上篇 海丝起点

第一章 合浦的发展历程与区位环境

1.1 合浦的发展历程

1.1.1 合浦的历史沿革

江河汇集于海始称"合浦", 其历史已有 2000 多年。如图 1-1 所示, 合浦县位于广西 壮族自治区沿海"金三角"的东部, 隶属北海市, 位于广西南端, 北部湾东北岸, 东与广 东省廉江市和广西博白县接壤, 西与钦州相邻, 南临北部湾。合浦县是各地进出北海口岸 的门户和大通道, 又是广西和大西南进出广东、海南、香港、澳门和东南亚各国的通道。



图 1-1 合浦县行政区位图

注:图中红色标志线范围为合浦县所属区域。

资料来源: 截取自 google 地图。

据历史记载,合浦县的建制最早可追溯到秦始皇三十三年(公元前214年),合浦县境属象郡辖地。汉初,今合浦县境属南越国辖地,元鼎六年(公元前111年),汉武帝平南越,划出南海、郡交界地方置合浦郡,郡治徐闻(今广东省海康县地域),同时设合浦县,合浦县辖地为今合浦、浦北、北海、灵山、钦洲、博白、廉江、容县、北流以及邕宁、横县的一部分。此后,从三国汉献帝建安十五年(公元210年)至民国,合浦的行政区划管辖范围不断变化,隶属关系也在广东与广西之间一直变动。从汉朝到隋,除了在三国时期合浦郡一度改称珠官郡,其余时期都隶属合浦郡。从唐朝到清朝,除乾亨元年(917年)划属长乐州,其他时期都隶属廉州。民国元年(1912年),撤销廉州府,二十五年(1936年)合浦县隶属广东省第八区行政督察专员公署,驻地在合浦县。

1949年后, 合浦县先后隶属广东省的南路专区和钦廉专区, 1952年合浦县隶属广西

省钦州专区,1955年钦州专区划归广东省,改称合浦专区,合浦县属合浦专区。1958年撤合浦专区,将所属县市并入广东省湛江专区,合浦县属湛江专区,同时将北海市和浦北县并与合浦县。1970年钦州专区改称钦州地区,合浦县属钦州地区。1987年7月,合浦政隶北海市辖。1988年3月,合浦县被国务院批准为沿海开放县。

計畫大西南、毗邻粤港澳、面向东南亚,古往今来合浦在历史风云际会中总是备受青睐。《汉书·地理志》中记载自合浦船行五月即可抵达如今的越南、马来西亚、泰国、斯里兰卡等国所在地,循江北上经湘漓水道及至中原。凭借得天独厚的自然条件,合浦自秦汉时期起,便成为中国南方连接东南亚海上交通枢纽的重要节点,是昔日中国史书记载最早的"海上丝绸之路"始发港。汉代海上丝绸之路开通,使合浦成为了汉代岭南重要的政治、经济、文化中心,繁华的港口城市和海陆交通枢纽。2012年以来,合浦整理近400座墓出土文物资料,发现来自海外的玻璃器、琥珀、玛瑙、水晶等大量饰物。60年来经过考古发掘的1200座合浦汉墓中,出土的"舶来品"文物共有1300多件(套)。合浦是我国出土汉代舶来品文物分布最集中、数量最多、种类最丰富的地区,合浦汉墓群与汉城址就是这段历史的重要实物见证。

目前,通过大力发展城市交通和基础设施,合浦已经形成完善的现代化综合立体交通体系,通高铁、近港口、临机场,陆、海、空交通便捷。与东盟国家隔海相望,铁路、高速公路直通粤港澳、连接大西南,合浦昔日的区位优势有了新的发展,已经成为北部湾开放开发的前沿阵地、粤桂合作的交汇点,海陆空交通十分方便,县内有沙田、西场等港口可直达全国沿海各城市和东南亚各国;县境东西、南北都有国道公路贯穿;钦(州)北(海)铁路通过城郊,与湘黔线、湘桂线、南昆线、粤桂线相连,形成通行全国的铁路网络;境内还有合(浦)山(口)高速公路和桂(林)(北)海高速公路。北海机场距离县城仅20多公里。

1.1.2 合浦的自然资源环境

合浦县自然资源丰富, 当地产业发展主要依托于自身的自然资源环境优势。

合浦县属亚热带季风型海洋性气候区。日照强烈,热量充足,夏热冬暖,光霜期长;海陆分布,水资源丰富,因此当地积极推进优势特色农业发展,积极打造特色农产品基地,大力推进以粮食、蔬菜、糖料蔗、亚热带水果、禽畜养殖为主的特色农业产业化。

其中制糖、特色果蔬、食品饮料、林木等农副产品加工业已经成为四大优势产业中的 最大产业。也正是依托当地稻谷产量高,中粮燃料乙醇获得较快发展,有望成为全国重要 的非粮酒精生产基地。

合浦县有 9 个镇地处沿海,海岸线曲折绵延,全长 307 公里。沿海滩涂面积宽广,水质肥沃,诱饵充足,是名贵海贝、海珍品、鱼虾、藻类的繁殖地,有海洋生物共 1500 多种,其中有儒艮、文昌鱼、鲎、海龟、海豚等珍稀动物。立足当地的海洋资源优势,合浦

县大力发展海洋捕捞业、海产品加工业、海水养殖业、海洋生物、海洋工程装备制造等海洋产业。 鼓励水产企业开发创新,加快形成年加工水产品 20 万吨以上生产能力,打造广西最大水产品加工基地。建设水产良种繁育产业化基地,大力推广对虾池塘健康精养、文蛤养殖综合高产技术、牡蛎深水吊养、大弹涂鱼池塘精养等集约化养殖模式。巩固发展对虾、文蛤、牡蛎、青蟹、大弹涂鱼、栉江珧、大獭蛤、单性罗非鱼、斑点叉尾鮰等大宗优势品种养殖,推广金鲳鱼、石斑鱼、泥蚶、方格星虫、龟鳖等名特优品种养殖,扶持发展深水抗风浪网箱养殖、工厂化养殖、循环水养殖等设施渔业,加快渔业产业结构调整,做大做强优势主导产业。积极推进以廉州、石湾、星岛湖、石康、常乐等乡镇为主的龟鳖特色养殖庭院经济,发展以海鸭蛋为主产品的海鸭养殖产业。

合浦县还是驰名中外的"南珠"盛产地,采珠历史悠久。近年来,当地重振合浦珍珠产业,逐步形成以东园为龙头企业的珍珠产业链,恢复山口、沙田珍珠养殖生产基地,推动珍珠产业不断做大做强。同时,合浦县也积极与国内外食品、制药等行业的知名企业合作,加强自主创新和企业扶持,培育海洋保健产品和海洋生物制药等新兴产业。利用合浦海岸线长、滩涂广阔、日照时间长等优势,发展制盐和盐化工等产业。积极与中石油、中石化、中海油等合作,尝试共同勘探开发我县范围内海上油气资源并发展炼油等石化产业。

合浦县乔灌木有 300 种,以红树林植物最为著名,有 1990 年 9 月经国务院批准建立的中国首批 (5 个)国家级海洋类型保护区之一、入选"中国十大魅力湿地"的山口红树林国家级自然保护区,海岸线总 50 公里,总面积 8000 平方公里。区内的红树林是中国大陆海岸红树林典型代表,连片较大,保存较完整,是合浦县境内主要旅游景区(点)。

