

## 第六章 北部湾地区的千年演进

曾经，广西是一个遥远、神秘、荒芜的地方，遍地荆棘、瘴气弥漫、猛兽横行，因此成为封建社会贬官流放的主要地方之一。然而，世代繁衍在八桂大地上的广西人民，克服了恶劣的自然条件，与深山大海斗争共存，一步步走向了现代文明。

改革开放后，西部大开发政策的实行，中国-东盟自由贸易区的逐步建立，中国-东盟博览会在南宁的永久落户，泛珠三角区域的密切合作，使广西从悠久的历史走出，奔向美好的明天。

2006年的春天，广西北部湾经济区规划建设管理委员会及其办公室挂牌成立，沉睡多年的北部湾被唤醒，北部湾经济区扬帆起航。

### 一、古丝探迹

先秦时期岭南的先民已开始进行出海贸易，但较大规模的海外贸易是从秦汉时期的海上丝绸之路开始的。秦汉时期，在我国南方首先兴起了一条海上对外贸易的路线，即海上丝绸之路。秦汉时期环北部湾地区的合浦、徐闻是海上对外贸易的重要始发港。灵渠的开通，连通了合浦港—南流江—北流江—桂江—漓江—灵渠—湘江—长江的水路，实现了北部湾与长江流域、中原地区的联系，并使这些地区通过合浦与东南亚、南亚、西亚、北非、欧洲等地发生直接或间接的经济和文化往来。

在广西合浦、贵港等地以及越南、印度尼西亚等国家的汉墓中出土的大量汉代钱币，就是当时合浦作为海上丝绸之路始发港和对外贸易兴盛地区的历史见证。这些钱币进一步佐证了从合浦出发到东南亚等地的海上丝绸之路的存在，同时印证了汉代中国对东南亚的影响，以及广西是古代中国对外贸易、人文交流的重要门户和枢纽。

“合浦”意为江河汇集于海的地方。汉元鼎六年（公元前111年）始设合浦郡，元封五年（公元前106年），设置交趾刺史部，合浦郡隶属于交趾刺史部。据《汉书·地理志》记载：“合浦郡，武帝元鼎六年开。莽曰桓合。属交州。户万五千三百九十八，口七万八千九百八十。县五：徐闻，高凉，合浦，有关。莽曰桓亭。临允，牢水北入高要入郁，过群三，行五百三十里。莽曰大允。朱庐。都尉治。”合浦作为汉代海上丝绸之路的始发地之一，具有得天独厚的条件。

汉初文景之治后，社会安定，经济繁荣。尤其是自汉武帝开始，着意向南方海外国家拓展贸易，促进中国与东南亚及印度洋沿岸国家之间海上航路的发展。班固在《汉书·地理志》中记述了汉朝使节访问东南亚、南亚一些国家的航程：“自日南障塞，徐闻、合浦船行可五月，有都元国，又船行可四月，有邑卢没国；又船行可二十余日，有谶离国；步行可十余日，有夫甘都卢国。自夫甘都卢国船行可二月余，有黄支国，

民俗略与珠厓相类。其州广大，户口多，多异物，自武帝以来皆献见。有译长，属黄门，与应募者俱入海市明珠、璧流离、奇石异物，赍黄金，杂繒而往。所至国皆稟食为耦，蛮夷贾船，转送致之。亦利交易，剽杀人。又苦逢风波溺死，不者数年来还。大珠至围二寸以下。平帝元始中，王莽辅政，欲耀威德，厚遗黄支王，令遣使献生犀牛。自黄支船行可八月，到皮宗；船行可二月，到日南、象林界云。黄支之南，有已程不国，汉之译使自此还矣。”这段文字记载虽然简略，但却明白无误地表明我国在西汉时期就已与西南洋地区海道相通，是关于我国与西南洋地区海路交通的最早记录，是我国海船经南海，通过马六甲海峡在印度洋航行的真实写照。其所记载的这条路的回程，不再经陆路，而是绕过马六甲海峡，总航行时间延长。当陆上丝绸之路受阻时，这条海上丝绸之路就更显出其重要性。

