

《烟台条约》对北海的影响（上）

作者：李志俭 李 静 来源：北海日报

中英《烟台条约》及续增条约签订后，从 1877 至 1911 年，受西方政治、经济文化的影响，北海发展成为半殖民地的典型的商业性港口城市。外国在此设领事府、洋行、银行、邮政、教会、医院、学校，造成北海一度早期繁荣；外轮投入本地运输，生产力的发展，使北海港成为中国对外开放的重要港口；外商享受优惠，华商亦有销售渠道，外汇自由出入，促进北海对外贸易的兴旺。对北海当时的经济来说，起到了一定的推动作用。

1876 年 9 月 21 日，清政府批准《烟台条约》，北海被迫对外开放。但是，英国的胃口并没有因《烟台条约》的签订而得到满足，由外交部照会中国，一方面称“英国并不欲重新再议此案”，另一方面借口中国对鸦片的征税过重，不同意《烟台条约》中某些规定。因而，英国政府一方面拖延批准该条约，另一方面则抓紧在北海开埠。1877 年 3 月 18 日，英国政府迫不及待派官员抵北海设领事府。与此同时，总税务司赫德派英人李华达（译音）抵北海开设海关（俗称“洋关”）。4 月 1 日，经过精心安排，一艘英轮抵北海装货。由北海关向航运界宣布，北海正式开埠通商。对此，《中国海关统计年刊》向世界报道：北海的开港也许比其他各地重要些，因为它和海南岛的琼州（今海口市）、东京（今越南）海防相似。这三个港口合起来，足以给轮船以经营全面海运的良好机会。”《烟台条约》签订后，英国政府认为“从帝国观点来看，是非常令人满意的，但须和印度政府商议，方能作出决定”。推迟的原因，是关于鸦片的税收问题。1871 年至 1872 年，英属印度政府从事鸦片贸易收入达 800 万英镑，约占其财赋收入的 14.3%。中国海关对鸦片入口征税、抽厘，自然限制了鸦片贸易。开埠后，鸦片大量涌进

北海转销内地，严重地毒害了当地人民的健康，亦引起大量的白银外流。据海关资料统计，光绪六年（1880年）鸦片由北海进口达1346担，以每担估值450两关平银计算，则北海当年要流出白银61万两。对此，清政府不得不考虑如何应付这一危机。据《清史稿》卷一百五十四记载，光绪七年十月，李鸿章复与威妥玛商讨鸦片加征税厘问题。原议每箱征银150两，其中进口税30两，厘金120两。威妥玛拒不答应，清政府只好让步。“李鸿章便在嗣后的会议中，将这项每担一百二十两的厘金数目逐渐减低，直减到八十两为止”。英国政府在备忘录中同意了划一的厘金和税则，但声明最高厘金只是每箱70两。英国代表甚至提出，《烟台条约》第三端应重新解释。因而，英国当局拟定了一条《烟台条约》续增专款。这个专款规定：鸦片进口时，按照每百斤箱向海关完纳正税三十两，并纳厘金不超过八十两”，便可在中国境内行销。清政府的常关、厘厂等税收机构，不得较土烟所纳税捐等格外增加，亦不得别立税课”。其实质，是关于英国鸦片在中国境内自由买卖的具体细则，完全强夺了海关的关税自主权。1885年7月18日，双方签字仪式在英国伦敦举行。此后，中英《烟台条约》及续增条款正式生效，它标志着北海开始变为半封建半殖民地的商业性港口城市。

英国最早进入北海，占领范围亦最宽。领事府首任领事官何福爱（译音）先租用民房办公，嗣后建成税务司公馆、1885年，又建成英国驻北海领事馆楼。次年，又先后建成领事馆，普仁医院、英国义学堂、宣福音教堂各一所。1905年，英国又在北海建“洋关外班洋员大楼，坐落崩沙口外”。由于北海的关税权操在英人手中，所以英商在与他国商人的竞争中一直占上风。他们先后在北海设有永福公司、怡和分公司、美孚火油公司等洋行。加上英国领事府除了管理英国商务以外。

又“代理奥国、美国领事署员”，兼理奥、丹、美等国商务，并且一度代理德国在北海商务。所以，英国在北海实力一度居法国之上。

法国是籍传教之名进入北海的。他们首先在东泰街建屋，嗣后在1881年建成天主教堂。接着，又在西场、石康、钦州、防城、灵山等处建教堂，1887年，法国建成驻北海领事馆。当时，北海与海防之间来往船只甚多，法国便企图通过操纵航务来控制北海。于是，法国驻扎北海领事府便“借口华船常到海防”，“谕船须向领事领照，无照即将船扣留”。据《北海杂录》记载：“华商前赴越南贸易或径到北海法领事署，换给人情纸，方能前往。由殷实铺店，具保到洋务局，查讯属实，即给凭照，再携到法领事署，换给人情纸亦可”。法国操纵了北海与越南贸易的船务大权后，接着又企图争夺北海税收大权。当时，法领事张贴告白，收取船规，每船输钞自数元至数十元不等”。法国借口中国的渔船经常抵越南。“在北海征收渔船照费”。“法人始收船牌费，然犹不拘大小，每艘船只收牌费十元，既而逐渐递增……其多者费至五十元，少亦二十元”。法商在此开设洋行，又在越南海防设轮船公司，加上北海离海防港较近，货物来往甚为便捷，故法国在北海的经济实力仅次于英国。外国在北海商务的经济实力，德国占第三位。开埠初，德国虽无在北海设置领事馆，但在北海建洋行最早。其国商务先由英国代理，然后独立经营。

1886年，德商首先建森宝洋行，该行专办水火及代理招工等”。接着，德商又请华人当买办，建捷成洋行。1901年，德国为了与英、法竞争势力范围，便在北海设德国领事府、长老会教堂、德华教堂。德国领事府除了办理在北海的商务，还兼理德国在海口市商务。由于德国在此的经济实力增加，在北海形成英、法、德三方鼎立的势力局面。