合浦县矿产资源丰富,已查明的金属矿有 30 多种,非金属矿有数十种,大部分矿产集中连片,储量韦富,品位高,易于开采。为此,矿产品加工业也是合浦县四大优势产业之一,以高岭土精深加工为重点,开发技术含量及附加值高的系列产品,引进下游产业,拉长产业链,规划建设高岭土加工产业基地,抓好钛铁矿、石英矿、石膏矿的开发,力争"十三五"期末产值达到 20 亿元。

合浦县境内有英罗港、铁山港和营盘港,是重要的北部湾港口,具有临港临海等优势,为当地发展海洋食品产业、海洋渔业、临港及资源型深加工产业、海洋旅游业、海洋新兴产业等五大产业体系提供了很好的条件。经过"十二五"发展,合浦县搭建了合浦工业园区、铁山港东港产业园区、粤桂北部湾经济合作区3个产业园区,聚集了一批在行业内较有影响力的央企和民企,初步奠定了工业发展基础。尤其是近年来,铁山东港码头开工建设,沙田港列入国家一类开放口岸进行建设,合浦发展临港工业的优势进一步显现,环保设备、电力、港口机械、船舶修造及海洋装备工程为主的产业布局加快,并促进了东港产业园临港工业和临港物流业加快发展。

可见,由于合浦县具有较丰富的水资源、海洋资源、生物资源、矿产资源以及较好的

港口条件,在发展农业、林业、海洋产业及其农副产品加工业、休闲旅游业和临港工业方面具有较强的比较优势。但合浦县在利用这些自然资源优势的同时,也需要跨越自然资源的约束、实现产业升级。

1.1.3 合浦的经济社会发展历程

合浦由于依山傍海, 气候宜人, 雨量充沛, 土地肥沃, 物产丰富, 是广西经济发达的 大县之一。依托于当地的资源,合浦的农、林、牧、副、渔业全面发展,其中农业以稻谷、 花生、黄红麻和躺蔗等种植为主, 实有林面积约 207. 21 万亩 (1990 年数据), 牧业以养猪、 耕牛为主,渔业以淡海水养殖、海洋捕捞、海养珍珠为主。合浦的工业发展主要立足于当 地的农、林、牧、副、渔业。由于种植糖蔗,清乾隆年间,合浦就已经开设了糖坊熬糖, 至民国时期,全县蔗糖生产已经形成规模。解放后,全县制糖工业迅速发展。作为花生的 重要种植地,合浦花生种植已经有 400 多年历史,因此素有"岭南油仓"之称,明嘉靖三 十四年(1555年)合浦花生油就已经远销东南亚各地。解放后,合浦已经成为广西区花生 商品油重点生产县。早在秦汉时期,合浦已经有原盐生产,解放后,竹林、北暮、揽子根、 白沙头四大盐场生产的盐产销国内外。烟花炮竹、陶瓷器、麻袋等工业在合浦也都有很长 的历史,民国14年当地商人在县城开办电厂。水泥则是合浦解放后发展起来的新兴工业。 50年代中期,在合作化高潮中合浦建立了铁木社、运输社、车缝社等,铁木器、农具生产、 缝纫、纺织等行业开始起步发展;60年代,部分社队企业曾经一度"下马";70年代才逐 渐发展壮大,相继出现了种养场、五金、农具厂等。总体上,合浦的工业还主要依托于当 地农业和传统工业,因此当地还是农业占据主导地位,到改革开放之际,1978 年合浦县的 农业与工业产值分别为 2.27 亿元和 1.21 亿元。

改革开放后,合浦的农、林、牧、副、渔业全面发展,工业也获得了更快的发展,尤其到80年代后期,乡镇企业发展迅速,发展水平走在全区的前列,到1989年底,全县乡镇企业达24376个,总收入跃居自治区第二位,电力、机械、化工、纺织、食品、陶瓷、工业美术等行业基础不断提升。到1990年合浦县的农业与工业产值分别为9.08亿元和6.98亿元,全县有大中型糖厂3家,年产万吨水泥厂4家,千吨磷肥厂1家,0.15-0.3万吨盐场4家,其他各种中小型企业也大量发展。

1992年,经广西壮族自治区人民政府批准成立,在合浦平田平阳塘经济开发区的,规划开发面积 18000亩(1200公顷)。平头岭产业园区是广西合浦工业园区——合浦平田平阳塘经济开发区首期开发建设工程,规划开发 5072亩(338.1公顷)土地,于 2003年5月30动工兴建。该区块园区坐落北海市西北部,园区处于东盟十国经济圈范围内处于中国进入东盟贸易区的最前沿位置。区位优势突出,拥有人流,物流快捷便利的优势,且相关配套政策十分完善、优惠,是中国桂东南极具发展潜力的工业基地。随着园区建成后企业陆续入住,为合浦大发展注入了强劲的动力,合浦的工业发展上升到了新的高度,产业

规模迅速扩张。2006年,合浦的第二产业增加值达到28.37亿元,首次超过第一产业的26.84亿元。

广西合浦工业园区第二个投资平台是中站产业园区(规划面积 352 亩),随着其建成,户西合浦工业园区的发展定位更加明确:建设成为集加工、物流、商贸、居住为一体的工业新城,发展主导产业为电子、生物质能源、制药,海洋生物制品、食品、机械、农副产品深加工、包装印刷及劳动密集型产业等行业。目前合浦工业园区重点打造健康食品饮料、机械制造、电子配套三大主导产业,园区基础设施日臻完善,产业结构逐渐提升。广西合浦工业园区第三个投资平台是铁山港东岸临海产业园区(规划面积 3500 公顷),港口后方土地宽阔,地质承载较强,适宜建设深水良港和大型临海工业项目,其发展方向是集仓储、物流、港口和临海工业区为一体的大型港区。铁山港东岸临海产业园区充分发挥临港资源优势,主要发展高端装备制造、再生资源加工、石油化工业及下游产业、特色经济产业、海洋经济产业及现代服务产业等六大产业。

目前合浦工业园扩园步伐进一步加快,被确定为自治区产城互动试点园区,启动了"园中园"—农民工创业园以及园区小微企业标准厂房、1号路、城南区横二路等10个基础设施项目建设。铁山东港开发上升为自治区发展战略,"龙港新区"规划建设列入自治区"双核驱动"战略部署,龙腾路建设加快推进,东岸榄根起步码头工程实现开工,沙田港建设稳步推进,启动榄根路(东海路)一期工程、东港产业园邻里中心(回建区)基础设施工程、兴业路一期工程等基础设施建设和南普敦等产业项目前期工作稳步推进。湛江—北海粤桂北部湾经济合作区框架协议已正式签订并完成发展规划编制,产业发展平台进一步拓展。

"十二五"期间,合浦县重点打造能源产业、矿产加工业、制造业、农副产品加工业等四大产业,2015年四大产业完成产值134.65亿元,占规模以上工业95.030/0;以中粮生物质能源有限责任公司为龙头的能源产业,以惠来宝机械制造、金盟易拉罐、新宏渔粉成套加工设备、永诚利电子科技等机电企业为龙头的制造业,以高岭高科、沪天、兖矿等五大高岭土公司为龙头的矿产品加工业,以果香园、田野为核心的农副产品加工业,对经济发展的支撑作用日益明显。"抓大壮小扶微"成效明显,规模以上工业企业已经达到61个,产值超亿元企业达34个。双银林产、源澳林业等一批重大产业项目建成投产,华润水泥项目加快,南普敦海上边际油田移迁式成套开发设施项目动工建设,中电合浦能源基地列入自治区"十三五"能源发展规划,华电55兆瓦太阳能发电等一批产业项目成功签约,这些项目的建设增强了全县经济发展的后劲。