广西北海合浦汉代文化博物馆（图 6-1）馆藏有为数不少的合浦汉代出土文物，包括陶器、金银器、玉器、水晶、玛瑙、玻璃器、瓷器等共计 936 件（套），其中水晶 21 件、玛瑙 29 件、琥珀 13 件、玻璃 41 件、金属器 352 件、玉器 12 件、陶器 362 件、其他杂项 106 件。这些文物直接或间接地反映了当时海上丝绸之路的繁华景象。如合浦出土的不少汉代玻璃器，经检测，其中有钾硅玻璃，也有我国中原地区产的铅钡玻璃，还有一些产于西方的钠钙玻璃。国外博物馆展出的玻璃器，无论从器型还是从成分来看，都与合浦汉墓出土的玻璃器有所不同。鉴于在合浦的平民墓中也出土了一些十分珍贵的玻璃器，因此有些专家认为，通过海上丝绸之路，大量舶来品传入的同时，先进的生产技术也相应地传入我国，能工巧匠们最终学会了运用本地的原材料制作玻璃器。



图 6-1 北海合浦汉代文化博物馆

## 二、历史沿革

战国后期，秦始皇统一了中国，建立第一个封建王朝，北部湾地区开始纳入中央政府的管辖。秦始皇三十三年（公元前 214 年），设立了桂林、象、南海 3 个郡，南宁

属于古代桂林郡管辖范围，北海、钦州、防城港属于古代象郡管辖范围。秦朝灭亡后，汉高祖三年（公元前204年），赵佗起兵兼并桂林郡和象郡，在岭南建立南越国，自称“南越武王”。

汉元鼎六年（公元前111年），东越王余善恃强据险，公开与汉王朝分庭抗礼，“刻‘武帝’玺自立”，招来灭顶之灾。汉武帝发兵进逼闽越，繇王居股杀余善降汉，汉兵于“元封元年冬，咸入东越”，平定了闽越乱。汉武帝还采取“徙民虚其地”的办法，将闽越臣民迁至江淮间，一把大火烧毁了闽越的城池王宫。南越国灭，汉朝廷在今两广及越南等地设置苍梧、合浦、郁林、南海、儋耳、珠崖、九真、日南、交趾九郡，南宁属郁林郡管辖，北海、钦州、防城港属合浦郡管辖。至此，大汉王朝的版图才真正覆盖了整个岭南地区。

汉末三国时期，广西北部湾地区属吴国管辖。宋、齐、梁、陈时，广西属湘州和广州管辖。钦州最早建制于南朝末年，南北朝宋代时期置末寿郡，梁代设安州。隋开皇十八年（598年）改安州为钦州，取“钦顺之义”。亦有史料记载其取钦江为名。唐武德五年（622年）改宁越郡为钦州总管府。唐贞观八年（634年），设邕州下都督府，这就是南宁简称“邕”的由来。隋唐时期，广西北部湾地区经济社会获得了很大的发展。

宋朝时期，广西大部分区域属广南西路管辖，简称“广西路”，这也是“广西”之名的由来。南宁的扬美古镇就是在这个时期开始依靠独特的区位优势发展起来的。宋太祖开宝五年（972年）建防城，这是防城的 earliest 得名。宋太平兴国八年（983年），废廉州，移至海门三十里（北海地）建太平军，廉州古城始建。自南北朝建元元年（479年）设盐田郡起，至五代及北宋，先后在北海设过盐田郡、海门镇、陆州、珠池县、东罗县等政区。宋神宗元丰二年（1079年），开辟钦州博易场，这是宋朝和交趾进行物资往来的重要场所。

元朝初年，广西北部湾地区归湖广行中书省管辖。元至元三十年（1293年）在廉州设提举市舶司，专事海运与外国船只并收“船头规”，时为全国六大市舶司之郡，逮扬州，统11个县。元泰定元年（1324年），邕州路改为南宁路，取“南疆安宁”之义，南宁因此得名。

明朝时期，撤销元朝的行省之名，设司、府（州）、县（土州）三级区域制，全国划分为13个布政使司。明太祖洪武九年（1376年），设广西承宣布政使司，“广西”的名称由此固定下来。明朝中期开始实施闭关锁国政策，严禁船只出海，只许珍珠生产，当时合浦的珍珠城就是专门管理珍珠生产的机构。该地历代盛产珍珠，质优色丽，以“南珠”之称闻名于世，流传多年的民间神话故事“合浦珠还”就发生于此。时至今日，当年珍珠城的繁华依然常常被人提起。



