责任制，巩固提升中央环保督察和国家海洋专项督查反馈问题整改成果。加强工业废气、建筑扬尘、公路撒漏、禁烧秸秆等综合整治，深入实施大气污染防治攻坚行动。全面落实“河长制”“滩长制”，严厉打击违法用海、非法采砂和破坏海洋环境行为，加强陆源入海排污口监管整治，全面推进南康江流域、青山头等近岸海域综合治理。推进土壤污染防治，强化固体废物监管，推进固废综合利用，推广循环经济发展模式，大力发展生态经济。坚决以“零容忍”态度严惩破坏生态环境行为，珍惜保护好良好的生态环境。

强化民主法治保障。加强民主政治建设，巩固发展安定团结的政治局面。大力支持人大、政府、政协、纪检监察机关及法院、检察院依法依章履行职能。坚持大统战工作格局，创新做好民营经济和党外知识分子、新的社会阶层人士统战工作，着力解决宗教领域突出问题。加强党管武装。深入推进群团改革，增强群团组织发展活力。加快法治铁山港建设，推进全面依法治区。坚持严格执法、公正司法，提升执法司法质效和公信力，营造公平公正法治环境。

同时，做好年度计划与“十三五”规划收官、“十四五”规划编制相衔接，为“十四五”时期发展打下坚实基础。高水平编制“十四五”规划纲要草案，同步推进各类专项规划编制，做好专项规划、空间规划与发展规划的协调衔接。持续推动重大工程项目、重大政策、重大改革举措研究，争取更多事项纳入国家、自治区、北海市规划盘子。

名词解释：

1. “放管服”改革：放管服，就是简政放权、放管结合、优化服务的简称。“放”即简政放权，降低准入门槛。“管”即公正监管，促进公平竞争。“服”即高效服务，营造便利环境。
2. 最多跑一次：是指群众和企业到政府办理行政权力和公共服务等事项，在申请材料齐全、符合法定受理条件时能够“最多跑一次”办结。
3. 一次性告知：是指依照行政许可法的有关规定，行政许可机关向申请人提供法律、法规、规章规定的行政许可的相关事项、依据、条件、数量、程序、期限以及需要提交的全部材料等事项。
4. 农事网通：涉及农村的行政审批事项全部在网上办理，是深入推进行政审批制度改革的重要举措。
5. 阳光红页：涉及群众切实利益的惠民政策及落地情况全部在网上公开，与“农事网通”相辅相成，是深入推进行政审批制度改革的重要举措。
6. “354560”改革：企业开办手续3个工作日内完成，不动产登记5个工作日内完成，园区企业投资项目施工许可45个工作日内完成，企业投资项目施工许可60个工作日内完成。
7. 三个零：零花费、零见面、零纸张
8. 两不愁、三保障：不愁吃、不愁穿，义务教育、基本医疗、住房安全有保障。
9. 八有一超：指贫困户脱贫摘帽标准，即有收入来源、有住房保障、有基本医疗保障、有义务教育保障、有路通村屯、有饮用水、有电用、有电视看，家庭当年人均纯收入超过国家现行扶贫标准。
10. 五个一工作机制：一个产业项目、一名处级领导、一个责任单位、一个责任干部、一抓项目到底。

11. “双百双新”项目:“双百”即投资超过百亿元或产值超过百亿元的重大产业项目;“双新”即新产业项目、新技术产业项目。

12. “六稳”:指的是稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期,涵养了我国目前经济生活的主要方面。

13. “六保”:2020年4月17日召开的中央政治局会议上首次提出,指的是保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转。

14. “四三二一”工作思路:谋划推动打造石化、临港新材料、玻璃、林纸四大千亿元产业;实施产业项目落地建设、园区基础设施和环境提升、铁山港产业新城(南珠新城)三大会战;围绕招商引资和征地搬迁两条主线,实现全年招商引资超千亿元、征地清场超万亩;以优化营商环境为重点,实施营商环境优化再提升专项行动。

15. “一二三四五”工作法:建强一支队伍;强化工作和廉政两项纪律;坚持强化拆违执法、严管歪风邪气和违法经营“三管齐下”;协调村委干部和群众参与、供电和通信等部门协助、财政金融和征收等部门全程跟踪服务、乡村能人配合等四方发力推进;创新分类施策、宣传引导、搬迁服务、审核定价、安置补偿五项措施。