此外,"十二五"期间,合浦积极推进现代农业体系建设,农村经济和农业现代化稳步发展。2015年末,农业总产值127.59亿元,年均增长3.56%,完成农作物播种面积197.6万亩,经济作物96.75万亩;国家现代农业示范区建设取得新成效,农业部(广西)6万

亩水稻高产创建示范区、石湾万亩无公害豇豆、山口万亩高产花生、万亩香蕉等示范基地建设顺利推进,创建了党江 2 千亩水稻全程机械化项目基地,全县主要农作物耕种收综合机械化水平达到 47.2%,比"十一五"末提高 13.2 个百分点,全县农业现代化水平大大提高。特色优势农业不断壮大,林下经济蓬勃发展,产值达 16.70 亿元;渔牧业继续领先全区,水产品总量连续 5 年稳居全区县级第一,畜牧产品总量进入全区前十,荣获全国平安渔业示范县、全区牛品改先进县荣誉。新型农业经营主体培育扶持力度加大,农民专业合作社总数达到 214 家,家庭农场总数达到 95 家。

随着经济发展,合浦全县的国民收入水平也不断提升,人均国民收入从1950年的63元,增长到1990年的953元,增长了14.13倍;到2016年人均国民收入达到约20550元。2016年末全县户籍总人口为108.30万人,比上年末增加1.28万人,常住人口92.56万人,其中城镇常住人口36.81万人,占总人口比重为39.77%。2016年,合浦县实现地区生产总值(GDP)222.56亿元,第一、二、三产业增加值占地区生产总值的比重分别为38.9%、27.0%和34.1%。全年财政收入10.9亿元,其中地方公共财政预算收入6.55亿元。从表1可见,合浦县2016年的主要经济指标都比2000年有了很大提升。

表 1.1 合浦县 2016 年与 2000 年主要经济指标完成情况对比

指标	单位	2016年	2000年	2016年比 2000年
1、财政收入	万元	109718	26033	4. 2146
#地方公共财政预算收入	万元	65457	17242	3. 7964
税收收入	万元	86829	10840	8. 0101
2、工业总产值(现价比)	万元	1816911	377708	4. 8104
#规模以上工业(现价比)	万元	1603586	127882	12. 54
规模以下工业 (现价比)	万元	213325	249826. 9	0. 8539
3、全社会固定资产投资	万元		65498	
其中: 固定资产	万元	2152828		
4、社会消费品零售总额	万元	801336. 7	88265	9. 0788
5、合浦生产总值	万元	2225562	448980	4. 9569
第一产业增加值	万元	865094	198103	4. 3669
第一产业增加值	万元	600442. 6	124736	4. 8137
#工业增加值	万元	447845. 4	114409	3. 9144
第三产业增加值	万元	760025. 3	126141	6. 0252

指标	单位	2016年	2000年	2016年比 2000年
6、农林牧渔业总产值	万元	1408204	351597	4. 0052
7、城镇居民人均可支配收入	元	28798		
8 农村居民人均纯收入	元	9698	2181	4. 4466
9、农村居民人均可支配收入 (2016年起使用)	元	11395		
10、全体居民人均可支配收入 (2016 年起使用)	元	18149		

注释:农村居民人均纯收入2016年数据为2015年的数据。——为数据缺乏。

数据来源: 合浦县政府资料。

伴随经济发展的是合浦县的社会民生也大幅改善。尤其是从 2012 年开始实施"十大惠民"工程,累计投入超过 45 亿元,各项为民办实事工程有序实施。全县教育事业健康快速发展,公共文化服务体系不断完善,卫生事业加快发展,就业和社会保障更加完善。"十二五"期间,合浦县还投入 3.46 亿元用于生态建设和环境治理,生态环境不断改善

1.2 合浦的区域与区位环境

1.2.1 广西"两区一带"区域经济格局

一、 "两区一带"区域经济格局的演变和形成

广西是我国面向东盟的重要地带,是西南地区最便捷的出海港口,它地处华南和西南的交界处,因此在促进与东盟开放合作、维护西南边境稳定和促进贸易往来、打通西南、华南经济大通道等方面具有重要作用。"两区一带"发展战略的形成经过了长时间历史的沉淀和演变,是根据不同的国际政治格局、国内政治背景等因素做出的适应当前环境的调整和转变。在不同的历史时期,广西有着不同的战略定位、战略指导思想、战略目标、战略布局和战略重点。

在建国初期,广西力图创建以湘桂铁路为轴,沿线桂林、柳州、南林以及梧州等工业基地,凭借以往的工业企业实力带动整个工业产业的发展。三线建设时期,广西将重点放在桂西北,将桂西北打造成为门类齐全、产业链完善的现代工业体系。改革开放后,广西将发展战略由均衡发展转向非均衡发展,如提出了以蔗糖、水电、有色金属、建材、林业、土特产、对外贸易、旅游为主的"八大优势";以北海、钦州、防城港为辐射点带动沿海、沿江、沿边发展,建立玉林地区城乡综合改革试验区、柳州市城市综合改革试验区、桂林旅游经济实验区三个实验区,办好右江河谷经济带、红水河以水电为主的综合经济带两个开发带的"三三二"战略;以及以南宁、北海、钦州、防城港为重点带动沿海、沿江、沿边开放开发,办好柳州、桂林、玉林三个实验区,搞好右江河谷、红水河、西江干流三个

综合开发带的"四三三"战略。区域经济发展的势头已初步显现。

广西壮族自治区党委 1997年10月,在第七届四次全会通过了《关于贯彻落实十五大精神,努力实现改革与发展新突破的若干意见》,作出了"三大战略,六大突破"的战略决策,这是广西区域经济发展的一个重要转折点。它的提出表明了广西政府在区域经济发展上做出的努力和创新,从此指引广西区域经济向规范化、科学化的道路前进。"三大战略,六大突破"战略即区域经济战略、开放带动战略和重点突破战略,思想认识的新突破、经济结构优化的新突破、经济体制转换的新突破、对外开放的新突破、科技与经济结合的新突破、人才培养、引进和使用的新突破。

十六大以来,中国内陆迎来产业转移,东部地区由一、二产业逐步向第三产业过渡, 中央鼓励东部产业和外资向中西部地区转移,特别是加大对革命老区、民族地区、边疆地 区、贫困地区发展扶持力度。中央的各项政策为广西的发展注入了新的动力,例如重大项 目布局将优先考虑中西部地区:支持泛珠三角区域,西南、华南地区以及国内其他区域的 协作。每年在南宁,中国一东盟博览会都盛大举行,并且随后成立的中国一东盟自贸区为 广西的腾飞提供了前所未有的机遇, 使广西的对外开放进入了一个新时期。在中国-东盟 自由贸易区的建设过程中,北部湾经济区,这个重要的地域区位逐渐进入人们的视野。广 西政府开始深入实施区域发展战略和重点突破战略。2004年10月9日,中越发表联合公 报探讨经济走廊和环北部经济圈,随后在"十一五"规划建议中,广西区党委强调要将南 北钦防区域作为北部湾经济区的重要突破口。2006年1月,广西实施"十一五"规划,明 确加快北部湾经济区发展,发挥桂中、桂北、桂东、桂西各自的经济区位优势。为了推进 广西北部湾经济区的建设,广西设立了广西北部湾经济区规划建设管理委员会,这个机构 的设置表明了广西政府对区域经济发展的高度重视,对区域发展机遇的准确把握。同年7 月,泛北部湾经济合作区的构想在首届"环北部湾经济合作论坛"中提出。11月,广西将 自身的对外开放提升到国家的战略层面,纳入国家总体规划,中共广西第九次代表大会表 示要在深入实施对外开放合作的同时, 把北部湾建设成为全国经济增长的新一极, 要在自 身发展和国家战略中寻找到结合点和落脚地, 从而创造机遇, 拓展空间。