清康熙元年（1662年）设北海镇标（军事建），驻北海，这是最早关于北海的地名。乾隆年间，北海市开始形成。咸丰五年（1855年）珠场巡检司移驻北海，标志着北部湾中心从廉州（合浦）移至北海，北海港口商业城市开始形成。光绪二年（1876年）中英签订《烟台条约》，北海与宜昌、芜湖、温州一并辟为通商口岸。1876年4月1日，北海正式开埠，北海的老街见证了那个时期的景象。

20世纪初，全国军阀割据，风云激荡。1912年10月，广西军政府从桂林迁到南宁，南宁成为广西省省会。1936年，广西省省会又从南宁迁移至桂林，当时统治广西的桂系制定了《广西建设纲领》，宣称要把广西建设成为“中国第一模范省”。这个时期沿海的工商业也得到了一定的发展。民国时期，钦州、合浦、灵山、防城仍属广东省统辖。关于北部湾的发展不得不提及近代伟大的资产阶级革命先行者孙中山先生，他在《建国方略》中指出：“钦州位于东京湾之顶，中国海岸之最南端。此城在广州即南方大港之西四百英里。凡在钦州以西之地，将择此港以出于海，则比经广州可减四百英里。通常皆知海运比之铁路运价廉二十倍，然则节省四百英里者，在四川、贵州、云南及广西之一部言之，其经济上受益为不小矣。虽其北亦有南宁以为内河商埠，比之钦州更近腹地，然不能有海港之用。所以直接输出入贸易，仍以钦州为最省俭之积载地也。”孙中山先生规划了中国沿海的一系列港口：一等港三个，分别是北方大港（天津附近）、东方大港（上海附近）、南方大港（广州港）；二等港四个，分别是营口、连云港、福州、钦州；三等港九个。除广州港外，南方港口中只有钦州港一个二等港，这就是钦州“南方第二大港”的由来。然而，钦州建港多次错失良机。孙中山先生规划之时，国家积贫积弱，战火纷飞，没有财力、物力、人力来支持钦州建港。南京国民政府虽然有过建设沿海港口的设想，但由于钦州处于两广军阀争夺地区，所以在钦州建港未能被提上议事日程。

中华人民共和国成立后，北部湾地区开始加速发展。1950年1月，南宁建市，同年确定为广西省省会。1951年3月，广东省人民政府向中南军政委员会和中央人民政府呈报，提出将钦廉地区委托给广西省领导，并得到中央批准。由于种种原因，1955年7月，钦廉地区又划归广东省管辖。1964年7月21日，广西壮族自治区党委向中南局报告，请求将钦廉地区重新划归广西。1965年6月26日，国务院根据广西壮族自治区和广东省政府的请求，正式将广东的北海市、合浦县、灵山县、钦州县、东兴县划归广西管辖，设立钦州地区行政专员公署。从此，广西由内陆省区变成沿海省区。

20世纪60年代，美国在越南采取了扩大战争的举动，还公然入侵我国广西、云南、海南的领空。为了支援越南人民的抗美援朝斗争，守好祖国南大门，经过反复勘测，中央决定在广西防城建设新港口，作为开辟援越抗美海上隐蔽运输线的主要起运港口，这条运输线也被称为“海上胡志明小道”。

1984年4月，国务院批准北海（含防城港）为首批14个沿海开放城市之一，北部湾地区迎来了新的发展机遇。1985年3月，广西壮族自治区党委、政府批准成立中共防城港区工作委员会和防城港区管理委员会。1992年，邓小平南方谈话发表后，广西积极贯彻党中央和国务院的战略决策和部署，联合西南各省市共建西南地区的出海通道。21世纪初，国家高度重视北部湾地区的开发开放，北部湾迎来了千载难逢的历史机遇。2004年，中国-东盟博览会永久落户南宁，北部湾地区以新的姿态迎接新世纪的到来。