16. “七个一”工程:一批市政基础设施、一家综合性医院、一条商业街、一家以上星级酒店、一个以上住宅小区、改造一所学校、征下一个片区等“七个一”工程。

17. “七五”普法:指中央宣传部、司法部关于在公民中开展法治宣传教育的第七个五年规划(2016—2020年)。

18. “一站式”服务:即让群众享受一步到位的便捷服务,不再东奔西走,节省时间,提高效率。

19. “保姆式”服务:主动服务、靠前服务、延伸服务,“保姆式”政务服务。

20. “4+4”产业集群:着力打造石化、临港新材料、玻璃、林纸四大千亿元产业,以及海洋装备、港航物流、加工贸易、表面处理四个百亿元产业,推动产业集群发展。

21. “四大战役”:义务教育保障战役、基本医疗保障战役、住房安全保障战役、饮水安全保障战役。

22. “一事通办”改革:依托政务服务“一张网”,优化再造办事流程,创新服务模式,力争让办事群众“进一扇门”“跑一次腿”就能办成“一事情”。

23. “全程网办”:政务服务事项实行全程网上办、“不见面审批”。

24. “一网通办”:依托一体化在线政务服务平台,通过规范网上办事标准、优化网上办事流程、搭建统一的互联网政务服务总门户、整合政府服务数据资源、完善配套制度等措施,推行政务服务事项网上办理,推动企业群众办事线上只登录一次即可全网通办。

25. “掌上可办”:政务服务事项手机APP、客户端掌上可办。

26. “枫桥经验”:“发动和依靠群众,坚持矛盾不上交,就地解决。实现捕人少,治安好”的“枫桥经验”。

27. “河长制”:由市、县、乡镇各级党政主要负责人担任辖内河湖水域的“河长”,负责组织领导属地内河湖的管理和保护治理工作。

关于北海市铁山港区 2019 年财政预算执行情况 和 2020 年财政预算草案的报告

——在北海市铁山港区第五届人民代表大会第五次会议上

北海市铁山港区财政局

2020 年 5 月 20 日

一、2019 年全区预算执行情况

2019 年,在区委、区政府的正确领导下,在区人大、区政协的监督指导下,全区各部门以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,以开展“不忘初心、牢记使命”主题教育为动力,全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,坚持稳中求进工作总基调,按照高质量发展要求,持续深化财政改革,加强财政收支管理,财政运行总体良好。

(一)全区公共财政预算执行情况。

全区财政总收入 113509 万元,其中:一般公共预算收入 22931 万元;上级补助收入 87728 万元;债券转贷收入 1900 万元;上年结余 538 万元;调入资金 412 万元。

全区一般公共预算总支出 107035 万元,其中:一般公共预算支出 104581 万元;上解上级支出 454 万元;地方债券还本支出 2000 万元。收支相抵,年终滚存结余 6474 万元,扣除结转下年继续使用的专款 6474 万元,净结余为 0。

1. 收入预算执行情况。全区组织的财政收入完成 494107 万元,完成年度预算 492569 万元的 100.31%,同比增加 38025 万元,增长 8.34%。

2. 支出预算执行情况。全区一般公共预算支出 104581 万元,同比增加 11270 万元,增长 12.08%。部分主要科目支出如下:一般公共预算支出 11353 万元,增长 6.5%;公共安全支出 3139 万元,增长 8.99%;教育支出 27690 万元,增长 16.43%;社会保障和就业支出 10911 万元,下降 1.7%,主要是落实减税降费政策机关事业单位养老保险缴费比例由 20% 降至 16%,造成该项支出下降;卫生健康支出 18387 万元,增长 53.78%,主要是增加临海工业区人民医院项目建设支出;节能环保支出 1499 万元,增长 256.06%,主要是增加上级补助生态环境保护和农村环境整治支出;城乡社区支出 6222 万元,下降 52.49%,主要是减少上级补助一次性项目美丽北海乡村建设资金;农林水支出 16114 万元,增长 32.37%,主要是扶贫、水利和美丽乡村项目支出增加;交通运输支出 1977 万元,增长 53.37%,主要是道路建设和养护支出增加;资源勘探信息等支出 2166 万元,增长 26.3%,主要是上级补助工业园区基础设施建设项目支出增加;住房保障支出 1517 万元,增长 57.53%,主要是危房改造项目支出增加。