而广西的努力也得到国家战略上的认可和支持。2007年2月,国家出台《西部大开发"十一五"规划》将广西北部湾纳入西部重点经济区,是西部率先发展区域。随后,国家通过《广西北部湾经济区发展规划》确定在我国沿海地区将北部湾经济区作为新的增长极,至此,北部湾经济区以完全上升为国家范围的发展战略。有了中央支持的北部湾和广西,将迎来更好的发展机会。

2007年11月,党的十七大顺利召开。广西区党委贯彻落实会议精神,在新的时代背景下,继续夺取全面建设小康社会的胜利,加快推进社会主义现代化建设和党的建设伟大工程。在区域经济部署方面,广西区党委提出以泛北部湾区域经济合作为重点,建立"一

轴两翼"区域合作新格局,以抓住多区域合作和国家实施自由贸易区战略的新兴机遇。广西加快北部湾经济区的开发开放,努力形成经济新高地。

西内部区域发展不平衡、不协调在北部湾经济区强有力的发展中逐步显现。为了促进区域经济的协调发展,发挥北部湾经济区的引领作用,辐射周围城市发展,2009年,国家出台了全面支持广西发展的战略决策性文件《国务院关于进一步促进广西经济社会发展的若干意见》,将广西划分为北部湾经济区、西江经济带和桂西资源富集区三大区域。根据《意见》的规划,将广西划分为:北部湾经济区(包括南宁、北海、钦州、防城港等城市);西江经济带(包括南宁、柳州、梧州、贵港、百色、来宾、崇左等城市);桂西资源富集区(包括百色、河池、崇左等城市)。此划分可积极打造西江经济带产业集聚优势、加快与珠三角地区的对接,同时增强资源富集的桂西地区的自我发展能力,重点发展资源型产业。国家全面支持广西新发展,明确了广西通过实施"两区一带"的区域发展总体布局,实现区域互动、协调发展的新思路。此后,《广西西江经济带发展总体规划》《桂西资源富集区发展规划》等指导性规划陆续出台,广西"两区一带"的区域发展格局正式成型[1]



图 1-2 广西"两区一带"战略布局示意图[2]

二、"两区一带"发展战略的重要意义

"两区一带"发展战略的提出,是广西区域发展思路的又一重大创新,是贯彻落实科学发展观、促进广西区域统筹协调发展的重大举措,对推动广西科学发展、和谐发展、跨越发展具有重要战略意义。

一是区域自身发展与国家战略的有效结合,为我国沿海地区形成新的经济增长极。"两区一带"经济发展战略,是广西政府审时度势、及时应对的重要战略部署,旨在打造北部

湾经济区经济增长新一极,带动桂西资源富集区、西江经济带发展,形成广西产业空间经济发展结构布局和区域的平和发展。"两区一带"发展战略的实施,充分考虑了广西区域发展布局合理性和各地区平衡发展,既体现了国家和广西区域发展战略总体布局的需要,又顺应了广西区域发展的总体趋势和要求,是当前及今后相当长一个时期里广西区域发展战略的必然选择。

二是区域间实现优势互补与协调发展,广西实现跨越式的发展目标。"两区一带"区域经济发展战略进一步明确了各经济区域产业的发展方向,在保留各个区域特色的同时,相互联系、相互促进、相互补充,有利于消除各地利益冲突,全面激发各地发展的积极性。在"两区一带"中,北部湾经济区经济快速发展,已经成为广西甚至逐渐成为全国沿海地带新的经济点;西江亿吨级黄金水道和西江经济带开发建设前景远大,承接东部产业转移优势明显;桂西资源富集区资源丰富,开发潜力巨大。通过"两区一带"战略布局,广西增强了内部整体竞争力,逐渐由"重点突破"向"三点支撑"转变,有利于跨越式目标的早日实现。[3]

三是该战略部署是一次新思路的践行,从广西各地实际出发,打破行政区划接线,构建了区域协调发展的新格局,是促进广西科学发展的必要选择。从实际来看,实施这一战略是因地制宜的正确选择,根据不同地区的地理环境、发展水平、资源特性等,加大了统筹规划的力度,从人口分布、财政投入、经济布局、城镇格局和土地利用等多个方面考虑和着手,形成了合理的空间开发结构,在一定程度上能够削弱由历史因素、空间因素、人文因素等造成的区域差异。广西全区存在东高西低、南强北弱发展不平衡的状况,而"两区一带"战略覆盖全区14个市,将所有市都纳入战略考虑范围,有利于激发全市各地发展的能动性。

四是区域划分有利于广西通过多种途径与周边地区实现经济合作和共赢。在内部,三个区域实现了协作效应,北部湾经济区在发展壮大自己的同时支持落后地区桂西资源富集区发展;西江经济带在增强产业实力的同时,利用便利的交通网络,与其它两个区域实现江海联动,内联外扩;桂西资源富集区的丰富资源也为北部湾经济区和西江经济带发展奠定了物质基础。在外部,各地区也发挥自身地缘优势,加强与省外地区合作。以北部湾经济区为例,北部湾经济区临海,是中国一东南亚的航海大通道,通过中国一东盟的合作,广西北部湾经济区已成为该合作中的核心环节和地区。

五是该区域发展战略是实现可持续发展的典范,在开发开放过程中,广西各区域做到合理开发、综合利用、循环发展。"两区一带"发展战略强调推进重点工业企业清洁生产;对农村实施农村清洁工程;加大城市集中式饮水水源地保护力度;加快推进城镇污水处理力度、生活垃圾处理、危险废物处理等配套政策措施。^[4]

三、"两区一带"区域经济的发展现状

1. 北部湾经济区(南宁、北海、钦州、防城港:延及崇左、玉林)

北部湾经济区地处华南经济圈、西南经济圈和东盟经济圈的结合部,是我国西部大开发地区唯一的沿海区域,生态系统优良,人口承载力较高。经济区岸线、土地、淡水、海洋、农林、旅游等资源丰富,环境容量较大,生态系统优良,人口承载力较高,开发密度较低,发展潜力较大,是我国沿海地区规划布局新的现代化港口群、产业群和建设高质量宜居城市的重要区域。在沿海地区,20世纪80~90年代北海、防城港成为沿海开放城市的建设。总投资达60.3亿元的沿海基础设施大会战,加大沿海地区招商引资,一批重大项目落户沿海地区。2006年3月,广西北部湾经济区正式成立。2008年1月,国务院批准实施《广西北部湾经济区发展规划》,北部湾经济区开放开发正式纳入国家发展战略。2008年钦州保税港成立。2009年2月,国务院批准设立南宁保税物流中心,北海出口加工区获准拓展保税物流功能。2004年开始的这一系列措施加快为沿海地区经济发展创造了条件,促进其经济的快速发展。根据广西省2016年统计年鉴,2006-2015年间,南北钦防四市GDP从1418.09亿元增加到5867.15亿元,年均增长17.2%,远高于全国整体增长速度。财政收入从2006年的86.34亿元增加到2015年的447.06亿元,年均增长20.32%。沿海地区基础设施日益完善,经济发展的聚集效应日益明显,经济增长极正在形成。