### 三、破冰起航

#### （一）北海

回顾北海的发展历史，几起几落。秦汉时期的繁荣在晋代后无力延续。19世纪下半叶被殖民主义强行开埠后，北海一时间“洋楼矗起，巍然并峙”，今天的北海老街就是其最好的见证，不过很快就盛况不再。1949年后，北海的行政归属历经几番变化：中华人民共和国刚成立时北海为镇，归合浦县管辖；1951年1月改为广东省辖市，同年5月委托广西省领导；1952年3月正式划归广西省；1955年5月重归广东省；1956年降为县级市；1958年降为合浦县北海人民公社；1959年改为县级镇；1964年恢复为县级市；1965年6月又划归广西壮族自治区；1982年经国务院批准，成为旅游对外开放城市；1983年10月恢复为地级市；1984年4月被国务院确定为进一步对外开放的14个沿海城市之一；1987年7月1日，合浦县划归北海市管辖。

1992年，邓小平视察武昌、深圳、珠海、上海等地后发表了重要谈话，提出“要抓紧有利时机，加快改革开放步伐，力争国民经济更好地上一个新台阶”，为中国走上中国特色社会主义经济发展道路奠定了思想基础。北海市以此为契机，响应建设大西南出海通道的号召，吸引国内外投资者前来投资，一时间成为投资热土。1983年，北海市城区人口仅为10万左右，工业总产值为1.40亿元。1992年，北海市城区人口增至40多万，全市生产总值达31.55亿元，为城市发展提供了原始积累。1992年9月3日，国家旅游局宣布在北海市银滩建立国家旅游度假区。1995年7月28日，北海港铁路专线开工。1997年12月29日，北海市召开了首届海洋工作会议。2000年12月27日，北海市银滩旅游度假区被评为全国首批AAAA级景区之一。2006年，北海市全市生产总值为215.80亿元，外贸进出口总额为2.92亿美元，国际旅游外汇收入为969.30万美元，国内旅游总收入为23.77亿元。

#### （二）钦州

在风光旖旎的钦州湾畔，钦州港七十二泾景区入口处，有一个逸仙公园，公园山顶的仙岛广场上矗立着一座全国最大的孙中山铜像，高13.88米，重30余吨，基座15.80

米，是1996年钦州人民为了纪念孙中山先生规划建设“南方第二大港”——钦州港而建造的，以此来永远铭记孙中山先生的丰功伟绩（图6-2）。



图6-2 钦州港逸仙公园的孙中山铜像

拥有属于自己的大型海港，是几代钦州人的梦想。1949年后，广东省政府在建设湛江港后，打算再建设钦州港，原计划1964年动工，但南于1965年钦州由广东划归广西管辖，钦州港建设计划又一次被搁置。20世纪60年代，国家交通部门计划在广西建港口，准备在钦州、北海、防城港中三选一，但因为钦州龙门港当时是军港（龙门水警区），无法开展调研，所以最后选定了防城港作为广西枢纽港。改革开放后，北海被列为14个沿海开放城市之一，而钦州再次与建港机遇擦肩而过。

1992年5月，国家做出了“充分发挥广西作为西南地区出海通道作用”的战略决策，钦州地方政府抓住机遇提出建设钦州港的部署，但由于没有纳入国家计划，缺乏足够的财力、物力支持。为了尽快改变“别的地方越到海边越富，而钦州却是越到海边越穷”的面貌，钦州人展现出了建港的魄力和“狠劲”，除继续争取上级及金融部门的支持外，不等不靠，走自力更生、市场化的道路，全市凑集6000多万元建港资金，于1992年8月破土动工建设钦州港。经过14个月的努力，终于在荒芜的海滩上建成了2个万吨级的码头泊位并简易投产，彻底结束了钦州市“有海无港”的历史。钦州港的建设，使钦州市从一个完全农业城市朝着工业城市方向转变，加入了建设和经营港口的沿海城市行列。

1993年，钦州市提出“以港兴市，以市促港，项目支撑，开放带动，建设临海工业城市”的发展战略。1996年6月，广西壮族自治区人民政府批准设立省级钦州港经



济开发区（2010年11月11日升级为国家级经济技术开发区）。1999年，自治区把钦州港定位为临海工业港。2008年，国务院批准设立钦州保税港区。1996年，钦州市生产总值仅为112.32亿元，农业占比高达46.53%。到了2006年，生产总值达245.21亿元，三大产业结构比例调整为34.74：35.48：29.78。当前，钦州亿吨大港正在建设，“建大港、兴产业、造新城”战略正在实施，钦州市正努力朝着成为“一带一路”有机衔接的重要门户港的目标前进。