(二)政府性基金预算执行情况。

全区政府性基金预算总收入 1227 万元,其中:基金收入 7 万元;上级补助收入 882 万元;上年结余 338 万元。

全区政府性基金预算总支出 755 万元,其中:当年基金支出 731 万元,下降 74.38%,主要是上级专项转移支付减少;调出资金 24 万元。收支相抵,年终滚存结余 472 万元。

（三）社会保险基金预算执行情况

全区社会保险基金预算收入 21035 万元,完成预算的 103%,增长 3%。其中:机关事业单位基本养老保险基金收入 5595 万元,增长 4%;城乡居民医疗保险基金收入 11416 万元,增长 4%;城乡居民养老保险基金收入 4024 万元,增长 1%。

全区社会保险基金预算支出 17180 万元,完成预算的 88%,下降 12%。其中:机关事业单位基本养老保险基金支出 5861 万元,增长 20%;城乡居民医疗保险基金支出 8324 万元,下降 28%;城乡居民养老保险基金支出 2995 万元,下降 1%。收支相抵,全区社会保险基金预算当年收支结余 3855 万元,基金历年滚存净结余 24046 万元。

（四）政府债务情况

2019 年年初全区政府负有偿还责任债务余额为 15507 万元。2019 年新增政府债券 1900 万元,其中:2019 年当年全区新增政府债券 100 万元,用于农村道路建设;2019 年再融资债券 1800 万元,用于偿还 2019 年到期的地方政府债券本金。2019 年地方政府债务还本 2000 万元。2019 年年末政府负有偿还责任债务余额 15407 万元。

以上报告的 2019 年预算执行数均为快报数,与实际决算数相比会有一些差距,待决算汇编完成后,再按规定报区人大常委会备案。

二、落实人大预算决议有关情况

（一）全力完成财政收支预期目标

积极应对中石化炼化公司 2019 年 2 月份停产检修导致原油加工量减少及减税降费政策造成的政策性减收影响,狠抓收入征管和支出预算执行工作,完成了全年财政收支目标。2019 全区财政收入实现 494107 万元,完成年度预算的 100.31%,增长 8.34%。全区一般公共预算支出 104581 万元,增长 12.08%。一般公共预算支出在建区以来首次突破 10 亿元。

（二）优化支出结构,加大民生投入

严格落实上级要求压减一般性支出 518 万元,集中财力保工资、保运转、保基本民生投入。全年民生支出 85954 万元,增长 12.14%,占一般公共预算支出的 82.19%。一是不断加大脱贫攻坚投入。投入扶贫专项资金 5167 万元,用于扶贫基础设施建设、产业开发、小额信贷贴息、信贷风险补偿金、一帮一联、雨露计划、健康扶贫等项目,落实好产业脱贫、教育脱贫、就业脱贫、社保兜底脱贫、医疗救助脱贫等政策,确保所有脱贫政策及相关资金落实到位。二是大力支持教育事业发展。投入教育资金 27690 万元,支持扩大学前教育资源,提升义务教育基础质量建设等,改善农村中小学办学条件,支持做好七幼、实验学校项目建设。三是全力保障社会保障和就业支出。全年社会保障和就业支出 10911 万元,着力保障城乡低保、医疗救助、基础养老金、残疾人保障、就业补助等支出,民生得到持续改善。四是大力支持医疗卫生事业发展。投入 5433 万元建设临海工业区人民医院,基本公共卫生服务及重大公共卫生专项投入 1527 万元;城乡居民医疗保险投入 7615 万元;五是扎实推进乡村振兴建设及生态环境事业发展。投入农机购置补贴、渔船补贴等强农惠民补贴资金 2702 万元;投入农村危房改造项目 540 万元,实施建档立卡贫困户、低保、五保、残疾等重点对象危房改造;投入 1588 万元开展村级一事一议及美丽乡村项目;农村改厨改厕项目投入 285 万元;投入 716 万元扶持村级集体经济发展;南珠产业扶持投入 190 万元;农村环境卫生整治投入 939 万元。