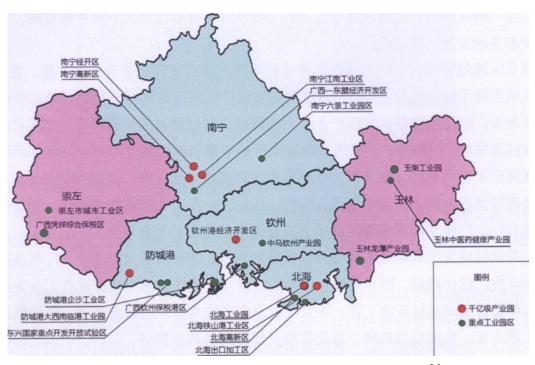


图 1-3 北部湾经济区"十三五"时期重点产业布局图[5]

表 1.2 北部经济区主要经济指标	L	L	L	,	•	((((1	1		,			•	•	•	•	•				•						1	(((((((((1	1	1						•	•				_	L	L	L	L	ı	ı	ı	ı	ı	ı	ı	ı	ı				ı	ı	ı														į	į	ļ	ĺ	7			,	į		Ł	ļ	ļ	ł	•		:	ζ	À	Š		3			<u>.</u>	ζ	Z	į	Ź	4	•		6	Į	j	Ē	3		•	=	ì	1	=			7	K	5	ſ		5	Ì	Ś		;	;		•	ζ	2	Ż
-------------------	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	--	---	--	--	---	---	---	---	---	--	--	--	---	--	--	--	--	--	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	--	--	--	--	--	---	---	--	--	--	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	--	--	--	---	---	---	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	---	---	---	---	---	--	--	---	---	--	---	---	---	---	---	--	---	---	---	---	--	---	--	--	----------	---	---	---	---	---	---	--	---	---	---	---	---	--	---	---	---	---	---	--	--	---	---	---	---	--	---	---	---	--	---	---	--	---	---	---	---

年份		地区	生产总值(亿	元)		公共财政预 算收入
263	总产值	第一产业	第二产业	第三产业	#工业	(亿元)
2006	1418. 09	314. 25	484. 67	619. 16	381. 40	86. 34
2009	2492. 99	443. 36	912. 17	1137. 46	724. 33	177. 16
2015	5867. 15	810. 31	2530. 03	2526. 83	1990. 31	447. 06

2. 西江经济带(南宁、柳州、梧州、贵港、百色、来宾、崇左)

西江是珠江主干流,位于广西东部、广东西部,背靠大西南,东接珠三角。河长 2074.8 千米,流域面积 35.5 万平方千米,水资源丰富,是我国重要的一条水运通道。西江水系是两广交通运输的大动脉。西江水道西接资源富集的云贵,东连经济发达的粤港澳,随着西江水系的开发和整治,西江将成为贵州煤炭、西南磷矿外运广东和北方地区的重要通道,在东西部地区间的物资流通和促进产业转移上意义重大。国家决心推动西江经济带建设,这不仅有利于发挥西江的水运优势,促进粤港澳产业转移,也有利于促进大西南的资源开发,发挥我国东中西的互补优势,有利于打造沿江新兴的加工制造业基地、现代农业示范基地、区域性航运物流中心。进入新世纪后,区党委、政府日益重视西江的积极作用,加快西江流域经济发展。2008 年,广西提出建设西江黄金水道,并逐年加大投入整治力度,提高西江航运能力。西江流域经济总量不断扩大,产业结构不断优化,地区生产总值由 2006年的 2720.33 亿元提高到 2015年的 8657.32 亿元,年均增长 14.0%,高于同期全区 0.4个百分点,三次产业结构由 2006年的 19.7:41.9:38.4 调整为 2015年的 15.0:48.7:36.6,第一产业和第三产业比重分别下降了 4.7 和 1.8 个百分点,而第二产业比重提高了 6.8 个百分点。



图 1-4 珠江—西江经济带地理区位图[7]

事 ′	1 2	西汀	<i>4</i> Z	汶	#	±	亜	4乙	汶	뱐	枟	[8]	J
ᅏ	I. O	14 74	ᅩ	m	ж.	+	æ	24	M	18	小小		

ξ.	AUD .	地区生	产总值 (亻	乙元)		公共财政预
年份	总产值	第一产业	第二产业	第三产业	#工业	算收入 (亿元)
2006	2720. 33	535. 40	1138. 77	1046. 16	968. 32	153. 48
2009	4522. 50	727. 35	2055. 33	1739. 83	1750. 10	294. 72
2015	8657. 32	1302. 19	4216. 11	3139. 02	3573. 76	732. 05

3. 桂西资源富集区(百色、河池、崇左)

桂西地区是一个集革命老区、少数民族聚集区、边境地区、大石山区、贫困地区、水 库移民区于一身的地区, 该区域自然资源丰富, 有丰富的矿产资源, 有铝、锰等有色金属、 黑色金属,还有丰富的旅游资源、水能资源,及其他的一些特色资源,包括一些农业土特 产资源。但由于基础设施极为落后,长期以来严重制约了当地经济社会发展,制约了人的 发展。为改善桂西地区生产生活条件,促进经济社会发展,实现共同富裕,区党委、政府 加大了对该区域基础设施投入,如:1996年以来,百色市在广州市对口帮助下开展一系列 的扶贫攻坚战; 2003 年, 广西集资 20 多亿开展的东巴凤基础设施大会战; 2007 年筹资近 17亿元的都安、大化、隆安、马山、天等五县大石山区基础设施大会战; 2008年投资14 亿多元的桂西凌云、乐业、田林、西林县和隆林五县基础设施大会战; 2008 年投资 4 亿 5 千多万元对防城区和东兴市、靖西县、那坡县、宁明县、龙州县、大新县、凭祥市等8县 的开展的兴边富民行动基础设施建设大会战。这一系列的投入,极大改善了桂西地区基础 设施状况,改善了当地生产生活条件,促进了桂西地区经济快速发展。如百色市、河池市 和崇左市的 GDP 由 2006 年的 734. 79 亿元增加到 2015 年的 2281. 27 亿元, 年均增长 13. 6%, 其中第一、第二、第三产业年均分别增长10.0%、14.5%和15.5%。三次产业结构由2006 年的 27. 3:41. 5:31. 2 调整为 2015 年的 20. 4:43. 2: 36. 4, 其中工业比重由 34. 4%提高到 35.4%。 财政收入由 2006 年的 41.88 亿元提高到 2015 年的 154.55 亿元, 年均增长 15.89%。 [9]



图 1-5 桂西资源富集区地理区位图[10]

表 1. 4 桂 西 资 源 富 集 区 主 要 经 济 指 标 ^[11]

	1.111			D 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1		
年份		地区	生产总值(亿	元)		公共财政预 算收入
263	总产值	第一产业	第二产业	第三产业	#工业	(亿元)
2006	734. 79	200. 91	305. 00	228. 89	252. 69	41. 88
2009	1139. 99	259. 91	499. 04	381. 04	418. 82	70. 38
2015	2281. 27	465. 25	986. 30	829. 72	807. 13	154. 55