### （三）防城港

海浪桀骜不羁地涌动，远山依旧无言地遥望着。由此向西，延展着漫漫的陆地边防线；向东，则蜿蜒着祖国万里海岸线。海天一线，祖国的陆地和海岸线，既始于此，又终于此，这就是镶嵌在祖国西南沿海的一颗璀璨明珠——防城港市。它依港而建，因港得名，先建港，后建市。

1968年，为了支援越南人民进行抗美斗争，周恩来总理报毛泽东主席批准后，在靠近越南的防城县开辟了海上隐蔽运输线，将防城作为中越海上运输航线的起运港，向越南转运援越物资，当时这条航线被誉为“海上胡志明小道”（图6-3）。后来，在周恩来总理的指示下，防城开始建港。1984年5月，北海市和防城港作为整体被列为沿海开放城市之一。1993年5月，国务院批准撤销防城族自治县和防城港区，设立防城港市，辖港口区、防城区（含东兴经济开发区）和上思县，防城港市由此进入发展的快车道。

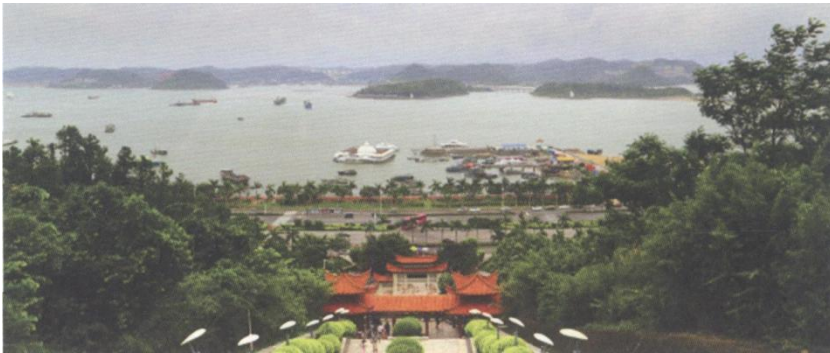


图6-3 于防城港仙人山公园远眺海上胡志明小道

1993年，防城港市生产总值为17.49亿元，三大产业结构比例为35.00：24.80：40.20，全市外贸进出口额仅有1738万美元，仅占广西的0.80%。1999年和2006年，防城港市生产总值分别突破50亿元和100亿元关口，达到52.05亿元和119.61亿元。2006年，防城港市三大产业的比例关系调整为21.90：41.70：36.40，第二产业比重首次超过第三产业，外贸进出口总额突破10亿美元，达到10.29亿美元，占广西的15.40%。

防城港市处于华南经济圈、西南经济圈与东盟经济圈的结合部，是中国内陆腹地进入东盟最便捷的主门户和大通道，与越南最大特区芒街仅一河之隔，拥有四个国家

级口岸，其中东兴口岸是我国陆路边境第一大口岸，是沿海主要出入境口岸之一。拥有“西部第一大港”之称的防城港，港口货物吞吐量超亿吨，与全球190多个国家和地区通商通航，目前正打造成为中国-东盟区域性国际航运枢纽和港口物流中心。

#### （四）南宁

1958年3月5日，广西壮族自治区在南宁市宣告成立，南宁市成为广西壮族自治区的首府。“直城三里七，横城七里三”是改革开放前百姓对老南宁最深的记忆。1951年，湘桂铁路伸延经过南宁，南宁开始有了火车站，并在火车站周围陆续修建了朝阳路、华东路、华西路。这期间，诸如南宁百货、水塔等标志性建筑见证了南宁的起步。虽然南宁开始有了一定的发展，但发展速度仍然十分缓慢。改革开放后，全国进入了蓬勃发展的时期，南宁也跟上时代的脚步迅速发展。1987年，冈比亚共和国首都班珠尔市成为南宁第一个友好城市。1987年5月1日，民族大道全线贯通，南宁城市建设速度加快。20世纪90年代，南宁琅东片区成为开发热土。与此同时，南宁的贸易从最初的对越边境贸易扩展到面向整个东南亚地区。