（三）积极落实财政政策,加力提效促发展

充分发挥财政职能作用,多措并举确保财政正常运行下,促进社会经济稳定增长。一是狠

抓减税降费政策落实。认真落实降低增值税税率政策,对增值税小规模纳税人顶格优惠减半征收“六税两费”,将企业职工基本养老保险单位缴费比例降至16%,全年辖区内企业减税降费额7.92亿元,实打实减轻企业和社会负担,有效激发了市场主体活力。二是狠抓支出管理,积极应对财政收支平衡压力。树立过紧日子思想,各部门一般性支出按不低于10%的比例压减,“三公”经费统一按3%的比例压减,全区共压减一般性支出、“三公”经费共518万元,压减支出用于民生资金的需要。三是狠抓财政“三保”底线,确保财政正常运行。统筹财政收支和库款管理,合理安排支出优先顺序,积极争取市财政的资金调度支持,坚决兜住财政“三保”底线。四是狠抓资金筹措,全力推进重点项目建设。积极加强与上级财政等部门的沟通,筹措财政资金33856万元,大力支持了辖区6个重点片区征地搬迁工作,为重点企业的进驻、开工、投产提供有力保障。

(四)深化预算管理体制改革

完善政府预算体系,实行中期财政规划管理,建立跨年度预算平衡机制。扎实推进预算绩效管理,细化财政预决算公开内容,督促部门按要求做好预决算公开工作。盘活财政存量资金,积极清理和回收各类存量资金6323万元,支持全区重要项目建设。推进国库集中支付电子化改革试点工作。优化“政采云”平台应用,进一步规范政府采购行为,减少采购环节,提高采购效率。

(五)严格政府债务管理,防范政府债务风险

按照中央、自治区和北海市统一部署,积极化解政府隐性债务,明确责任,强化约束,坚决遏制政府隐性债务增量,加强政府债务限额管理,有效化解地方政府债务风险。

2019年全区各项财政工作完成较好。这是区委统揽全局、正确领导的结果,是区人大、政协监督指导和大力支持的结果,是全区各部门和社会各界扎实工作、共同努力的结果。同时,我们也清醒地认识到,我区财政运行和管理工作中还存在一些突出的问题,主要是:如税收收入仍然是以中石化税收收入为主,新增税源少;刚性支出增长快、收支矛盾较为突出;一些项目推进缓慢;财政绩效管理有待进一步提高。对这些问题,我们将高度重视,继续努力加以解决。

三、2020年全区财政预算草案

(一)预算编制的指导思想和基本原则

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,认真落实中央和自治区党委、政府的重大决策部署,坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,坚持推动高质量发展。牢固树立艰苦奋斗、勤俭节约的思想,不折不扣落实过紧日子的要求,大力压减一般性支出,继续严控“三公”经费;坚持统筹兼顾、突出重点,优化支出结构,优先保障重点支出;全面实施预算绩效管理,将绩效理念、方法和要求嵌入预算管理全过程,推进预算和绩效管理一体化;完善预算编制管理制度,推进中期规划管理,强化支出规划约束;有效盘活存量资金,完善政府购买服务预算管理,加大评审结果应用力度;强化项目支出预算审核,健全预算编制与预算执行相结合的挂钩机制,强化预算执行结果运用,切实提高资金使用效益。

(二)2020年全区财政收支预算

1. 全区财政收入预算安排。

中石化税收分成作为我区财政收入的主要来源,其分成收入占我区财政收入94%以上,该企业从2月中旬停产检修改造,加之新冠肺炎疫情突如其来的冲击及更大规模减税降费政策带来的

减收效应持续释放,对我区财政收入影响较大。综合目前我区经济发展情况,2020年全区财政收入预算安排454547万元,若剔除中石化停产检修等不可比因素的影响,比增5%。其中:一般公共预算收入预算安排29053万元,上划中央及自治区收入预算安排425494万元。