四、"两区一带"区域经济的问题和展望

目前,各区域经济差异虽然有所缩小,但各区域发展仍然不平衡,面临经济发展不均等问题。因此实施"两区一带"战略是按照科学发展观的要求,促进广西各地协调发展。北部湾经济区的发展势头非常强劲,GDP实际增长率远大于西江经济带和桂西资源富集区。一个地区的经济水平,可以从三大产业结构、第三产业发展水平高低来衡量。2015年广西"两区一带"的产业结构中可以看出:北部湾经济区的比重为13.8:43.1:43.1,西江经济带的比重为15.0:48.7:36.3,桂西资源富集区的比重为20.4:43.2:36.4,基本都是按阶梯式排列,北部湾经济区的第一产业所占比重较小,第二、三产业所占比重较大,尤其是第三产业占的比重达到43.1%,说明北部湾经济区的发展水平比西江经济带和桂西资源富集区要高。

	1.0 2010 F		又红川月小	7) PC	
	GDP 总值	10 年 GDP 平均	第一产业	第二产业	第三产业
"两区一带"		增长率	比重	比重	比重
	(亿元)	(%)	(%)	(%)	(%)
北部湾经济区	5867. 15	17. 23	13.8	43. 1	43. 1
西江经济带	8657. 32	14. 03	15. 0	48. 7	36. 3
桂西资源富集区	2281. 27	13. 62	20. 4	43. 2	36. 4

表 1.5 2015 "两区一带"主要经济指标对比[12]

"两区一带"的总体布局中,广西政府将坚持三大板块非简单平均用力,坚持北部湾 经济区优先发展,坚持发挥市场配置资源的基础性作用,逐步解决广西东高西低和南强北 弱的区域差距。

广西政府在北部湾经济区建立"一小时经济圈"经济区,利用现代综合交通运输网络和沟通经济区内外的大通道等改变交通落后状态,努力发展成为国际大通道、合作大平台、交流大桥梁重要地域。对于西江经济带的发展,广西政府推动西江经济带后发争先,按照"东靠西联,南向发展"的开放合作总体构想,加强与云南、贵州、珠三角及东盟的区域合作,拓宽对外开放的范围,打造全方位、多层次的开放合作新格局,推动桂粤港澳的一

体化发展。针对桂西资源富集区的发展,广西政府旨在该区域助力扶贫,实现全民小康目标。桂西资源富集区将依托资源基础和传统产业优势,逐步进行产业升级,促进产业链向高端发展,培育发展战略性新兴产业,如积极打造资源深加工季度、特色农林产品基地、区域性物流基地、国际旅游目的地、养生长寿健康基地,着力构建特色鲜明、协作配套、循环高效并拥有强劲竞争力的现代产业体系。

1.2.2 北部湾经济区与面向中国--东盟自贸区的北海

中国与东盟国家山水相连,海域相邻,深厚的历史积淀促进中国语东盟成为天然的合作伙伴。改革开放以来,双方凭借良好的、稳定的政治关系基础,在经济商贸、文化交流等各个方面合作不断深化。随着中国—东盟自由贸易区的启动和建立,中国与东盟之间的经贸合作上升到新的历史水平,自然而然地,作为东南亚海上出口,北部湾经济区的重要地位得到广泛关注。广西北部湾地区作为中国面向东盟开放的窗口,应抓住机遇,利用自身的先天优势和政府的扶持,加快建成区域性的国际商贸中心和基地,促成中国—东盟的合作升级。

一、北部湾经济区的区位优势

从 2004 年以来,中国一东盟博览会和商务与投资峰会每年都将南宁作为其承办地, 形成了中国—东盟合作的"南宁渠道"。泛北部湾经济合作论坛、中国—东盟自由贸易区 论坛等活动在南宁的开展为北部湾地区与东盟各国的合作提供了很好的平台。作为"两区 一带"、"一带一路"战略下的重要布局点,北部湾经济区有着各方面的区位优势:



图 1-6 北部湾经济区地理区位图 [13]

一是北部灣路,係区的地理定位优越。打开亚洲地图,我国沿海宛如一张"弓":渤海湾、北部湾是弓的两端,珠江三角洲、长江三角洲是弓臂,由东北向西南的广大内陆地区是一根弦,由西向东的交通路网、珠江、长江水系犹如箭身。从这张"弓"看,北部湾经济区是不可或缺的重要部位。^[14]北部湾经济区覆盖的范围极广:经济区地处我国沿海西南湖、由南宁、北海、防城港、钦州四市所辖行政区域组成,陆地国土面积 4.25 万平方公里,延及玉林和崇左两市。2014年,南宁、北海、防城港、钦州、玉林、崇左六市面积 7.27 万平方公里,共有常住人口 2030.60 万人。经济区三面紧靠陆地,东与广西梧州市岑溪市接壤,东南靠广东省信宜市、高州市、化州市,东北连广西贵港市港南区,西邻越南高平省,西南至越南广宁省,西北连广西百色市靖西市、德保县,南临北部湾,北接广西河池市都安瑶族自治县。可见,经济区处于华南经济圈、西南经济圈和东盟经济图的结合部,东部紧邻广东、香港、澳门,背靠整个大西南,南部面向广阔的东南亚,是中国东、中、西三大地带交汇点。此外,经济区沿海、沿边、沿江,交通便利,物流发达,是中国西部唯一沿海的地区,是最便捷的西南出海大通道,是中国对外开放、走向东盟、走向世界的重要门户和前沿。

二是北部湾经济区拥有丰厚的自然资源。该区域凭借丰富的自然资源、较大的环境容量、优良的生态系统、较高的人口承载力以及逐渐显露的发展潜力成为我国沿海地区规划布局的重要产业集群、港口集群、高质量宜居城市的重要区域。南宁的甘蔗、木薯、优质米以及热带水果、蔬菜的产量较高;北海的淡水、油气、海洋等资源丰富,以盛产"南珠"而闻名;钦州、北海、防城港三地海岸线总长约1595公里,具备建设深水良港的条件;南宁青秀山、北海银滩、钦州三娘湾、东兴金滩的旅游资源更是吸引了大批国内外游客的驻足。另外,广西北部湾经济区属热带和亚热带气候、环境、气候宜人、

其中,南宁曾获中国人居环境奖、联合国人居奖、是著名的中国"绿都";北海的负氧离子含量居全国前列,是中国最大的城市"氧吧";北部湾海域更是被誉为"中国最洁净的海域"^[15]。

三是北部湾经济区拥有完备的基础设施建设。北部湾经济区,作为各区域贸易的起点或连接点,充分扮演了承担贸易往来的重要角色,在各项基础设施建设方面都有所支撑。以港口、物流体系建设为例,国家先后在北部湾经济区批准设立了广西钦州保税港区、凭祥综合保税区、南宁保税物流中心和北海出口加工区。广西已初步建立起了一个各具特色、功能强大的报税物流体系,为我国建立全球贸易体系以及推动向东盟"走出去"战略创造了良好的条件。目前,广西沿海已建成166个生产性泊位,其中,万吨级以上泊位29个,拥有20万吨级大型深水码头,吞吐量2010年将超亿吨,北海、钦州、防城港三大港已构成大陆与东盟国家的海上通道。以凭祥友谊关为连接点的中越铁路和公路交通网络也已构成大陆通往中南半岛和东盟各国进入大陆腹地距离最短、最便捷的陆路通道。广西已快速

