

珠城沿革

北海市行政区划古今谈

黄家蕃

北海市行政区划与历史沿革同步，载籍较晚而省略，民国时期，政区多变，且与合浦县隶属关系分合不一，辖境久暂不定，又因村名地名变更以及档案资料不全等原因，城界难以分期确措。今按舍暂留长，宁缺毋滥和详今略古的原则记述。

一、从乡寨团局中考证

宋 以今北海市境域范围追定历史境域，有资料可考的始于宋初太平兴国时期(976—983年)的《太平寰宇记》：“廉州更置太平军，治海门(今廉州镇)”。撤合浦县并入石康县。县境“东南至宁海珠池极海崖。”宁海是北宋时期“乡都”建制基层行政单位中的乡名，在今银海区福成镇以南。稍后成书的《元丰九域志》说“合浦(有)六乡，鹿井，三村二寨，”考“三村”亦乡都中的名，初为三个村庄，后以名乡，原三个村名不存，可能由寨的更置，在今合浦县治廉州之南的廉南乡，“三村”之名尚存，村址亦有县志可稽。据此推考，宁海与三村管辖范围，即今银海区东北至靖海镇与合浦县的分界处；西南至今海城区地角镇、咸田镇、银海区西塘镇、东南至福成镇的白龙港为界的广大区域。

明 洪武初(1368)，东自今广东省廉江县西边界起，西至北海海岸区，设“寨”八所，最初专为监守珠池而设，后因倭寇为患，以防倭为主，监守珠池为次，是为军事兼行政的基屋组织形式，统归驻珠场(今南康镇)的巡检统辖，史称“珠场八寨”或“防倭八寨”。八寨的境域是，沿海岸线东起今婆围、西至今北海城区，其中营盘、牛矢港、白龙、南康、白沙、西村、龙潭、古城岭等建制村镇和自然村乡均在其内。

成化八年(1473)，合浦复设乡都建制，今北海市境域部分属三村乡和清和乡三图，三村乡境域是，北至禁山村与合浦县今廉南乡分界；东连中区片，

西南至冠头岭大海；东南至今龙潭西村港与合浦西村分界。清和乡三图境域，民国版县志载在“清和乡一图(注脚：县治东二里领白沙都。清和乡二图在一图东，清和乡三图在二图西”。按白沙地名有五，一是今山口之西东距县治廉州约二百多华里白沙镇；二是今福城管区西的白沙头村；三是今福城镇管区西南的白沙水村；四是今沙岗镇管区东南的白沙岭村；五是今沙岗镇管区东的白沙江村。其中只有福成镇的白沙头村与县志“县治东二十里领白沙都”的说法相符，清和乡三图处东一、二图中间偏北与一二图形成“品”字的第一个“口”字位置，即福成镇管区北部范围与县治东南中站以东、斗鸡水库以南区片范围。

清 康熙初年(1662)，“设北海镇标及城守营”军事建制，“北海”之名首见之载籍，时因台湾郑成功军事活动远及大陆东南沿海，清廷将东、西沿海边民内迁五十华里，形成东北自浙江，西南至广西沿海数千公里的真空地带，用以隔绝大陆与郑军的接触。故将原合浦沿海珠场八寨改为“水师营”，移驻乾体，原八寨辖区弃置不管，故康熙朝沿海基层行政区域自六年起至二十三年“复界”期内无存纪录。

乾隆朝(1736—1795) 沿用乡都建制并予强化。复设珠场巡检，改“寨”为“图”。今北海市境域有部分原珠场巡检辖区的安宁图，东及今横路山、大坑村；北至平阳村；西南至龙潭村、冠头岭附北海城区。另一部分则属典史直辖下“十大乡”之一的兴廉下图，北至今禁山村，东至今横路山村，西南至高 德镇与安宁图相连。故知乾隆时期今北海市的境域与 1993 年的区划大致相当。

道光朝(1821—1850) 乡都更置为团局。合浦共设 16 团，团下局数不等。今北海、涠洲(含斜阳)、高德属靖海团。靖海团下分设北海、高德和涠洲三个局。靖海团辖区是北至禁山村、中站东边沿今廉北公路南折至岭底、七星江村再折东至马屋村、横路山、大山、西村港止为大陆辖区。南至涠洲、斜阳岛属靖海团辖海岛区。今铁山港属珠江团辖区的一部分。

乡区镇市(公社)

民国二年(1913)J9 海自治会成立，行政区域是，北至杨家山，东北至草花岭，东至横路山、西村港；西南、东南至大海，相当于改革开放后北海市的半岛范围。其中，又分高德以上东北片为第三区；高德以下西南片为第四区。

民国二十年(1931)，北海镇属合浦县自治行政区第二区治。辖境北至杨家

山，东至福成乡以白龙港为界，南至涠洲(含斜阳岛)镇。民国二十一年(1932)4月，全县自治行政区从原置的16区，析置52区，原第二区析置为第六、第七、第八区，第六区治北海；第七区治涠洲；第八区治高德。管区基本沿旧团局范围。10月，将涠洲、斜阳划归新设的“涠洲斜阳管理局”，受省直辖。次年6月，“涠洲斜阳管理局”裁撤，二岛仍归合浦自治第七区公所管辖。

民国二十八年(1939)，第六、第七、第八行政区合并为第五区，区治北海不变。区境东至铁山港、北至大龙圩，南至涠洲、斜阳。

民国二十九年(1940)，改第五区为第三区，北部大龙圩不再归辖，南部二海沦陷日军瓠脱。余悉如前。

民国三十年(1941)，北海镇分设东、西2镇，南康镇分设南、北两镇，与高德乡、福成乡、白龙乡共为4镇3乡。

民国三十五年(1946)，合浦县第三行政区裁撤，北海东、西两镇辖区以今民生路为东西界线，东为东镇辖区，西为西镇辖区，东镇由此起至东北的荔棚村、东南至冯家江与高德乡分界，南至打席村与西镇分界。西镇由民生路起至西、西北与海为界，西北至打席村与东镇分界。高德乡北至杨家山，东至大山村港与合浦县分界，西至荔棚村，西南至冯家江与东镇分界。涠洲乡辖本岛及斜阳不变。娑围乡与福成乡沿革与辖境多变，无资料可资确指。

中华人民共和国1950年至1958年，区域沿旧变化不大。1958年起改为公社建制，1984年恢复区乡新建制，基本在原公社辖区基础上作调整。

1984年9月，撤消公社，恢复区、乡建制。原高德公社，改为高德乡，原西塘公社改为西塘乡，咸田公社改为咸田乡；原地角公社改为地角镇，原华侨渔业公社改为新港镇，原涠洲公社改为涠洲镇；原城镇公社改为海城区，兼辖地角镇，其余三乡两镇统归郊区管辖。

1995年，撤消郊区，设立银海区，把原西塘乡、咸田乡、地角镇、新港镇以及原合浦县的福成镇划入银海区；把原郊区所辖的高德乡，涠洲镇划入海城区；增设铁山港区，辖南康、营盘2镇。