预计2020年全区可用财力68134万元。其中:一般公共预算收入29053万元,上级补助收入39535万元(包括财力性补助38258万元,2019年提前下达上级财政专项扶贫资金1277万元),扣减专项上解支出454万元。

2.2020年全区一般公共预算总支出安排情况。

2020年各领域财政支出刚性增长较强,特别是打赢脱贫攻坚战、实施乡村振兴战略、支持新冠肺炎疫情防控等领域资金需求较大。根据全区可用财力情况,全区安排的一般公共预算总支出68134万元,其中:一般公共预算支出65734万元、地方债券还本支出2400万元。

2020年全区安排的一般公共预算支出65734万元中,包括:1.基本支出预算安排37057万元,主要是人员支出35410万元(含伙食补助经费900万元、预留增人增资经费300万元),公用经费支出1647万元(含行政事业单位定额公用经费、公务交通补贴、移动通信补贴、工会经费、中小学生均公用经费)。2.项目支出预算安排28677万元,主要是本级财力安排项目支出27400万元,提前下达上级财政专项扶贫资金1277万元。

2020年全区一般公共预算支出按政府收支科目安排表

单位:万元

科目名称	安排金额
1. 一般公共服务支出	12966
2. 国防支出	290
3. 公共安全支出	2647
4. 教育支出	21466
5. 科学技术支出	20
6. 文化旅游体育与传媒支出	460
7. 社会保障和就业支出	5513
8. 卫生健康支出	4231
9. 节能环保支出	5
10. 城乡社区支出	4596
11. 农林水支出	6464
12. 交通运输支出	1471
13. 资源勘探信息等支出	263
14. 商业服务业等支出	7
15. 自然资源海洋气象等支出	969
16. 住房保障支出	1045
17. 灾害防治及应急管理支出	800
18. 债务付息支出	561
19. 其他支出	1960
本年支出合计	65734

3.2019 年一般公共预算安排的项目支出情况。

(1) 一般公共事业发展安排 2699.30 万元,具体如下:

单位:万元

项目名称	金额	备注
1. 计算机终端保密检查系统网络版经费	50.00	
2. 人大预算联网监督系统建设经费	80.00	
3. 干部教育、村干部、农村党员、党代表、村民小组长、两新党组织书记培训经费	120.00	
4. 书记“引才引智”项目专项经费	339.30	
5. 干部档案信息化建设经费	50.00	
6. 创建全国文明城市专项经费	50.00	
7. 脱贫攻坚专项宣传经费	36.00	
8. 软件正版化经费	50.00	
9. 办案谈话室、监控室建设经费	40.00	
10. 妇女儿童活动中心项目专项配套资金	30.00	
11. 职工周转房工程款及物品配置费	750.00	其中职工周转房工程款 650 万元,职工周转房物品购置 100 万元
12. 支付电子化系统升级	34.00	
13. 第七次全国人口普查经费	90.00	
14. 档案整理及数字化	21.00	
15. 税收征管经费	450.00	
16. 招商引资工作经费	80.00	
17. 干部职工关爱基金	100.00	
18. 廉政文化广场建设经费	100.00	
19. 政协文史馆建设经费	28.00	
20. 行政中心环境提升工程、南珠会堂维修工程欠款	201.00	
合计	2699.30	

(2) 国防、公共安全、应急管理安排 1967.86 万元,具体如下:

单位:万元

项目名称	金额	备注
1. 海上民兵建设等后备力量武装经费	220.00	
2. 综治维稳扫黑除恶及黄赌毒工作经费	170.00	
3. 法院办公楼房等维修改造、羁押车库及安全通道资金	176.00	
4. 检察院房屋维修费	80.00	
5. 办案费、禁毒及反恐经费(含港区禁毒办人员经费)	65.00	
6. 多维信息分析管控系统建设经费	125.00	
7. 铁山港处突大队经费	180.00	
8. 政法委移交辅警人员经费	231.86	
9. 网侦用车经费	140.00	
10. 两站两员经费	30.00	
11. 消防经费	550.00	
合计	1967.86	

(3)教育、文化项目配套安排 1909.96 万元,具体如下:

单位:万元

项目名称	金额	备注
1. 校园安全协管员	197.00	
2. 寄宿制教师生活津贴补助	65.26	
3. 教师培训费	90.00	
4. 缺编补员、二孩定岗政府购买服务费	150.00	
5. 营盘中学学生食堂配套资金	90.00	
6. 改薄项目本级配套资金(含信息网络费)	145.00	
7. 营盘镇中校舍维修等经费	39.00	
8.2017 年新增地方债券资金项目(9 个运动场尾款)	97.00	
9. 第二批拖欠民营小企业账款(2017 年均迎国检)	236.00	
10.2017 年迎国检校园修缮工程欠款	240.00	
11. 南康一中学生宿舍	48.00	
12. 南康镇中新建女生宿舍楼配套经费	28.00	
13. 第三幼儿园教学楼维修加固经费	50.00	
14. 营盘中心小学 D 级危房拆除经费	12.00	
15. 南康中学校舍维修、食堂改造欠款	50.00	
16. 营盘中学电线路改造	45.00	
17. 高中资助金	25.00	
18. 学前教育免保教费	15.00	
19. 义务教育贫困寄宿生活补贴	35.00	
20. 大学生新生入学经费	10.00	
21. 春节文体活动经费(三镇)	18.00	
22. 基层文艺会演及文化精品创作经费	11.00	
23. 智慧广电贫困户收视费	19.80	
24. 智慧广电发展用户费用	73.90	
25.2020 年村级公共服务中心建设配套资金	120.00	
合 计	1909.96	

(4)社保、就业、卫生事业安排 4253.99 万元,具体如下:

单位:万元

项目名称	金额	备注
1. 城乡特困供养人员供养金	100.00	
2. 五保村管理人员经费	30.00	
3. 征地搬迁困难群众生活补助	260.00	
4. 高龄津贴	130.00	
5. 城乡特困供养人员护理费	90.00	
6. 农村低保	20.00	
7. 残疾人两补	40.00	
8. 城乡医疗救助资金	10.00	
9. 居家养老和社区养老服务试点经费	40.00	
10. 城乡居民重度残疾人基本医疗保险个人缴费补助	49.88	
11. 军人慰问和困难救助	62.00	

续表

项目名称	金额	备注
12. 义务兵优待金	250.00	
13. 退役军人自主就业金	40.00	
14. 实训基地、社保就业服务大楼建设前期经费	60.00	
15. 农民工工资保障金	30.00	
16. 城乡居民医疗保险配套资金	451.80	
17. 村干部养老保险补贴资金	361.99	
18. 城乡居民养老保险基础配套资金	156.00	
19. 城乡养老个人缴费补贴	32.30	
20. 城乡养老保险财政代缴保险费(特殊困难群众代缴)	19.45	
21. 机关事业单位养老保险基金缺口	500.00	
22. 城乡居民医疗贫困保险人员兜底资金	100.00	
23. 在职人员停保职业年金纪实	150.00	
24. 2019 年新增退休人员职业年金	100.00	
25. 医共体建设经费	50.00	
26. 乡聘村用村医工资及村卫生室管理经费	106.00	
27. 村卫生室建设维修经费	205.00	列入基本医疗保障战役经费
28. 中医院、疾控中心前期工作经费	100.00	
29. 区本级基本公共卫生服务项目资金配套	46.29	
30. 免缴城乡居民医保、计划生育家庭奖补扶持资金	50.00	
31. 就业服务及服务平台经费	36.20	
32. 城乡养老保险财政代缴保险费(建档立卡贫困户,2014、2015、2016 建档立卡退出户)	31.38	
33. 城乡居民医疗保险财政代缴保险费(2019 年建档立卡贫困户,2014、2015、2016 建档立卡退出户)	170.70	
34. “互联网+”医疗健康便民惠民线上服务系统建设资金	25.00	
35. 新冠肺炎防控等突发卫生事件应急工作经费	350.00	
合 计	4253.99	

(5) 城乡建设及生态环境事业发展安排 3411.85 万元,具体如下:

单位:万元

项目名称	金额	备注
1. 村(社区)党组织服务群众专项经费	262.00	
2. 提高村干部待遇定员半额补贴村干部待遇经费	62.25	
3. 公租房管理经费	85.00	
4. 农村生活垃圾转运市场化服务费	1000.00	
5. 生活垃圾处理成本经费	160.00	
6. 2020 年建设城乡公厕项目资金	30.00	
7. 2019 年农村危房改造项目配套资金	30.60	列入住房保障安全战役资金
8. 2018 年公厕建设项目尾款	15.00	
9. 乡村风貌提升项目资金	450.00	

续表

项目名称	金额	备注
10. 小街小巷项目配套	150.00	
11. 南康特色小镇运营经费	60.00	
12. 创建“三员新九有”村专项经费	200.00	
13. 发展壮大村级集体经济专项资金	300.00	
14. 上级财政部门补助 2016、2017 年村级集体经济地方配套	80.00	
15. 农村公益事业财政奖补项目配套资金	197.00	
16. 美丽乡村及村级公共服务运行维修配套资金	50.00	
17. 项目前期费、“十四五”规划编制费(含发改项目专项工作经费)	180.00	
18. 海防基础设施建设配套	100.00	
合 计	3411.85	

(6) 财政专项扶贫资金安排 1504 万元,具体如下:

单位:万元

项目名称	金额	备注
财政专项扶贫资金	1504.00	

(7) 农业水利事业发展、交通运输、资源勘探信息事务、自然资源事业安排 2866.8 万元,具体如下:

单位:万元

项目名称	金额	备注
1. 农村土地承包经营权确权登记颁证经费	45.00	
2. 铁山港区大棚果蔬产业奖励区本级财政配套资金	200.00	
3. 2014—2018 年农村饮水安全巩固提升工程整改经费	319.00	
4. 铁山港区现代特色农业示范区建设区本级财政配套资金	58.00	
5. 南康江碑坝修建区本级配套资金	220.00	
6. 营盘彬塘排涝水毁修复工程	49.81	
7. 大塘灰窑匡海堤水毁修复工程尾款	94.47	
8. 农村产权制度改革工作经费	35.00	
9. 农村产权流转交易中心工作经费	30.00	
10. 河长制经费	25.00	
11. 农村饮水工程维修养护费	30.00	
12. 白龙海堤螃蟹塘村段水毁修复工程	29.69	
13. 南康江近期治理建设规划设计费	30.00	
14. 深水养殖挂牌出让前期费	100.00	
15. 贝类养殖挂牌出让前期费	100.00	
16. 2020 年北海市铁山港区“房地一体”农村宅基地和集体建设用地使用权确权登记发证启动工作经费	35.00	
17. 第六次沙化土地监测调查工作经费	20.00	
18. 2019 年实施的土地增减挂钩项目、耕地提质改造项目前期经费	20.83	

续表

项目名称	金额	备注
19.2020 集体林地林权发证查漏补缺经费	40.00	
20.2016 年村屯绿化工程资金本级配套	45.00	
21.2019 年森林督查暨森林资源管理“一张图”年度更新工作经费	20.00	
22.2019 年农村公路日常养护费	76.00	
23. 农村公路养护	284.00	
24. 公交车运营补贴	110.00	
25. 高德至南康(福成至南康段)公路改造配套资金	150.00	
26.2018 年、2019 年村屯硬化道路项目	600.00	
27. 企业维稳工作经费	100.00	
合 计	2866.80	

(8)其他事项安排支出 8786.24 万元,具体如下:

单位:万元

项目名称	金额	备注
1. 地方债券利息	561.00	
2. 保障部门单位经常性事务等其他支出	7565.24	
3. 预备费	660.00	用于当年预算执行中因自然灾害等突发事件处理增加的支出及其他难以预见的开支。
合 计	8786.24	

(9)关于上级提前下达财政专项扶贫资金安排情况。

上级提前下达财政专项扶贫资金 1277 万元(北财农〔2019〕101 号),安排到相应预算支出项目。

一般公共预算需要重点说明的情况:

——“三公”经费安排情况。全区安排“三公”经费 284 万元,与上年基本持平,略有下降。其中:公务接待费 34 万元;因公出国(境)费 10 万元;公务用车购置费 35 万元;公务用车运行维护费 205 万元。