成长为接纳中国西部 12 个省区市的进出口货物的重要口岸,并逐步成为中国与东盟国家物流的主要通道。[16]

四是北部湾经济区的经济基础逐步坚实。广西北部湾经济区成立 10 年来,广西抓住中国一东盟"发展的重大机遇,摄人实施广西北部湾经济区有限发展战略,开放开发持续走强,以开放谋合作、以创新促改革,迎来新一轮发展浪潮,以"北部湾速度"穿早了令人瞩目的发展典例。2015 年北部湾经济区(四市合计)主要经济指标:经济区地区生产总值 5867.32 亿元,是 2006 年的 2.87 倍,年均增速 13.99%。其中,第一产业增加值 810.72 亿元,是 2006 年的 1.72 倍,年均增速 7.66%;第二产业增加值 2530.54 亿元,是 2006 年的 3.45 倍,年均增速 17.11%;第三产业增加值 2526.07 亿元,是 2006 年的 3.01 倍,年均增速 14.12%。三次产业的比重由 2006 年的 23.12:35.85:41.02 提升为 2015 年的 13.82:43.13:43.05。财政收入 948.34 亿元,是 2006 年的 4.21 倍。其中,公共财政预算收入 447.06 亿元,是 2006 年的 3.97 倍;全部工业增加值 1990.30 亿元,是 2006 年的 3.30 倍;固定资产投资 5623.51 亿元;社会消费品零售总额 2424.19 亿元,是 2006 年的 4.07 倍;外贸进出口总值 240.88 亿美元,是 2006 年的 8.96 倍;广西北部湾港港口货物吞吐 20482 万吨,是 2006 年的 4.14 倍。其中,集装箱吞吐量完成 141.52 万标准箱,是 2006 年的 6.74 倍。

五是北部湾经济区受到国家政策的扶持和引领。2006年1月,随着国务院正式批准实施的《广西北部湾经济区发展规划》发布以来,国家先后在北部湾经济区批准设立了广西钦州保税港区、凭祥综合保税区、南宁保税物流中心和北海出口加工区,标志着国家对广西北部湾经济区的高度关心和重视,为把北部湾经济区建设成重要的国际区域经济合作区打下了坚实的基础。广西当地政府机构也出台若干政策规定,在各个方面给予优惠政策,包括产业支持、财税支持、土地使用支持、金融支持、外经贸支持、人力资源和科技开发以及优化投资环境等等各个方面。广西北部湾经济区享有包括国家西部大开发政策、边境贸易政策、少数民族地区政策、沿海开放政策、北部湾开放开发政策等约20余项数百款优惠政策,区域内的贸易、税收、投资、引进人才等领域都有明确的优惠规定,是多重优惠政策叠加的区域。例如,针对增长极的发展,2006年5月国务院西部开发办等六部委联合下发了《关于促进西部地区特色优势产业发展的意见》,旨在促进增长极的形成和发挥作用;再如,针对交通、信息等发展轴部分则提出,对在西部地区新办交通、电力、水利、邮政、广播电视企业,上述项目业务收入占企业总收入70%以上的,内外资企业均有两年免税、三到五年减半征收企业所得税的优惠政策。

二、"一带一路"建设下的中国与东盟

1991年,中国与东盟建立对话关系。经过26年的共同努力,双方关系面临着向下一阶段发展进一步探索的重要时期。2017年是东盟成立的50周年,在过去的时间里,东盟

与中国合作机制不断完善,创造了各种丰富的成果,缔造了东亚区域合作的巨大成绩,在促进地区和平、稳定与繁荣等各个方面扮演着重要的角色。目前,中国—东盟关系已经进入需要提升的成熟期,合作与发展机制正在生成诸多优势,双方未来的战略合作关系值得期待。

》回顾历史,中国与东盟的双方关系有着厚重的历史积淀,是双方一步一个脚印、共同 努力发展起来的,有牢固的基础。1991 年 7 月,中国时任外长钱其琛应邀出席第 24 届东 盟外长会有关活动, 开启了中国与东盟对话进程。1996年中国成为东盟全面对话伙伴。1997 年中国与东盟建立睦邻互信伙伴关系。2003 年,中国作为东盟对话伙伴率先加入《东南亚 友好合作条约》,并与东盟建立了"面向和平与繁荣的战略伙伴关系"。2004年制定第一份 《落实中国—东盟面向和平与繁荣的战略伙伴关系联合宣言的行动计划(2005-2010)》。 2009年,中国政府任命首任中国驻东盟大使。2010年建立中国—东盟自贸区,制订第二 份战略伙伴关系行动计划(2011-2015)。2011年成立中国一东盟中心。2012年中国设立 常驻东盟使团,任命首任常驻东盟大使。2013年习近平访问印尼时提出与东盟共建"21 世纪海上丝绸之路",提出构建中国一东盟命运共同体。2013年李克强在第16次中国一东 盟(10+1)领导人会上提出"2+7合作框架",即"深化战略互信、聚焦经济发展"两点政治 共识和政治、经贸、互联互通、金融、海上、安全、人文七个重点领域:发表《纪念中国 —东盟建立战略伙伴关系 10 周年联合声明》。2015 年,中国—东盟签署自贸区升级《议定 书》并制订了第三份战略伙伴关系行动计划(2016-2020);举行首次澜沧江—湄公河合作 外长会,宣布建立澜湄合作机制。2016年,澜湄合作领导人会议首次举行并发表《三亚宣 言》,同年中国—东盟举行建立对话关系 25 周年纪念峰会并发表联合声明。

中国和东盟在这 25 年来,坚持开放包容、互利共赢的原则,如期完成了中国—东盟自贸区建成的预定目标,在经贸外来方面取得重大突破和成就。2015 年签署了自贸区升级相关议定书。2016 年 7 月 1 日,该议定书开始生效。2016 年,双方贸易额为 4522 亿美元,其中,中国对东盟出口 2560 亿美元,自东盟进口 1962 亿美元。中国连续 7 年成为东盟最大的贸易伙伴,东盟连续 5 年成为中国第三大贸易伙伴。中国和东盟国家正加紧《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)谈判,香港—东盟自贸区谈判也稳步推进。中国—东盟双向投资快速发展。2016 年,中国—东盟双向投资 158.4 亿美元,其中,中国对东盟投资 93.1 亿美元,东盟对中国投资 65.3 亿美元。截止 2016 年底,中国与东盟双向投资累计达 1779 亿美元,其中东盟对中国投资 1059 亿美元,中国对东盟投资 720 亿美元。

早在2013年9月7日,习近平主席在哈萨克斯坦纳扎尔巴耶夫大学发表演讲时就表示,为了是各国经济联系更加紧密、相互合作更加深入、发展空间更加广阔,我们需要用创新的合作模式,共建"丝绸之路"经济带,逐步形成区域大合作。建设"一带一路",是以习近平同志为总书记的中国共产党主动应对全球形势深刻变化、统筹国内国际两个大