2003年10月8日，国务院总理温家宝在第七次中国与东盟领导人会议上倡议，每年在中国广西南宁举办中国-东盟博览会，作为推动中国-东盟自由贸易区建设的一项具体行动。南宁被确定为中国-东盟博览会永久举办地，这成为中国与东盟合作的里程碑事件。2004年11月3日，在中国和东盟各国的共同努力下，首届中国-东盟博览会在广西南宁开幕，来自中国和东盟各国的领导人将取自各自国家母亲河的河水汇集成“合作之水”，“共启友谊之门、共注合作之水”，由此开启了中国和东盟友好往来的新篇章，并以中国-东盟博览会为主平台搭建了中国与东盟政治外交、经贸促进、人文交流的全方位合作平台。每届博览会都围绕双方战略合作重点，举办领导人会谈、部长级磋商、主题国活动、政商高端对话以及系列经贸、人文交流活动，形成了中国-东盟合作的“南宁渠道”，南宁开始实现腾飞。截至2007年，南宁已经与澳大利亚、美国、奥地利、泰国、韩国、英国、菲律宾、柬埔寨等多个国家的城市结为友好城市，当年实际利用外资达1.85亿美元，对外依存度接近10%，全市生产总值首次突破1000亿元，达到1062.99亿元。

#### 四、厚积薄发

随着经济全球化深入发展，科技革命加速推进，全球和区域合作方兴未艾，求和平、谋发展、促合作已经成为不可阻挡的时代潮流。国家贯彻与邻为善、以邻为伴的周边外交方针，我国与周边国家的睦邻友好和务实合作得到进一步加强，这为北部湾经济区营造了和平稳定的周边国际环境。此外，国家深入实施西部大开发战略和推进兴边富民行动，鼓励东部产业和外资向中西部地区转移，重大项目布局充分考虑支持



中西部发展，加大力度扶持民族地区、边疆地区发展，支持西南地区经济协作、泛珠三角区域合作以及国内其他区域合作，为北部湾的经济发展创造了良好的条件。

2006年7月，广西在中国和东盟六个成员国参加的“环北部湾经济合作论坛”上提出中国-东盟“一轴两翼”M型区域经济合作的战略构想。“一轴”是指建设和完善“南宁—河内—金边—曼谷—吉隆坡—新加坡”的铁路和高等级公路，逐步形成贯通中南半岛的经济走廊。“两翼”是指把中国与越南的环北部湾经济合作延伸成涵盖马来西亚、新加坡、印度尼西亚、菲律宾和文莱在内的泛北部湾经济合作区和将湄公河区域合作延伸到环北部湾地区的大湄公河次区域合作。推进泛北部湾经济合作的新构想提出后，既得到中央领导和各有关部门的支持，也得到东盟相关国家的认同和响应。2006年8月，中共中央总书记胡锦涛在听取广西汇报工作时要求“广西沿海发展应形成新的一极”。党和国家领导人的殷切希望激励着广西人民，壮乡儿女努力把北部湾发展从蓝图变成现实，使北部湾成为继珠三角、长三角、渤海湾之后的中国沿海发展“第四极”。广西壮族自治区党委和政府从广西沿海地区特有的区位优势出发，决定把这一区域作为开放开发的重点，抓紧重大基础设施建设，调整重大产业布局，进行重要资源整合和进一步开发利用岸线资源。

加快推进北部湾经济区开放开发，既关系到广西自身发展，也关系到国家整体发展，具有重要的战略意义。加快推进北部湾经济区开放开发，有利于推动广西经济社会全面进步，从整体上提高发展水平，振兴民族经济，巩固民族团结，保障边疆稳定；有利于深入实施西部大开发战略，增强西南出海大通道功能，促进西南地区对外开放和经济发展，形成带动和支撑西部大开发的战略高地；有利于完善我国沿海沿边经济布局，使东中西部发展更加协调，联系更加紧密，为国家经济社会发展注入新的强大动力；有利于加快建设中国-东盟自由贸易区，深化中国与东盟面向和平与繁荣的战略伙伴关系。中国-东盟自由贸易区建设的加快推进、中国-东盟博览会和中国-东盟商务与投资峰会的召开、大湄公河次区域经济合作等一系列机制的建立和实施，深化了中国与东盟的合作，为北部湾经济区发挥面向东盟合作的前沿和桥头堡作用奠定了基础。

2008年1月16日，国家批准实施《广西北部湾经济区发展规划》，标志着北部湾经济区开放开发上升为国家战略，这必将极大促进北部湾区域经济发展，北部湾地区将成为中国经济第四增长极。