——2020 年预算年度开始后,为了保障全区各部门正常运转,在区人民代表大会批准本年度预算前,区财政已预安排了一些必要的支出,包括各部门的基本支出、对困难群体的节前慰问费、部分项目进度款、历年工程欠款等,符合《中华人民共和国预算法》第五十四条规定,并按《预算法》第五十四条规定在预算草案的报告中做出说明。

4. 盘活财政存量资金安排的项目支出情况。

2020 年我区确保全区正常运转及各项事业发展所需资金,缺口资金 4000 万元,需在收回盘活财政存量资金中安排解决,具体安排的项目支出如下表:

单位:万元

项目名称	金额	备注
1. 铁山港区产城融合发展建设资金	4000.00	其中:区政府新建职工周转房前期费用 60 万元,铁山港区实验学校本级配套资金 1118 万元
合 计	4000.00	

5. 政府性基金收支预算安排。

2020 年全区政府性基金预算收入预计为 5 万元,是城市基础设施配套费收入。政府性基金预算支出安排 5 万元,用于南康镇城镇基础设施维护项目。

6. 社会保险基金收支预算安排。

全区社会保险基金预算收入安排 23662 万元,增长 12%。其中:机关事业单位基本养老保险基金收入 5925 万元,增长 5%;城乡居民医疗保险基金收入 12199 万元,增长 6%;城乡居民养老保险基金收入 5538 万元,增长 37%。

全区社会保险基金预算支出安排 18187 万元。其中:机关事业单位基本养老保险基金支出 5853 万元,增长 -1%;城乡居民医疗保险基金支出 9061 万元,增长 8%;城乡居民养老保险基金支出 3273 万元,增长 9%;收支相抵,社会保险基金预算当年收支结余 5475 万元,年终滚存结余 29521 万元。

7. 政府债务情况。

关于 2020 年新增债券资金安排情况,我们将根据市财政局下达给我区的政府新增债券额度,按规定程序编制预算调整方案报请区人大常委会审查和批准。

四、完成 2020 年预算工作的主要措施

(一) 努力培植税源,强化税收征管,确保完成全年财政收入目标任务

一是全面落实减税降费政策,筹措资金支持优化营商环境,加大招商引资力度,培育壮大财源建设,增强财政自我供给能力,缓解财政收支矛盾。二是积极应对新冠肺炎疫情、中石化停产检修对我区财政收入的影响,认真统筹谋划做好 2020 年财政收入组织工作,加强税收和非税收入监督检查力度,切实堵塞管理漏洞,应收尽收,坚决防止擅自或变相减免税;加强收入征管,落实财政、税务部门联合收入协调工作机制,强化对重点税源、重点行业和纳税大户的监督检查,堵塞收入漏洞,深挖增收潜力。

(二) 优化支出结构,加快支出进度,充分发挥资金使用效益

健全预算编制与预算执行挂钩机制,严格按照编制的预算支出,进一步优化财政支出结构,严控一般性支出,从严从紧控制超预算支出;进一步强化服务意识,加快对重大项目资金的审批拨付;进一步改进预算执行管理,硬化预算执行约束。加快支出预算执行,加强财政绩效管理,提高公共服务供给质量和效率。

(三) 立足改善民生这个根本,加大民生资金保障力度,增强民生福祉

坚持公共财政建设导向,把民生作为优先保障的重点,不断优化支出结构,稳步增加民生投入。优先保障疫情防控经费需求,重点支持脱贫攻坚、生态环保、重大民生等领域。树立正确的民生观念,全力保障基本民生,支持实施为民办实事工程,支持教育事业优先发展,加强公共服务建设,加大社会保障投入,强化社会保障资金监管,增强人民群众获得感、幸福感和安全感。

(四) 扎实财政预算改革,加强财政规范化管理,建立现代财政制度

推进预算编制与预算执行、财政绩效管理相结合。全面推进国库集中支付电子化改革,进一步完善政府采购、政府购买服务、政府财政报告制度改革。推进财政管理规范化,着力提高资金监管水平。

新的一年,我们将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,在区委的正确领导下,自觉接受人大及其常委会的监督和指导,虚心听取人民政协的意见和建议,主动作为、凝心聚力、扎实工作,努力完成全年各项任务,为促进全区经济社会发展做出新的贡献!