局作出的重大战略决策,它对推进我国新一轮对外开放和沿线国家共同发展意义重大。中国一东盟互联互通委员会于 2012 年成立,正有力有序的推进双方的合作交流,共同推进"一带一路"建设。2016 年第 19 次中国一东盟领导人会议上,发表了《中国一东盟产能合作联合声明》。在该合作声明和"一带一路"倡议的推动下,我国已启动了一大批惠及民生的基础设施建设,如铁路、桥梁、港口、公路等合作项目:中国企业在东盟的 8 个国家设立了 26 个具有境外经贸合作形成的项目,如中马、中泰、中柬、中越、中老、中印尼等多个产业园区正在顺利推进合作。

"一带一路"背景下,推动的不仅仅只有双方的经贸关系,还推动了政治、文化、科技等各个方面的交流合作。在政治方面,中国和东盟坚持与邻为善、与邻为伴的方针,中国加入《东南亚友好合作条约》,明确支持东盟在区域合作中的中心地位;在安全问题方面,双方签署《东南亚无核武器区条约》,并共同致力于维护南海和平与稳定;在人文交流方面,中国与东盟建立了中国——东盟文化部长会议、中国——东盟文化论坛、10+3 文化人力资源培训等多个合作机制,双方影视节目、文化旅游、网游动漫等文化产品深入民众生活,通过文化消费增进了民众亲近感;在教育交流方面,中国在东盟国家建立了 31 所孔子学院,10 个教育培训中心,30 个职业教育培训中心,还建立了中国——东盟商学院网络、中国——东盟工科大学联盟等机制,有力促进了教育、青年和文化等领域交流与合作;在旅游方面,双方不断开发旅游合作潜力,互为主要旅游客源对象,2016 年,中国与东盟双向人员往来超过 3000 万人次,中国赴东盟游客 1980 万,增长 6.4%,已成为东盟第一大游客来源国,东盟赴中国游客 1034 万人次,增加 57.8%。

可见,在"一带一路"倡议下,中国一东盟各领域的交流才刚刚起步,未来双方的合作前景将十分广阔。

三、中国-东盟自贸区视角下的北部湾经济区

广西北部湾经济区凭借区位优势,将在中国—东盟自贸区关系中发挥着越来越重要的重要。目前看来,北部湾经济区已在此关系中取得些许成就,地位逐渐上升。首先,广西与东盟双边贸易的规模持续扩大,增长速度明显加快,从 2006 年至 2015 年,广西与东盟的贸易额从 18.3 亿美元增加到 290.1 亿美元,年均增长 37.2%,10 年实现翻 4 番。而北部湾地区是广西对外经济贸易的核心区域,其对外贸易总额占广西全区的 80%左右,保持着广西第一大贸易伙伴和第一大出口市场的地位。其次,近年来,北部湾地区大批高速铁路、高速公路、港口码头、航线等基础设施不断完善,为经贸发展创造了良好的条件。

对于北部湾经济区来说,如何在"一带一路"大环境下,识别中国—东盟自贸区带来的机遇与挑战,明确自身国际化大通道的发展定位显得尤其重要,既有利于广西自身发展又有利于站在国家战略高度推动整体区域经济发展。首先,北部湾经济区需要加强与周边国家的合作。政府应加强引导合理定位和布局广西北部湾区域港口资源,使其推动北部湾

区域海上的互联互通,加强与东盟海岛国家的经贸合作,特别是贸易、港口物流和旅游业的合作。此外,全面提升东盟国家与广西北部湾地区相互连接的陆空交通体系也尤为重要,如需尽快修建与东盟国家的高等级公路和高速铁路通道,加强南宁等航空港与东盟重要中心城市航空的有效合作等。

北部湾经济区作为东南亚贸易窗口,不仅需要发展自身与东南亚地区的贸易往来,还需承担起连接内陆其他城市与东南亚往来的重要责任。广西北部湾地区作为西南地区"出边、出海和东联"的主要通道,需要尽快打通与周边省份的物流通道,加快构筑连接西南、中南、华南至广西北部湾沿海港口的高速公路、高速铁路通道,对现有铁路扩能改造,增强铁路运能,增强其作为国际大通道的辐射、带动能力。同时,还应加强区域经济合作,积极承接珠三角产业转移,通过合理分工,实现与周边省份共同促进和发展,形成区域经济合作的规模效应,共同开发东盟市场。

1.2.3 融入区域经济的合浦县

合浦县位于中国广西自治区南部,隶属北海市,地处泛北部湾经济罔与大西南经济圈 交接内,临近泛珠江三角洲经济圈,向南面向东南亚,地理位置优越。

在广西"两区一带"经济格局中,北部湾经济圈拥有强劲的发展基础和优先发展的政策支持。合浦县是北部湾经济圈唯一一个临近海岸的县域,是泛北部经济圈中不可缺少和忽视的一个增长极。处于"两区一带"经济格局中,合浦县在一方面可以享受区域经济格局带来的发展优势和机遇,如北部湾经济区强有力的财政扶持、税收优惠减免、人才共享等,并凭借临近发达区域的独特地理位置,优先承接发达地区的产业转移。在另一方面,合浦县也可为"两区一带"经济格局进一步推进发挥重要作用,如新建港口航线、物流运输通道,完善海陆空交通体系,协助分散北部湾经济圈的贸易运输压力,为西江经济带、桂西资源富集区以及内陆城市的贸易往来提供新的出海口。

在中国一东盟自贸区提质升级的过程中,合浦县也将迎来自身发展契机,并推动两方关系进一步发展。合浦县对外与东盟国家中的越南相邻,是促进中国与东盟全面合作的重要桥梁和基地,也是东亚进入东南亚的一个连接点。在中国一东盟自贸区逐步推向更深一步的发展中,合浦县可利用自己的地理区位优势、深厚的文化底蕴打造"海上丝绸之路"起点特色文化城市,在新型工业化与新型城镇化、旅游开发等各个方面取得成效。

- [1] 覃坚谨:《"两区一带":广西区域发展战略十年回顾与展望——十六大到十八大广西科学发展系列报告》
- [2] 图片来源:香港商报官网广西专题:《多区域合作的广州读本》http://www.hkcd.com/
- [3] 广西财政厅办公室课题组:《促进广西"两区一带"发展的财政政策研究》,《经济研究参考》2011年第 23期
- [4] 黄锡富:《科学发展观视域下广西"两区一带"区域经济发展战略审视》,广西师范学院学报(哲学社会科学版)2011年10月第4期
- [5] 图片来源:中商产业研究院《广西北部湾经济区工业和信息化发展"十三五"规划》http://www.askci.com/reports/
- [6] 数据来源:《广西统计年鉴 2016》
- [7] 图片来源:浙商网《西江经济带,广西对外开放"新高地"》http://biz.zjol.com.cn/
- [8] 数据来源:《广西统计年鉴 2016》
- [9]《浅谈:广西"两区一带"经济发展》
- [10] 图片来源:广西壮族自治区发展和改革委员会网站《桂西资源富集区发展规划》

http://www.gxdrc.gov.cn/

- [11] 数据来源:《广西统计年鉴 2016》
- [12] 数据来源:《广西统计年鉴 2016》
- [13] 图片来源:中国商会经济网《广西北海工业园区》http://www.zgshjj.com/
- [14] 广西日报:《北部湾经济区区位优势》
- [15] 莫晨宇:《广西北部湾经济区通道经济发展的 SWOT 分析》,《创新》 2013 年第 4 期
- [16] 盈励:《广西区域性物流基地雏形渐显》,《当代广西》2007年第20期。
- [17] 徐步:《中国-东盟合作: 机制、成果与前景》,《亚太安全与海洋研究》2017年第3期